

学习习近平总书记系列讲话精神

观察

On Watch

# 深刻理解全面深化改革总目标

# 引入民资需先拆“三扇门”

本报评论员

齐 慧

今年前两个月,全国民间固定资产投资达19112亿元,同比名义增长21.5%,占全国固定资产投资的比重为63.1%。近年来,民间固定资产投资增速均高于全国固定资产投资,可见鼓励民间资本发展的举措卓有成效。

不过,在铁路、能源等重点领域,民间资本进入时还面临着诸多困难。国家也采取了不少措施,希望逐步打破“玻璃门”、“弹簧门”和“旋转门”这“三扇门”。比如,2005年发布了“非公经济36条”,引导民间资本进入重点领域投资。5年后,国务院再次发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,各部委和各级政府也出台了相关政策落实细则。

指导意见发布了,细则也陆续出台了,按说民资进入重点领域应该没有什么障碍了。不过从实施情况来看,效果并不尽如人意。

问题出在哪里呢?全国工商联发布的《2012中国民营企业调研分析报告》显示,民营企业500强中,38.8%的企业认为垄断行业企业对新进入者有较大抵触,33.4%的企业认为垄断行业门槛较高。

党的十八届三中全会指出,允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。鼓励民营企业参与国企改革,发展混合所有制经济,是一个互利共赢的选择。有关方面应进一步清理和修订影响民间投资活力的行政法规、部门规章及制度,制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则,明确时间表和路线图,充分考虑民间资本的能力和需要,让民营企业真正进入一些符合产业导向、有投资预期、有利于转型升级的项目,形成示范带动效应。

在推动民资进入重点领域过程中,还必须从思想上破解利益固化的藩篱。民资进入一些行业,自然会冲击该行业的既有利益格局。有些国有企业认为让民资进入是从自己碗里“抢食”,因此不配合甚至设置障碍。必须从思想上消除所有制偏见,除承担国家政策性职能、特许经营行业外,让更多的投资主体进入重点投资领域,使企业真正成为市场竞争中的主体。

总目标是努力的整体方向,是行动的根本指南。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上,着重就全面深化改革总目标作了精辟透彻阐述,深入回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个重大问题。深刻理解、准确把握全面深化改革总目标,对于贯彻落实好各项改革举措,使改革沿着正确方向加快推进,极为关键。

全面深化改革的总目标,是两句话组成的一个有机整体,即完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句,规定了根本方向,我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路。全面深化改革,不是因为中国特色社会主义制度不好,而是要使它更好。后一句,规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。国家治理体系是在党领导下管理国家的

制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力,是一个国家制度和制度执行能力的集中体现,是一个相辅相成的整体,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

中国特色社会主义道路,中国特色社会主义理论体系,中国特色社会主义制度,是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就。尤其是改革开放以来,我们党在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果。没有这些经验和成果,我们就无法取得社会主义建设的辉煌成就,无法实现持续数十年的经济增长,无法应对一次次重大自然灾害的严峻考验,也无法

在国际金融危机等逆境中保持相对稳健的发展。事实证明,我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是适应我国国情和发展要求的。

当然也要看到,相比我国经济社会发展要求,相比人民群众期待,相比当今世界日趋激烈的国际竞争,相比实现国家长治久安,我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多不足,有许多亟待改进的地方,有的方面甚至已经成为影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。真正实现社会和谐稳定、国家长治久安,还是要靠制度,靠我们在国家治理上的高超能力,靠高素质干部队伍。我们要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性,必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。早在20多年前,邓小平同志就提出,再有30年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。如今,时间已很紧了。党的十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度、

推进国家治理体系和治理能力现代化确定为全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求,也是实现社会主义现代化的应有之义。

适应国家现代化总进程推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持走自己的路,始终坚定“四个自信”不动摇,在政治制度模式上咬定青山不放松,任尔东西南北风;必须适应时代变化,既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规,又不断构建新的体制机制、法律法规,使各方面制度更加科学、更加完善,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化;必须更加注重治理能力建设,增强按制度办事、依法办事意识,善于运用制度和法律治理国家,把各方面制度优势转化为管理国家的效能,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平;同时还必须坚持社会主义核心价值观不动摇,为全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标提供强大精神动力。

## 让治污“铁腕”硬起来

梁笑语

全国“两会”期间,李克强总理“向污染宣战”的呼声振聋发聩。带着“宣战”的态度和决心审视治污,却发现不少地方治理污染的“硬件”设施不过硬,“软件”管理不到位,治污体系效率低下。

以污水处理为例,有的地方虽大建污水处理厂,配套设施却没有跟进,厂子建好了要等管网铺设,主管网建好了还要等支线管网完工,工程迟迟不能发挥作用;有的地方处理厂建起来了,但由于管理和服务水平落后,污水仍在无序排放,或是疏于服务,对部分成本压力大、技术受限的处理厂支持不到位,污水处理不达标;有的地方治污只求立竿见影,不能可持续循环利用水资源……

治污的“铁腕”不够硬,“铁规”难落实,归根结底,仍是一些地方没有真正认识到治理污染的重要性和紧迫性,行动上避重就轻,乐于展示治污工作的“成绩”,却绕过了实际上的真正难题。

“向污染宣战”,除了要向粗放的生

产生活方式宣战,还要向落后的环保观念宣战,向滞后的管理方式和治污体系宣战。在“硬件”建设上,要舍得对治污设施和工程的投入,科学规划、有序推进,建成一处使用一处;在“软件”配套上,应将治理污染看成系统工程,注重服务、有效管理、切实监督、跟踪测评,让治污体系“转”得好、“转”得快,持续发挥作用。还应跳出地方利益、局部利益的圈子,打破“一亩三分地”思维,加强部门统筹、区域联动,并加强引导,动员、聚集全社会的力量,争取金融支持、引入民间资本,共同建设“防污墙”。此外,治理污染还必须与社会经济发展相协调,以节能减排为导向,抓住产业结构、能源效率等关键环节,从源头上抓治污。

“治污”是造福子孙的千秋大业。对此必须有“功成不必在我”的觉悟,也要有几代人持续努力的准备,切实让治污的“铁腕”硬起来,“铁规”落下去。

## 政务公开别“等来等去”

毛开云

据了解,与中央公开透明的行政体制改革坚定决心相比,不少地方在政务公开时喜欢遮遮掩掩。比如,在预算执行情况报告里,蜻蜓点水式地列出一个支出项目,用“等等”代替几十个项目“鱼目混珠”的情况比比皆是。

如此“等来等去”,信息公开不把人“等”、“等”、“等”,似乎就不算相关单位有本事。由此笔者想到“某某某去”。去年底以来,中纪委的相关情况

通报中,无一不是实名。

“某某某去”可以终结,“等来等去”何尝不可以终结?

今年的《政府工作报告》指出,推进政府信息共享,所有财政拨款的“三公”经费都要公开……这里的“所有”是动员令和责任书,地方政府必须读懂。让“等来等去”寿终正寝,是建设法治社会、公平社会、和谐社会的需要,更是进一步开辟风清气正、勤政廉政的需要。



## “两种高考”要叫好叫座

教育部副部长鲁昕近日表示,我国即将出台方案,实现两类人才、两种模式高考。即,技能型人才的高考和学术型人才的高考分开。

【微评】高考双轨在国外并不新鲜。在当前国人更偏重“学术型人才的高考”的背景下,两种模式高考究竟能否叫好又叫座,备受社会关注。毕竟这涉及人才培养及以后的就业、收入、成长和社会地位等实际问题。所以,还需加大对职业教育的宣传力度,建立起一套从教育到就业,从权利保护到薪酬保障的配套体系,从根本上扭转公众对职业教育的偏见。

## “打造古城”须科学论证

据报道,河南洛阳将引资85亿元,打造一座全新的古城,里面不但有衙门、文庙等游览项目,还包括一个酒店群,项目建成后将是中原最大的旅游集散中心。

【微评】当前,很多地方进入建设“古城”、“古镇”的躁动期,总想着凭借资本的力量,打造一座“全新的古城”,成为“某某之最”,进而坐收“红利”。实际上,文化品牌的形成需要一个长期的历史过程,绝非简单花钱就可以成就。虽说“打造古城”所需的巨量资金,在很多地方是由旅游开发公司等社会资本完成的,但这种占用大量土地和资源的工程,一旦失败必定会影响巨大,确实需要科学论证,防止长官意志左右其中,使之成为了“形象工程”、“政绩工程”。

## 幼儿教育应加快立法

近日,多地“无良”幼儿园被媒体曝光,园方为提高出勤率,竟然违规长期向幼儿喂食药毒灵等处方药。目前,相关责任人员已被刑拘。

【微评】当前无论是公立还是私立的幼儿园,均未纳入义务教育范畴。由于财政投入不够,相关部门对其在招生、收费等方面的监管相对松懈。这无疑纵容了部分幼儿园办学的随意性,也给予其恶性竞争以可乘之机。对此,一方面,有关部门要从严监督、制止和查处违规办学现象,对幼儿园违规行为零容忍;另一方面,国家应加快幼儿教育立法,明确其公益性。

## 用制度规范村务支出

据报道,河北省邢台市某村委会开销偏高,3个月花了2万多块钱的餐饮费,受到村民们质疑。

【微评】近年来,一些村干部之所以出现腐败问题,重要原因是一些地方在村务管理上流于形式,监督工作不到位,特别是一些地方对村干部的经济审计属于空白状态,村里的财务成为了一本“糊涂账”。今后应在加强思想作风建设、提高村官素质的同时,加强对村干部的任期内和高任经济责任审计。这样做有利于强化村级财务管理的监督约束,有效防止“小官大贪”等不良现象的发生。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjigc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

# 中国展现核安全领域负责任大国形象

陈 建

第三届核安全峰会3月24日至25日在荷兰海牙举行,来自世界53个国家和4个国际机构的领导人将齐聚一堂,商讨全球核安全前景。此次海牙峰会,将是在加强核安全和防范核恐怖主义问题方面展示初步成效并继续前行的重要会议。国际社会普遍期待,此次峰会能够在凝聚国际共识、推动国际合作、维护国际安全方面继续发挥积极促进作用。

首届核安全峰会于2010年在美国华盛顿举行,确立了反对核恐怖主义的宗旨。第二届峰会于2012年在韩国首尔举行,出台了落实这一宗旨的13项措施。4年来,各国对核安全重要性的认识普遍提高,峰会的主张和承诺得到积极落实,相关国际法框架日趋完善,国际合作不断深化,核材料和核设施安全状况大幅改善,应对核恐怖主义能力明显提升,采取措施加强本国核安全能力及参与国际合作的意愿也在增强。

然而,在当前国际安全形势复杂多变的大背景下,全球核安全问题依然严

峻。核材料扩散、流失和走私风险仍在上升,核信息和技术外泄隐患犹存,核恐怖主义威胁客观存在,对于核能开发利用中安全风险的管控任重而道远。个别国家甚至还在大量囤积武器级核材料,供需严重不符。核材料的扩散是核武器扩散链条中最危险的环节,个别国家的这种做法不仅与相关国际规定不符,更与其无核承诺南辕北辙,必然引发国际社会对其跨越核门槛企图的严重关切。

营造稳定的全球核安全局面,需要有关国家不断提高自身的核安全能力,切实参与国际合作。作为联合国安理会常任理事国和核能发展大国,中国在核安全方面做出了积极且富有成效的努力,充分体现了诚意与担当。中国在核安全领域负责任的大国态度,得到国际社会的普遍赞誉。

对于过去两次峰会的主张和倡议,中国一以贯之的重视和执行,并且取得了新的阶段性进展。中国高度重视和增强国家核安全能力建设,承担核安全国

家责任;支持和履行核安全国际公约和安理会决议规定的国际义务,并根据公约要求加紧制定和完善相关配套法规;不断提高核安全信息透明度,以增进国家间的了解与互信;在核安全法规标准、大型活动核安全、核安全能力建设和人员培训等领域广泛开展国际合作,同国际原子能机构及一些国家进行了卓有成效的合作;积极对外提供核安全及核能安全援助,为提升全球核安全和核能安全水平做出了贡献。

核安全问题无国界,核安全行动牵动世界神经。为实现国际社会维护核安全的共同目标,国际社会须在海牙峰会上进一步凝聚共识,履行承诺和责任,巩固现有国际法框架,切实帮助发展中国家提高核安全能力,处理好核安全与和平利用核能的关系,加强核材料与核设施的管理,防范核恐怖主义。而在此过程中,中国愿通过自身的实际行动,与世界共进,为增进全球核安全、促进核能和经济可持续发展、维护国际和平与安全继续做出应有贡献。

国际 International

在当前国际安全形势复杂多变的大背景下,全球核安全问题依然严峻。中国在核安全方面做出了积极且富有成效的努力,充分体现了诚意与担当,得到国际社会的普遍赞誉