



# 理性看待弃婴岛试点

张蔚蓝

# 你可敢确认自己的诚信

若瑜

3月16日,广州宣布暂停弃婴岛试点,引发社会普遍关注。

早在2011年6月,河北省石家庄市社会福利院试点建立了我国第一个弃婴安全岛。此后,有关部门邀请国内外专家学者、社会事务工作者、社会组织代表进行了认真反复论证,形成共识,决定在全国推广弃婴岛试点。

设立弃婴岛的初衷,是基于生命至上、儿童权益优先的原则。与我国未成年人保护法的立法精神一致,与刑事打击弃婴犯罪也并行不悖。

目前,全国已有10个省市区建成25个弃婴岛并投入使用。总体来看,弃婴岛的设立利大于弊,改善了弃婴被遗弃后的

生存环境,提高了弃婴存活率。

我们不能把广州宣布暂停弃婴岛试点解读为广州市不再管弃婴。实际上,这一事件反映出一系列的问题。例如,短时间内接收弃婴数量已经超出福利院可承担能力极限,福利院需要对床位、医疗护理、后勤保障等进行扩大与调整等。而这样的扩大与调整,显然不是仅仅依靠福利院自身的力量就能够完成的,还需要相关政策的调整、财力的支持等。

再例如,一般来讲,弃婴是指年龄比较小,且找不到亲生父母及监护人的婴儿。在试点之初,由于缺少监控设施及甄别机制,一些父母及监护人把大龄病残孩子往安全岛里送,从而使弃婴安全岛的运

行偏离了设立初衷。

对这些问题,民政部正在研究给予接收弃婴较多的福利院一定的资助,并将协调当地资源,对接收弃婴较多的福利院予以分流,以减轻其运行压力。同时建议各地在试点中,进一步完善弃婴岛接收弃婴的规章制度,对于违反法律甚至恶意弃婴的婴儿父母,进行劝说或留取证据,视情况向公安部门报警,绝不纵容不负责任的违法弃婴行为。

需要注意的是,从试点来看,目前国内弃婴岛接收的弃婴绝大多数是重病残儿童,很多家庭遗弃重病残婴儿的确是无奈之举,这也暴露出我国重病残儿童福利保障工作的薄弱。为此,必须抓紧研究制

定重病残儿童社会保障政策,着力从重病残儿童医疗保险、医疗救助、生活补贴、医疗康复补贴、家庭服务等多个方面,减轻重病残儿童及其家庭的经济负担和服务负担,减少相关家庭把孩子推向社会的可能性。

所以说,必须理性看待广州宣布暂停弃婴岛试点事件。此事告诉我们,如何既能有效救治弃婴,又能有效防范和打击弃婴行为,还需要源头治理、系统治理、综合治理,还需要各方共同协作。



我恍然大悟,真是骗子!

事后回想,这个骗局漏洞不少,可一直坚信自己清白的我怎么还会上当呢?要知道,我有写日记的习惯,清楚地记录了我在骗子所说的办卡当天的行踪;平日里,我会在提交的身份证复印件上注明“仅供办理XX事使用”,并注明日期;网络购物时,我留下的收件人都是化名,连那个“警官”也不得不表扬我隐私保护做得不错。

可即便如此,当“警察”告诉我,我名下有两张卡涉嫌恶意透支、洗钱时,我依然不能保证这两张卡不是我的。那一瞬间,我想到的是曾经听过的案件,例如某人收到了银行的催款通知,才知道自己名下办理了多张信用卡,已经欠了银行巨款。

说穿了,这个骗局的核心就在于我不知道自己的身份有没有被别人盗用,我也不知道自己的信用状况到底如何,而骗子清楚地知道我不知道。而据报道,2013年我国发生电信诈骗案件30余万起,群众损失100多亿元。看起来,不仅我不知道,估计没有几个人敢拍着胸脯说自己知道,否则这样的诈骗手段根本不会有存在的空间,更不会有这么多人上当受骗。这背后的原因之一,就在于我国一直没有真正建立一个覆盖全体公民的、查询便利的个人征信系统。

其实,我国在2012年已出台了《征信业管理条例》,规定我国公民个人可以每年免费两次向征信机构(主要是当地的人民银行)查询自己的信用报告,持有北京、江苏、广东、四川等9省(市)身份证的个人,还可上网查询本人信用报告。但由于宣传力度不够,知道这些信息的人并不多。

今年的政府工作报告提出,要加快社会信用体系建设。在此,也呼吁尽快完善个人征信体系,加大宣传力度,让社会公众能够更便捷地查询自己的信用状况。不说是不能让失信者“寸步难行”,至少得让守信者能确认自己没有失信。

## 建机制、补短板、兜底线,保障群众基本生活——

# 社保托底,托起生活希望

本报记者 陈都

## 自上而下建制度

2月26日,国务院发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》,明确全面推进和不断完善覆盖全体城乡居民的基本养老保险制度。分析人士称,这一制度使全体人民公平地享有基本养老保障,将有利于缩小城乡差别和区域差别,促进城乡经济社会协调发展,从而更加实实在在地让城乡居民共享改革发展成果。

建立公平可持续的社会保障制度,保障人民群众福祉,直接关系到社会的稳定、公正与和谐,深刻影响社会发展的活力和动力。目前,一批相关的政策、措施以制度或法律的形式固定下来,为社会保障制度的贯彻实施以及制度本身的规范和可持续发展提供了有力保证。

例如,为解决一直以来低保工作中出现的“骗保”、“漏保”、“人情保”等问题,民政部从2009年开始,

就在全国大力推进居民家庭经济状况核对机制建设。实践证明,居民家庭经济状况核对机制对低保救助、医疗救助、保障性住房及其他社会救助项目公平、公正实施提供了重要保障。目前,全国已有30%的市辖区建立了该机制。下一步,民政部将加快推进核对机制建设,争取到2015年年底,在全国全面建成该机制。

再例如,为解决社会救助城乡统筹问题,2月27日发布的《社会救助暂行办法》,从所列的各项救助制度,到监督管理和法律责任,都没有区别城乡二元结构,而是统筹研究设置的。根据该办法,有关部门将研究制定社会救助的法定量化确定机制,依据制定救助标准的有关科学制度来制定各类社会救助标准,尤其是城乡低保、特困人员供养的法定量化标准,尽可能地实现城乡标准的统筹和缩小差距。

## 社保之网全覆盖

从人民群众最关心最直接最现实的利益问题着手,近年来,党中央、国务院从实际出发,作出一系列重大决策部署,密集出台一系列社会保障政策措施,具有中国特色的社保之网基本覆盖所有人。

目前,我国城镇居民基本医疗保险基本实现全覆盖;截至2013年底,全国参加“新农保”和“城居保”的总人数达到4.98亿人,加上城镇职工基本养老保险,全国参保人员已达8.2亿人;医疗救助惠及群体进一步扩大,救助对象从城乡低保对象、五保对象逐步向低收入重病患者、重度残疾人和低收入家庭老年人等特殊困难群体拓展……

与此同时,中央财政持续加大补助

资金和救助资金的投入力度,社会保障水平持续提升。截至2013年底,全国城乡低保年平均保障标准同比分别增长13.1%、17.7%,农村五保集中供养和分散供养平均标准同比分别增长15.4%、16.3%。

实践证明,“全覆盖、保基本、多层次、可持续”,已经成为我国社会保障制度的新特点。但是,由于经济社会发展不平衡,目前在住房、食品药品安全、医疗、养老、教育、收入分配、征地拆迁、社会治安等方面,还存在一些群众不满意的问题。今年的政府工作报告已经将相关工作提上日程。随着各项措施落实到位,必将带给人民群众更多实惠。

## 配置资源靠市场

日前,在总结各地试点经验的基础上,国务院决定,在全国范围推进“新农保”和“城居保”两项制度合并实施。这一决策的重要意义,不仅在于其统筹城乡,推进了基本公共服务均等化,更在于其促进了更加公平可持续社会保障制度的建立。

社会保障的目的,是为公众提供稳定的安全预期。因此,不仅要注重公平,更要注重保障制度和实施效果的可持续,整合并逐步实现相关制度之间的衔接,同时统筹考虑与高效配置各种社会资源,促进人民群众福祉不断增长。

党的十八大以来,党中央、国务院进一步转变职能、简政放权,社会能办好的事情交给社会去办,市场能办的事情交

给市场去办,有效解决某些领域公共服务产品短缺、质量和效率不高等问题,使百姓得到更多便利和实惠。

2013年7月31日,国务院常务会议研究推进政府向社会力量购买公共服务,明确政府可通过委托、承包、采购等方式购买公共服务。

为弥补社会养老资源不足,2013年9月国务院发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》明确,进一步降低门槛,鼓励社会力量举办养老机构。此后,不少民间资本将闲置或经营不善的企业厂房、商业设施等进行整合改造,用于养老服务。一些地方,居民个人举办的小型居家养老服务也已蓬勃兴起,为解决养老难题发挥了切实作用。



# 要养老,先“敬老”

李万祥

今年的政府工作报告指出,要发展老龄事业。从健全养老保障到发展老龄事业,如何用“中国式办法”解决好人口老龄化问题,社会关切,群众期待。

解决我国的养老问题,在实现政府养老保障“托底”功能的同时,还需进一步发挥市场的决定性作用。

当前,老龄产业供需矛盾突出,结构与服务相对单一。总结其根源,一方面是因为老龄产业本身投资大、收益低、回报周期长,另一方面是因为政府重视程度不够,投入不足,相关优惠政策落实不到位。

其实,制约当下老龄产业发展的根本原因,是以过多考虑产品和服务的“为老性”与“市场性”,很少考虑当代老年人的“内在需求”和老龄产业发展的“定制需求”,不懂得“敬老”的道理。

“敬老”是发展老龄事业的开始。不妨以“敬老”为出发点,建立“以老年人需求为核心,以老年人参与社会为基本方式,以增强老年人生命和身心健康为目标,以满足和提高老年人幸福感和尊严感为准则”的产业体系,这是老龄产业未来发展的一个方向。近日出版的《敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮书》就提出了“以养养老”、“以需促需”的新思路。

落实到实际,“敬老”就是要尊重现代老年人真实需求,有针对性地开发老龄产品。这不仅能满足老年人群体个性需求,实行“小众定制”,避免产品开发的盲目性,同时也能满足拥有知识、经验和热情的现代老年群体继续参与社会生产、实现“老有所为”的愿望,提升他们的晚年生活质量,给予他们尊严与快乐。

## 城乡饮水安全水源工程、应急供水工程、农村饮水工程,宁夏西海固地区——

# 缺水的日子即将走远

本报记者 拓兆兵 许凌

这个春天,宁夏固原市西吉县12万群众格外高兴:终于不再受干旱的影响,不再每天停水断水,能泡茶、能洗澡,也不用花钱买桶装水了!

告别缺水的日子,得益于中南部城乡饮水安全水源工程建设已取得阶段性成果。该工程总投资达17.2亿元,是宁夏目前投资最大的民生工程。

据宁夏水利厅厅长吴洪相介绍,地处宁夏南部山区的西海固地区以干旱贫穷而闻名,年降水量只有200多毫米,群众饮水十分困难。为此,宁夏于2012年启动了中南部城乡饮水安全水源工程,进行区域调水,将六盘山麓的泾河水截

引、调蓄以后,向北输送到固原市原州区、彭阳县、西吉县以及中卫市海原县的44个乡镇,以解决110.8万城乡居民的安全饮水问题。

这项工程规模空前,施工难度极大。作为集水资源配置、城乡供水、扶贫开发为一体的重点水利工程,该工程自固原市泾河源头引水,包括龙潭水库加固改造、大湾隧道、胭脂川隧道和中庄水库4个单项工程,输水线路总长74公里,建成后,年平均引水量将达3980万立方米。

在固原,由于千差万别的地域县情,应急供水任务也十分艰巨。西吉县是西

海固缺水最为严重的地区,连县城用水都得不到安全保证,每天供水三四个小时,断水两三天是常事,12万居民的生活受到极大影响。

2013年4月,投资1.68亿元的西吉县城应急供水工程开工,铺设了70多公里长的管道,从原州区贺家湾水库引水,并建设了现代化的净水厂及相关配套设施。当年11月,工程建成,管网日供水量达到6000立方米,使西吉县城实现了24小时不间断供水,且水质有了很大改善。

解决饮水安全的同时,农村饮水工程建设同步展开。记者在彭阳县北部连

通配套工程建设现场看到,农村饮水工程干管3个标段施工放线工作已完成,调蓄池、水厂、管道等主体工程正在建设中,计划于今年10月竣工。按计划,全部工程将于2015年10月建成,届时可解决21.56万人的安全饮水问题。

今年的政府工作报告中提出,要用两年时间解决全国所有农村的安全饮水问题。对于完成这一目标,固原市市长马汉成很有信心:“目前,宁夏中南部城乡饮水安全水源工程进度正按照施工节点有序推进。”他表示,“到2015年底,固原市将基本建成水源工程和连通工程,让110.8万人都能喝上干净的水。”



3月24日,北京市朝阳区松榆西里东院小区的居民在“老人政务代办中心”办理老年证。新华社记者 李欣摄