



李克强会见出席中国发展高层论坛2014年年会境外代表并座谈

国务院近日印发《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》，针对企业兼并重组面临的突出矛盾和问题，重点提出7方面的政策措施。一是加快推进审批制度改革；二是改善金融服务；三是落实和完善财税政策；四是完善土地管理和职工安置政策；五是加强产业政策引导；六是进一步加强服务和监管；七是健全企业兼并重组的体制机制。

本报记者

工业和信息化部有关负责人认为，尊重企业主体地位，坚持市场化运作，发挥市场机制的作用，是《意见》的最大亮点。

黄鑫

国务院近日印发《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》，工业和信息化部党组成员、总工程师朱宏任在接受本报记者采访时说，《意见》的着眼点在于优化企业兼并重组的市场环境，因此不设定期限，因此不设定哪些行业要达到什么集中度的具体指标，就是要尊重企业主体地位，坚持市场化运作，发挥市场机制的作用，这也是《意见》的最大亮点。

朱宏任表示，目前，企业兼并重组涉及的审批环节多、时间长。对此，《意见》提出要加快行政审批制度改革，进一步简政放权。一方面，系统梳理企业兼并重组涉及的审批事项，缩小审批范围，对市场机制能有效调节的事项，取消相关审批。另一方面，简化审批程序，优化企业兼并重组相关审批流程，推行并联式审批，避免互为前置条件。

工业和信息化部产业政策司司长冯飞坦言，“一些地方片面强调GDP、税收、就业等因素，不愿本地企业被外地企业兼并，这是企业跨地区兼并重组难的重要原因之一。”对此，《意见》已经提出了处理好跨地区兼并重组税收分配问题等大原则，具体政策还有待各部门具体细化落实。

目前，我国金融和资本市场对于兼并重组的支持还不够充分。为此，《意见》提出，优化信贷融资服务，引导商业银行在风险可控的前提下开展并购贷款业务，支持符合条件的企业通过发行股票、短期融资券、中期票据、非公开定向债务融资工具等非金融企业债务融资工具，可转换债券等方式融资等，充分发挥资本市场的作用。

同时，我国企业兼并重组过程中涉及企业所得税、土地增值税、增值税、营业税等多个税种，税收负担较重。“具体来说，兼并重组企业所得税政策有待完善，企业享受所得税特殊性税务处理的条件比较严格，土地增值税尚缺乏统一规范的政策，增值税、营业税优惠政策在执行过程中尚有偏差。”朱宏任指出。

针对这一问题，《意见》提出，要完善兼并重组企业所得税政策，降低收购股权（资产）占被收购企业全部股权（资产）的比例限制，扩大所得税特殊性税务处理政策的适用范围，研究完善非货币性资产投资交易时企业所得税相关政策，抓紧研究完善支持企业改制重组涉及土地增值税的统一政策。

《意见》还提出，提高节能、环保、安全等标准，规范行业准入，形成倒逼机制，引导企业兼并重组；支持企业通过兼并重组压缩过剩产能、转型转产，产能严重过剩行业项目建设，须制定产能置换方案，实施等量或减量置换。

朱宏任认为，兼并重组是企业加强资源整合以及调整优化产业结构的重要途径，也是化解产能严重过剩矛盾的迫切需要。通过企业兼并重组，可以对现有分散的产能进行优化配置，促进部分过剩产能退出市场，有利于形成由优势企业主导的产业发展格局。

以钢铁业为例，据统计，2005年，我国钢铁业前10家企业占据了35.4%的行业产量，2010年这一数字为48%，而2013年这一数字倒退为39.4%。2011年至2012年，日本前4家企业占据了钢铁业78%的产量，美国这一数字为67%，欧洲则是50%。

朱宏任分析说，在钢铁业这样规模效应高的行业，产业集中度应该是逐步增加的。出现倒退的原因有很多，其中一个重要原因就是市场配置资源的决定性作用没能得到更好发挥。“钢铁业要走出低谷，加大企业兼并重组是不二之路。”朱宏任表示。

短 评

兼并重组拒绝“拉郎配”

黄鑫

与2010年国务院发布的《关于促进企业兼并重组的意见》相比，此次国务院印发的《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》有一个明显的不同之处，就是不再指定哪些具体行业为企业兼并重组的重点行业。显然，政府更加强化了自己扮演的角色只是指明企业兼并重组的大方向，并为之做好政策服务。而究竟哪些行业该重点推进，该推进到什么程度等，一切都由市场说了算。

曾几何时，一些地方政府为了提高本地区的GDP、税收和就业率，不顾企业的意愿，强行把几个企业拉到一起，或者是不愿本地企业被其他地区的企业兼并。如今，随着市场在资源配置中的决定性作用得以发挥，这些现象将逐渐消失。企业兼并重组也将更加尊重企业主体地位，由企业自主决策、自愿参与，坚持市场化运作，避免违背企业意愿的“拉郎配”。市场化机制推进兼并重组，就是要遵循市场规则、体现市场价值，使企业通过“自由恋爱”，实现企业增值和做强。同时，也要鼓励民营资本、混合所有制等多种市场主体参与兼并重组，破除各种分割或封锁。

当然，政府并非无所作为，有效调动企业积极性正是政府在推动企业兼并重组中“更好发挥作用”的着力点。这就要求政府一方面简政放权，清理企业兼并重组道路上的政策和制度障碍；另一方面，优化金融、财税、土地等政策支持，推出更多惠及企业的措施，为企业兼并重组加油助力。

效、外企在华投资经营环境等提问。李克强一一作答。

李克强说，此次论坛以“全面深化改革的中国”为主题恰逢其时。改革很重要的就是要发挥市场活力和创造力，激发经济内生动力，这都与创新密不可分。中国经济要实现转型升级，关键也要依靠创新。要完善体制机制，把国家自主创新示范区股权激励、科技成果处置权收益权改革等试点政策，扩大到更多科技园区和科技单位，充分调动科研人员创新创业的积极性。同时要更加重视知识产权保护，加强立法和执法，加大对侵权行为的惩罚力度，不让违法者的小利损害国家的大利。也希望一些国家取消不合理的对华高技术出口限制。

李克强指出，中国过去20多年一直是吸引外资最多的发展中国家。今年前两个月实际使用外资仍以两位数增长，表明中国有巨大市场和吸引力，投资环境不断得到改善。虽然中国目前有充裕的外汇储备，但我们仍欢迎外资企业来华投资兴业，带来先进的理念和技术。对于在境内注册的公司，无论中资外资，中国都一视同仁。我们将通过建设好上海自贸试验区，积极探索准入前国民待遇和负面清单管理模式，健全事中事后监管体系，尽快形成可复制的经验，推广到更多地方乃至全国。我们正同美、欧开展投资协定谈判，这将有助于为双方企业提供更加公平良好的投资环境。

李克强表示，中国未来调整经济结构，不光要发展先进制造业，还要大力发展服务业。服务业是就业最大容纳器，也有助于节能降耗。要通过扩大营改增范围，有序放宽准入，为服务业发展减负助力。促进健康、医疗、养老、金融、物流等服务业在公平竞争中得到发展，也让中国消费者在服务消费方面有更多选择。

与会外方代表表示，中国的发展对世界经济至关重要，赞赏中国政府坚定致力于全面深化改革，相信中国的投资环境会越来越好，将为中外企业发展提供更多机遇。跨国企业关心和支持中国的发展，愿同中方扩大合作，实现共同发展。

李克强会见国际货币基金组织总裁拉加德

新华社北京3月24日电（记者谭晶晶）国务院总理李克强24日下午在人民大会堂会见国际货币基金组织总裁拉加德，就世界经济形势、中国同国际货币基金组织的合作等交换意见。

应。二是新兴市场面临困难和挑战，但是仍为世界经济的重要力量。三是各国宏观政策协调遇到困难，但是仍然应该发扬应对国际金融危机时的同舟共济精神。国际社会应巩固和加强在二十国集团等框架下的对话、协调与合作，推动建设开放型世界经济，促进全球经济沿着强劲、可持续和平衡的方向发展。

李克强表示，中国高度重视国际货

币基金组织的作用。希望基金组织继续推动各国加强宏观经济政策协调，及早甄别、研判世界经济中可能存在的重大风险；完善国际金融体系，推进落实国际货币基金组织份额和治理结构改革；坚持多边主义，反对贸易保护主义，推动经济全球化，努力实现共同发展。中国愿继续同国际货币基金组织保持密切合作。

拉加德赞同李克强对当前世界经

济形势的看法，表示在各国共同努力下，世界经济增长取得积极进展，在存在风险的同时也有增长空间。中国成功推进改革，为世界经济增长做出重要贡献。基金组织高度评价中国的改革举措，愿与中国加强合作，并与各国一道，争取尽早落实基金组织份额和治理结构改革，推动全球经济治理取得积极进展，促进世界经济稳定增长。

张高丽与罗马尼亚第一副总理德拉格内亚会谈

新华社北京3月24日电（记者张艺）国务院副总理张高丽24日在人民大会堂与罗马尼亚第一副总理兼地区发展和公共行政部长德拉格内亚举行会谈。

建交65周年和建立全面友好合作伙伴关系10周年，希望双方以此为契机，不断深化多层次、全方位合作，推动两国关系向更高层次发展。双方应进一步推进能源、交通基础设施、农业、文化等领域交流与合作，为双边关系注入新的生机与活力，更多惠及

两国和两国人民。张高丽表示，中方始终从战略高度看待中欧关系，重视罗方在深化中国-中东欧国家合作和中欧关系中发挥的积极作用，愿与罗方一道，共同促进中国-中东欧国家合作和中欧全面战略伙伴关系取得更大

发展。德拉格内亚表示，罗方愿与中方扩大经贸、电力、铁路、畜牧业等方面合作，愿做中国在欧洲的好伙伴、好朋友，继续为中东欧国家与中国的合作以及欧中关系发展发挥积极作用。

中宣部中组部召开党委中心组学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神座谈会

刘奇葆出席并讲话 赵乐际主持

新华社北京3月24日电 中宣部、中组部24日在京召开党委中心组学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神座谈会。会议强调，各级党委中心组要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，着力在武装头脑坚定理想信念上下功夫，在全面系统掌握科学理论上下功夫，在指导实践

推动实际工作上下功夫，更好地用讲话精神统一思想、凝聚力量，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力思想保证。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆出席会议并讲话，中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际主持会议。刘奇葆指出，习近平总书记系列

重要讲话是坚持和发展中国特色社会主义的最新理论成果，是新的历史起点上实现新的奋斗目标的强大思想武器。各级党委中心组要坚持原原本本学、联系实际学，深入把握讲话的科学内涵和精神实质，自觉用讲话精神指导改革发展实践。要把学习贯彻讲话精神同学习马克思主义哲学、党史国史

和社会主义发展史结合起来，进一步深化对讲话精神的理解和把握。要发挥党委中心组示范作用，带动全党全社会深入学习。

赵乐际在主持会议时指出，要增强学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的内生动力和自觉性，确保这一重大政治任务落到实处、取得实效。

汪洋在国务院扶贫开发领导小组全体会议上强调

着力推进改革创新抓紧做实各项工作确保完成减贫1000万人以上的目标

新华社北京3月24日电 国务院扶贫开发领导小组第二次全体会议24日在京举行，国务院副总理、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋在会上强调，要认真贯彻习近平总书记关于扶贫工作的系列重要讲话精神，进一步增强紧迫感、使命感和责任感，着力推进改革创新，切实把扶贫开发工作

抓紧做实，确保完成政府工作报告关于今年再减少农村贫困人口1000万人以上的承诺。

汪洋指出，要抓好扶贫对象建档立卡、做到程序公正透明、信息真实可靠、群众认可满意，为精准扶贫打好基础。组织实施好干部驻村帮扶，做到真扶贫、真见效，防止走形式。

要不断丰富金融扶贫形式和产品，广泛动员社会各界参与扶贫，最大限度调动社会扶贫资源。全面落实重点工作和片区规划，努力提升贫困地区基础设施和基本公共服务水平，提高贫困地区自我发展能力。

汪洋强调，要加强对扶贫工作的组织领导，健全中央统筹、省负总

责、县抓落实的扶贫开发管理体制，中央部门重点牵头抓好片区整体开发，地方政府重点抓好精准扶贫。研究建立国家扶贫开发工作重点县退出机制和约束机制。管好用好扶贫资金，探索扶贫资金分配与扶贫成效挂钩办法，确保扶贫资金真正惠及扶贫对象。

逐步加大公开力度，逐年增加在互联网上公开提案内容和办理复文的数量，有的承办单位也在自己的门户网站对办理结果进行了部分公开，但仍有待建立常态化、制度化的办理公开机制。

据悉，全国政协十二届二次会议期间，广大政协委员、各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、各界别、政协各专门委员会认真履行职能、积极建言献策，共提交提案5875件，经审查立案4982件。

全国政协十二届二次会议提案交办会举行

共收到提案5875件，经审查立案4982件

本报北京3月24日讯 记者李升报道：全国政协十二届二次会议提案交办会24日在北京举行，中共中央书记处书记、全国政协副主席杜青林出席会议并讲话。全国政协副主席兼秘书长张庆黎主持会议。

中共中央书记处书记、全国政协副主席杜青林表示，这些提案和建议凝聚着与会2000多名全国政协委员对全面深化改革等重大问题的认真思考和真知灼见，反映了社会各界对全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴大

复兴中国梦的热切期盼。各承办单位要认真负责地调查研究和办理好每一件提案，确保发挥应有作用。多年来，各承办单位不断探索创新提案办理工作，形成了许多行之有效的好经验好做法。尤其是近年来全国政协