

北京农民增收输血造血并举

本报讯 记者苏氏 杨学聪从有关部门获悉:去年,北京全市农民人均纯收入达到18337元,同比增长11.3%,扣除物价因素实际增长7.7%,高于城镇居民0.6个百分点。至此,北京农民增收幅度已经连续5年超过城镇居民。

北京市委副主任李海平表示,北京农民增收主要来自三个方面:一是转移就业使农民工资性收入继续稳步增长;二是农村社会保障水平持续提升,农民转移性收入快速增长;三是农民财产性收入继续较快增长。虽然北京目前农村居民与城镇居民的平均收入差距在全国是最小的,但绝对值也已经拉大到2万元以上,按照年人均纯收入7750元的标准计算,还有58万人属于低收入人群。这要求政府不断提高农村社会治理水平,持续改善农村民生。今年,北京将千方百计确保农村居民人均纯收入实际增长7.5%左右;坚持“输血”和“造血”并举,切实抓好经济薄弱地区和低收入村的农民增收;不断提高农村社会保障水平,逐步实现新农合即时结算,加大城乡低保标准统筹力度,支持20所城乡一体化学校建设;建立稳定的村级组织运转经费保障制度,将市对区县村级组织公益事业补助资金提高50%。

贵州将重点建50个特色旅游小镇

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道:《贵州省重点特色旅游小镇发展规划》日前通过专家评审。根据《规划》,该省将在未来10年乃至更长时间内,重点打造50个特色各异旅游小镇。

据了解,这50个旅游小镇系从贵州248个景区景点中筛选而出,遍布该省9个市州,分为资源主导型、历史文化型、民族民俗型、生态宜居型和复合型等5大类型,是贵州目前正在大力建设的100个重点旅游景区的重要补充。

贵州省旅游资源开发有限公司负责人告诉记者,50个旅游小镇将借鉴国际通行的“旅游小镇”模式,统一规划,力争建设成为具有贵州山区特色的“城镇——旅游综合体”,使该省现有旅游景区景点连线成面,从根本上摆脱目前贵州旅游“大资源、小产业、大品牌、小规划、大项目、小投入”的状况。据了解,贵州每个旅游小镇建设投入将不少于50亿元。

内蒙古新登记市场主体1.5万户

本报讯 记者乔雪峰报道:内蒙古自治区3月1日起正式实施工商登记制度改革。截至3月20日,全区新登记各类市场主体1.5万户,同比增长48%。

此次实施的工商登记制度改革主要包括两方面:注册资本制度改革和前置审批制度改革。在注册资本方面,首先放宽了登记条件,过去规定成立公司注册资本要达到3万元到500万元甚至更高,现在除金融等行业外,取消了最低注册资本限制;其次,注册资本从实缴制改为认缴制,由企业股东自主约定出资额、出资方式,自主对出资情况的真实性、合法性负责,不必提交验资报告;还简化了住所和经营场所登记手续,工商年检制度也改为年度报告制度。前置审批制度改革的核心内容是由“先证后照”改为“先照后证”,除涉及国家安全和公民生命财产安全的行业外,都可以先办执照,再到有关部门办理许可,方便了企业更快捷地进入市场。

据内蒙古工商局副局长霍武介绍,在“宽进”基础上,内蒙古工商行政部门将严格监管,维护市场秩序;同时,加大打击传销工作的力度,防止传销死灰复燃和发展蔓延,整治重点行业合同的不公平条款,严厉查处合同欺诈、合同陷阱、霸王条款等违法行为。

河南周口探索林业发展新模式

本报讯 记者王伟报道:截至3月21日,河南周口市生态林营造共完成10.07万亩,占今年任务109.7%,农田林网建设5.38万亩,占今年建设任务的111%。周口市积极探索林业发展的新途径和新模式,加大土地承包经营权流转机制和林业产权制度改革,全市189.32万亩集体林地及林木全部明晰了产权。

在今春林业生产中,周口市以高标准粮田综合开发为依托,改造高标准农田防护林网,突出抓好路沟渠特别是干线公路两侧绿化。周口市林业局局长金玉贞介绍,目前,周口市合格农田林网面积1090万亩,农田林网控制率达到93%,居河南省首位;通道绿化率达到95%,村镇绿化覆盖率达到40%,基本形成了配套完善的农田防护林体系。

周口市是全国粮食生产大市,该市把林业生态建设与粮食生产核心区建设结合起来,认真实施农田防护林体系提升、生态廊道网络建设、防沙治沙和村镇绿化等林业重点工程,着力建设平原农业生态区。



河北省万全县义兴堡村同兴合作社建起50个冬暖大棚和150个春秋棚,种植芹菜、茄子、黄瓜等蔬菜。图为种植户朱秀花在摘茄子。 邢鹏飞摄

浦东外资服务业助推区域转型

外商投资成功率达68.3%

本报讯 记者李治国报道:根据全球知名咨询公司德勤的最新研究报告,目前上海浦东新区的外商投资平均成功率(实到外资除以合同外资所得比率)达到68.3%,位居全国首位,高于上海平均水平6.1个百分点,更远超全国30%的平均水平。此外,浦东外商企业运营率(即参加年检正常运营企业数除以累计批准项目数)为66.6%,同样高于上海平均水平7.9个百分点,比全国平均水平高出近30个百分点。

在外商投资第三产业规模大幅超过第二产业等趋势推动下,浦东外资制造

业项目已从高峰期的4500多家下降到2400多家,第三产业的发展成为推动区域产业转型升级的新动力。

浦东外商投资质量和效益持续提升,外资企业营业收入总量从2008年的1.4万亿元提升到2012年的2.7万亿元,纳税总额在此期间也增长了近1倍。

在企业所得税等优惠政策不再延续、经营成本显著上升的背景下,浦东新区商务委主任辛雅琴说,通过一系列外商投资领域的制度创新,浦东已营造出适宜外商发展的良好环境,例如经过

四轮行政审批制度改革,浦东行政审批事项从724项减少到220项,外资企业设立审批由8个工作日压缩至4个工作日以内。制度优势和营商环境吸引外商近悦远来,近10年来浦东外资企业增资约占当年新增合同外资总量的7成。

借综合配套改革的春风,浦东率先开展外商股权投资管理,境内自然人参与设立中外合资、合作经营企业,国际商业保理,汽车租赁等领域先行先试,同时在创业投资、金融后台、服务外包等新领域积极扩大对外开放,鼓励外资企业跨行业经营。国家外汇管理局等中

央部委在浦东的改革试点,更是为跨国企业外汇资金集中管理、非贸付汇等都提供了便利。

良好的制度环境使浦东成为知名跨国公司在国内最集中的地区,财富500强中已有308家落户浦东,投资项目1000多个,合同外资324亿美元。在浦东的214家跨国公司地区总部年销售结算能级接近2500亿元,年纳税总额已突破165亿元。外资企业在浦东的年研发投入也达到259亿元,“在中国,为世界”的反向创新成为浦东跨国公司全球经营新模式。

在今年多个省区“一号文件”中,“省直管县”成为区域管理体制改革热点——

“省直管县”改革重点在哪

本报记者 孙璇



在新一轮区域发展中,“省直管县”成为关注热点。四川等几个省份今年省委一号文件中,都提出了推进“省直管县”改革。江西省出台进一步加快县域经济发展的若干意见,也以“省直管县”试点为突破口。陕西省2014年政府工作报告中提出,将启动神木、府谷省直管县试点。

“省直管县”课题研究专家、国家行政学院经济学教研部主任张占斌教授在接受记者采访时表示,这一时段多省提出“省直管县”改革有一定特殊意义。“一是推进‘省直管县’改革是行政体制改革的主要内容,对优化行政层级、提高行政效率具有重要意义。二是‘省直管县’改革是对以往城镇化发展模式的调整和修正,在发展布局上兼顾中小城市,特别是县域的发展。”

我国“省直管县”改革是首先从财政角度铺开的。2009年6月财政部印发了《关于推进省直接管理县财政改革的意见》。据财政部数据,截至2011年底,共有28个省(区、市)对1080个县实行财政直接管理。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯指出,县是城镇化载体,但现在县级政府的权力还远不够,大量权力集中在省、市,财政和行政能力不匹配。通过省管县改革,要进一步把更多权力直接下放到县,推进管理重心下移,使得县上财权、事权相匹配。他认为,“省直管县”不仅是财权问题,人事权、行政管理权等也必须一并考虑。财政体制上县直接与省结算,而行政体制仍然是县对市,财政管理



与行政管理错位,为实现资源科学配置带来难度。

正在计划推行“省直管县”的省份也将改革重点放在减少行政审批上。江西省发改委日前表示,除国家有明确规定外,凡是直接面向基层、量大面广、由县(市)管理更方便有效的经济社会事项,一律下放县(市)管理。四川省表示,将进一步依法下放市级经济管理权限和社会事业管理权限,支持人口大县开展扩权强县改革试点,将建设管理、市场监管、公共服务、民生事业等部分县级管理权限下放试点镇。

减少行政层级有利于激发县域经济发展活力,盘活县域经济成为“省直管县”改革的重要目标。

安徽省编办市县级机构编制处处长吴

鹏表示,“省直管县”的选择是站在区域带动的标准上。“2011年,安徽省选择了经济基础较好的广德县和经济基础较弱的宿松县作为‘省直管县’试点。经过近3年实践,通过扩权强县,广德县经济溢出效益已经辐射到周边宁国、郎溪等县。”

经济欠发达县的改革效果如何?安庆市副市长,原宿松县委书记张小青接受采访时表示,“目前,除司法系统、行政区划、行政级别保持原有模式,宿松各部门已经基本实现与省里对接,行政审批减少40%至50%以上,极大释放经济活力。”

实行“省直管县”改革,增强了省级政府直接调控能力,也增强了县域平衡财政的能力,便于各种公共资源在城乡的公平分配,推动基本公共服务均等化。河南省对直管县的定位之一是统筹城乡的示范区,10个直管县中既有经济百强县,也有农业大县。

“省直管县”如何带动城镇化改革?张占斌认为,“城市群是国家和地区的经济中枢,城市群建设将是新一轮城镇化的重要走向。‘省直管县’改革有利城市群形成,注重发挥县城节点作用,有助于培育中小城市。”

国家发改委社会发展研究所所长杨宜勇日前表示,“省直管县”体制改革是对城镇发展模式的修正,在发展布局上将兼顾中小城市,特别是县域发展。在西部地区,应该强调多极化发展,相比建立大型城市,西部多建县一级城市。

链接

吉林:“扩权强县”激活县域活力

本报记者 李己平

吉林省财经办主任郭庆海为本报记者详解吉林扩权强县改革:2005年,吉林启动了扩权强县改革,向县(市)下放1181项经济社会管理权限,后又两次集中出台支持政策。2010年地方财政收入超10亿元的县(市)还只有1个,到2012年就达到了13个。2013年9月,

吉林省委、省政府进一步简政放权,给县(市)松绑、减负,着力点是在破除体制机制障碍上下功夫,最终目的是富民强县。郭庆海分析说,县域发展目标是在建设中等城市,这是改善吉林省中等城市过少的途径。下一步考虑在其他节点城市扩大试点。

粤桂携手治理九洲江流域

力争2017年流域水质达三类标准

本报讯 记者童政 周骏骏报道:横跨粤桂的九洲江将得到治理。广西近期开展了推进九洲江流域水污染治理的实地调研,并与广东省、湛江市达成共识,联合投资治理九洲江流域污染,力争2017年完成治理任务,使该流域水质达三类标准。

九洲江发源于广西玉林市陆川沙坡镇,流经博白县、广东廉江市后进入北部湾。九洲江流域及鹤地水库是湛江市和玉林市沿江沿湖的重要水资源。环境保护部华南环境保护督查中心于2013年4月23日在广东省中山市组织召开了粤桂两省(区)九洲江流域及鹤地水库水污染联防联

治工作协调会,决定建立健全粤桂两省(区)九洲江流域及鹤地水库水污染联防联治工作机制。按照“一年打基础、两年见成效、三年水达标、四年保长效”的总体要求,两省区力争用3年时间,全力打好生猪养殖污染治理、居民生活污水治理和工业污水治理3场攻坚战,并加强流域上下游互动合作,积极探索跨省区污染防治有效途径,建立完善粤桂两省区联动会商、联防联防等合作机制,确保污染治理有序推进。

据记者了解,九洲江流域的治理任务十分繁重,各地都将投入巨资开展治理工作。作为九洲江发源地的陆川县,拥有九洲

江一半河道,承担着流域治理的重任。据陆川县统计,县内流域生态环境综合治理所需资金庞大,养殖企业搬迁、污水及垃圾处理项目建设等需要投入约73亿元资金。

目前,陆川县已全面启动流域治理工作。对流域内51家涉水污染企业进行拉网式大清查大整治,强制关闭取缔34家,责令整改17家;在九洲江流域2公里范围内设限养区,200米范围内设禁养区,并分别制定进行标准化建设及拆除等措施;加强河道建设,对河段、河道及非法采砂行为进行治理;启动建设生态保护体系。陆川县还计划在8个沿江乡镇都建设日

处理量约2500吨的污水处理项目。

在流域治理的过程中,如何促进沿江区域的产业转型升级,提高沿江居民群众的生活水平,成为治理工作持续开展并建立长效机制的关键。陆川县一方面在沙湖镇规划建设九洲江流域上游中小企业产业转移园,用于安置迁移企业和新招商引资进来的企业。另一方面,将九洲江干流流域300米内、支流200米内耕作区列为农药化肥施用严管区,推行生态循环种植新模式。同时制订九洲江流域发展中药材种植规划,建设九洲江中草药材种植专属区,计划到2016年发展新种药材面积6万亩。