



## “小农水” 一点也不小

瞿长福



我国有近一半的耕地是“望天田”，灌溉排水设施标准低、配套差、老化失修、效益衰减等问题仍较严重

各地不断加大农田水利建设投入力度，积极鼓励农民用水合作组织和新型农业经营主体承担农田水利工程建设和管护，加快改变农村水利工程严重滞后于农业农村发展要求的局面

目前，我国已经发展10亿亩灌区，其中有效灌溉面积为9.37亿亩

### 春耕进行时

# 修渠引水保粮丰

本报记者 张雪

水沛则粮丰。在影响粮食生产的诸要素中，水的增产效用最为突出，水利对粮食生产的贡献率达到40%以上。一年一度的春耕开始了，农田水利修得如何？还有哪些问题需要解决？记者日前赴湖南、安徽等地进行了采访。

## 创新建设形式补欠账

小塘坝、小水渠等小型水利设施就像遍布全身的“毛细血管”。“毛细血管”不通，水就供不到田间地头

一大清早，湖南省宁乡县花明楼镇的张德强就下了地。“希望今年是个风调雨顺的好年景，至少不要像去年那样旱。”他抬头看看不远处北源河纵水坝，去年冬天修葺一新的小塘坝已经蓄上了多半池水。“坝总算修好了，今年就算早点儿，灌溉也不会有太大问题了吧。”张德强说现在心里踏实多了。

张德强总在电视上看到，国家建了好多大型水利工程。和那相比，他更熟悉和更关心的是房前屋后的小塘坝、小

农渠，这些“眼皮子底下”的水利工程直接关系到能否多打粮、多增收。

大型水利工程号称输水“大动脉”，小型水利设施就像遍布全身的“毛细血管”。“毛细血管”不通，水就供不到田间地头。我国有近一半的耕地是“望天田”，除近年新建或改造的工程外，现有灌溉排水设施标准低、配套差、老化失修、效益衰减等问题仍很严重。

安徽省水利厅农村水利处处长韦金保说，湖南省的问题在安徽看同样普遍。“我国农田水利的基础是在上世纪五六十年代，靠着行政命令发动老百姓手挖肩扛打下的。”实行联产承包责任制以后，农田水利的公益性“遭遇”家庭生产经营的个体性，老百姓筹资投劳参与农田水利建设的积极性明显下降，农田水利基本建设“停滞不前”，概括起来就是

“量大、面广、欠账多”。2011年，中央一号文件聚焦水利。韦金保感到久盼的水利“春天”来了，但让他感慨的是，三年的大干很难一下补齐三十年的欠账。

“农田水利建设直接关系到农民的利益，这项工作的主导必须是政府。”湖南省宁乡县水利局局长吴利民说。

抓住去年大旱的契机，宁乡县提出把农村田间水利扩容提质作为最大的民生实事来抓，县级干部包乡镇，乡镇干部包村，村干部和党员骨干包组到户，层层动员抓落实，每个乡镇一张水系图、一张灌溉系统图、一张干部责任表，迅速掀起冬春农田水利基本建设的高潮。“一家一户干不成水利，只有一把手重视，自上而下推动才好办。”吴利民说。在政府的推动下，产权水利、议事水利等多种建设形式应运而生。

## 资金投入“独唱”变“合唱”

投入农田水利建设的资金年年看涨，但仍不能满足需求。各项涉农涉水资金应整合起来，提高资金利用的有效性

安徽省巢湖市庙岗乡是全市唯一没有自然河流的乡镇，全靠塘坝蓄水灌溉。在去冬今春的农田水利基本建设中，芦池大塘完成了清淤扩挖。“工程一共投资了40多万元，争取了30万元各类财政资金，再加上村民投劳，大户捐助，钱总算够了。”庙岗乡乡长包先华说。没钱修不了农田水利。钱从哪里来？无非几个渠道：财政资金、农民筹资筹劳、社会捐助等。其中，公共财政投入是绝对的主导。2011年中央一号文件

## 新型经营主体将成管护主体

“建了管不好，建了也白建”。解决管护问题，关键是明晰工程权属问题

湖南省湘潭县排头乡藕塘村的符晓红忙着买种子、备肥料，还要抽空查看家门口的水塘。“这口塘归我管，我负责放水、维护。”符晓红去年自己出资2.5万元对水塘进行了清淤扩挖，负起了管塘的责任，也得到了养鱼获利的权利。

排头乡水利站站长胡玉光说：“引导老百姓对分散的小塘实行谁投入、谁拥有养殖权和管理维护权的机制，解决了小型农田水利一时的投入问题，也解

决了长久的管护问题。”

“建了管不好，建了也白建”。某种程度上说，小型农田水利的管护问题比建设问题更棘手，各地的探索都在进行中。“种植大户、家庭农场、农民合作社等，既是新型农业生产经营主体，也会成为小型水利工程建设管护的市场主体。”韦金保说。解决管护问题，关键是明晰工程权属问题。

安徽省出台的《关于深化改革推进小型水利工程改造提升的指导意见》指出：“现有小型水利工程，按产权归属和受益情况确定其所有权和使用权，农户土地承包经营权已约定流转给新型农业生产经营主体地域内的小型水利工程原产权不变，由新型农业生产经营主体使用管理。新建小

型水利工程，探索按照‘谁投资、谁受益、谁所有、谁使用’的办法确定其所有权和使用权。”

安徽省芜湖县湾沚镇的大蒲塘去年刚刚修整一新。“对于大蒲塘这样受益户较多，又是一家一户分散经营受益的工程，我们会指导农户建立用水户协会、水利合作社等，通过管护员加强管理。”韦金保说。

这并不是唯一的方式。芜湖县六郎镇将小型水利工程打捆发包对外招投标，“花钱买服务”管理维护；广德县以工程类别成立水利养护公司，由公司负责管护工作。韦金保说，“管护方式很难统一，能因地制宜，管出实效，让工程用得好、用得久就达到了。”

河北廊坊——

## 增林扩绿防雾霾

本报记者 黄俊毅 通讯员 孙亚安

河北廊坊，紧邻京津，曾经天蓝水碧，空气清新。近年来，京津冀区域空气污染加重，廊坊雾霾天气频发。为此，廊坊市全面启动了“平原森林城市”建设。3月下旬，记者来到廊坊，探访当地植树造林情况。

### 建立多元投入机制

一到廊坊，就为当地造林决心震撼：市委书记王晓东说，两年内，增林扩绿100万亩，全面改善生态环境，在全国率先建成“平原森林城市”。到2015年底，全市林木面积要稳定在317万亩以上，林木绿化率提升7.5个百分点，实现与京津边界绿化的无缝对接，当好首都环境护城河。

北部三个县，以潮白河流域园林景观建设为链接，打造“森林绿景、生态氧吧”园林风景生态区，实现与北京绿化的倒梯度差，成为京津之间的“绿宝石”。中部四个县(区)，以永定河流域名优特林果基地建设为链接，打造“田园绿海、休闲采摘”名优林果生态区，实现生态、经济、保健、美化、固碳五大功能为一体。南部三个县(市)，以大清河流域森林湿地建设为链接，增林扩绿、发展产业，打造东联天津、西接白洋淀，绵延一体的廊南森林湿地生态走廊。

增林百万亩，钱从何处来？王晓东说，办法有二：一是加大财政投入，二是调动全社会积极性，四两拨千斤。

今年廊坊市在市县两级安排了13.92亿元绿化专项资金，政府无偿提供村庄绿化用苗，经验收合格后，给予农户一定数额的绿化补助，用于后期林木管护，大大调动了群众绿化庭院、村庄的积极性。

“初步统计，今年春季庭院、村庄绿化面积有望达到5.87万亩，全市庭院、村庄绿化两年可新增林木30万亩。”廊坊市林业局局长张振芳说。

由于实行“群众造林、政府补助、谁造谁有”的政策，建立起“政府投资、部门筹资、企业出资、社会集资、群众捐资、劳务代资”的多元投入机制，不仅廊坊当地群众热情高涨，就连外地企业也积极投身“绿色廊坊”建设之中。

记者在香河县刘宋镇看到，江苏千叶园林绿化公司承包了2000亩盐碱地，投资8000万元建起了水杉园。据初步统计，全市规划百亩以上的造林地块达1037块，投入的社会资金达17亿元。

### 确保造林成活率

增林百万亩，保活是关键。廊坊市长冯韶慧说，要确保造林成活率达到85%以上。廊坊人想出了两个办法：一是坚持适地适树原则，二是科技兴林。具体而言，就是结合廊坊自然条件、区位优势，选用毛白杨、速生杨、柳树、苹果树、梨树、桃树、枣树、杂果等乡土树种，这样不仅可节约造林绿化成本，而且能保障生态系统的稳定性和安全性。同时，在全市推广应用根蘖造林、嫁接造林、ABT生根粉、混交造林等十几项造林绿化技术。

目前，全市市县两级200多名林业技术人员已深入造林一线，通过包村包户、包重点工程、包具体地段，对群众造林绿化给予全过程的技术帮助。

王晓东说，今年市委、市政府对各县(市、区)、廊坊开发区党政领导班子的造林绿化考核权重提高了1.05倍，并全面启动乡镇党政领导班子的造林考核。目前，各县(市、区)、廊坊开发区春季植树造林的施工设计均已上报，具体到了每一个造林地块，技术人员“按图索骥”，可随时核查每一地块的造林完成情况或成活率。

截至3月23日，廊坊市春季造林已经落实地块40.87万亩，是春季造林计划的116.8%，是去年同期的2.5倍。

## 十里桃园富农家



3月下旬，四川省丹棱县“十里桃花”盛开，游客如织。近几年，丹棱县扶持农民发展特色农业的同时，鼓励农民积极发展乡村旅游，农民人均年增收1.2万元。

本报记者 李树贵摄