

# 李克强在节能减排及应对气候变化工作会议上强调 促进节能减排和低碳发展 改善环境和保护生态 提高人民生活质量

## 张高丽出席会议

新华社北京3月23日电 3月21日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开节能减排及应对气候变化工作会议，推动落实《政府工作报告》，促进节能减排和低碳发展，研究应对气候变化相关工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

李克强指出，去年节能减排取得新进展，但今年的任务更加艰巨，要在保持经济增长7.5%左右的情况下，实现单位GDP能耗下降3.9%的目标，十分不易。尽管经济存在下行压力，稳增长面临挑战，我们仍要坚定不移地推进节能减排。这是给自己压“担子”，必须努力走出一条能耗排放做“减法”、经济发展做“加法”的新路子，对人民群众和子孙后代负责。

李克强说，必须看到，节能减排与促进发展并不完全矛盾，关键是要协调处理好，找到二者的合理平衡点，使之并行不悖、完美结合。淘汰落后产能，关停高耗能、高排放企业，会对增长带来影响，但其中也蕴含着很大商机，会为新能源、节能环保等新兴产业成长提供广阔空间。我们要善抓机遇，进退并举，控制能源消费总量，提高使用效率，调整优化能源结构，积极发展风电、核电、水电、光伏发电等清洁能源和节能环保产业，开工一批新项目，大力推广分布式能源，发展智能电网，逐步把煤炭比重降下来。尤其是要着力发展服务业特别是生产性服务业。服务业总能耗低，又是就业最大容纳器，对推动发展潜力巨大。要加快有序放宽市场准

入、加大政策激励，提升服务业在国民经济中的比重，确保今年继续超过二产，使其成为促进产业结构优化、推动节能减排和低碳发展的关键一招。

李克强强调，《政府工作报告》已对今年节能减排工作作出部署。要加强政策引导，更多引入和运用市场机制，推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域和重点单位节能，加大污染特别是大气污染治理，努力改善重点地区雾霾状况。建立和实施能效“领跑者”等制度，增强全社会特别是企业节能减排的内在动力。

李克强要求，必须用硬措施完成节能减排硬任务。要强化责任，把燃煤锅炉改造、淘汰黄标车、电厂脱硫脱硝除尘等任务指标分解到各地区，对完不成任务的，要加大问责力度。严格执法，对非

法偷排、超标排放、逃避监测等“伤天害人”行为和监管失职渎职重拳打击，对相关企业、单位和责任人严惩不贷。今年国务院要组织明察暗访，发现问题一查到底，决不放过。

李克强说，应对气候变化与节能减排相辅相成，是人类共同责任。中国作为负责任的大国，愿主动积极作为，与世界各国一道，在坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则的基础上，为应对气候变化的挑战作出更大努力。

会议原则通过《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》，并研究讨论了我国应对气候变化的行动方案。

中共中央政治局委员、国务院副总理马凯，国务委员杨晶、杨洁篪、王勇参加会议。

新华社北京3月23日

电（记者张旭东 韩浩）

3月23日上午，中国发展高层论坛2014年年会在北京开幕。中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席开幕式并致辞。

张高丽指出，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是全面推进中国特色社会主义伟大事业的行动纲领。我们要在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大动力和制度保障。

张高丽强调，全面深化改革的蓝图已经绘就，“一分部署，九分落实”，下一步关键在于行动、在于落实、在于效果。我们将坚持依法治国基本方略，致力于推进法治中国建设。坚持以经济体制改革为重点，让市场这只“看不见的手”放得更开，让政府这只“看得见的手”用得更好，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。深化财税体制改革，建设法治财政、民生财政、稳固财政、阳光财政、效率财政，建立现代财政制度。积极推进社会领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，促进社会公平正义。加强生态环境保护制度建设，实施科技创新驱动发展战略，加快调整优化经济结构，努力建设美丽中国。着力构建开放型经济新体制，进一步扩大沿海沿江内陆开放，形成全方位开放新格局。

张高丽指出，改革已进入攻坚期和深水区。我们要以敢为天下先、敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的精神，按照确定的路线图、时间表，准确、有序、协调推进改革。要坚持于法有据，在法治轨道上推进改革。要抓住牵一发而动全身的重点领域、关键环节，集中力量全力突破，带动面上改革。要把改革与发展紧密结合起来，使改革为发展提供体制机制保障，发展为改革创造良好条件。

张高丽指出，中国经济具有稳健发展的基础，具备在相当长时期保持中高速增长的综合条件，特别是全面深化改革将极大激发全体人民的创新创造创业热情，增强市场主体活力，形成新的内生增长动力。我们将坚持稳中求进、改革创新，促进经济持续健康发展和提质增效升级。不断推进改革开放的中国将会焕发新的生机和活力，也将为世界经济提供新的空间和机遇。我们将一如既往地欢迎和鼓励境外企业来华投资兴业，实现互利共赢、共同繁荣发展。

本届中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，主题是“全面深化改革的中国”。来自国内外的企业家、专家学者、政府官员和国际组织代表参加了开幕式。

张高丽出

### 年会精彩观点

## 全面深化改革需要科学安排落实

本报记者 顾阳 欧阳优 王琳 李春霞

3月23日，在以“全面深化改革的中国”为主题的中国发展高层论坛2014年年会上，来自财政部、国家发展改革委、人力资源社会保障部和商务部的4位部门负责人围绕财税改革、新型城镇化、社会保障体系、对外开放等重点领域改革发表看法，并与中外代表对话，厘清了中国应对改革挑战的新思路。



3月23日，中国发展高层论坛2014年年会在北京钓鱼台国宾馆开幕。图为年会现场。本报记者 张小影摄

财政部部长楼继伟——

## 财税改革促政府职能转变

“去年以来，面对经济下行压力，我们采取简政放权的做法，而不是用大规模财政刺激手段，目前看效果不错。”在23日举行的中国发展高层论坛2014年年会上，财政部部长楼继伟表示，这些做法焕发了市场活力，今年还要继续减少行政审批。

楼继伟说，当前财税改革应从3个方面着手，首先是政府职能如何在不同层级政府之间的划分，其次是政府在管理方式上如何让公众参与并更加透明化，最后是政府如何实现从事前审批向事中事后监管的转变。

“比如雾霾和大气污染，实际上是一个跨区域的外部性问题。”楼继伟举例道，汽车在各地生产，如果其尾气排放不达标，它在一个地方创造了GDP、就业和税收，但卖到全国各处后就会影响当地的空气质量。“如果简单地把审批权都放下了，一个区域外部性的问题应该由哪级政府来管？这个例子说明，不是什

么都要放的。”楼继伟表示，在利用经济手段治污方面，正在将资源税改变为从价计征，同时也有污染税、环境税方面的考虑，碳交易也是考虑的方向。

在回应是否应引入专门针对投机的资本利得税时，楼继伟称，当前中国只有薪酬收入部分是按照累进征收的，党的十八届三中全会提出要改成综合和分类相结合，就是把个人所有收入都算入应税所得，做出一定政策扣除，实行累进式征税。“只有在这种条件下，才能引进资本利得的征税。中国的国情和其他国家不同，这项改革也在计划之中，但不在今明两年。”楼继伟说。

国家发展改革委副主任徐宪平——

## 多关注农民工的两个“70%”

“目前，中国有2.7亿农民工，70%只有初中以下文化程度，70%没有接受正规的职业技能培训。农民工是我国产业工人的主体，对这两个70%，我们需要加以关注。”国家发展改革委副主任徐宪平23日在中国发展高层论坛2014年年会上回应农民工市民化问题表示，要着力推动政府资金的投入，通过企业加强培训及农民工自身努力来提高农民工的职业技能和受教育水平，让农民工进入城市的同时也提高自身能力，从而适应中国未来产业转型升级的需要。

徐宪平表示，走中国特色新型城镇化道路，要重点做好5方面工作。一是有序推进农业转移人口市民化。一方面，通过实施差别化的落户政策，到2020年努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户；另

一方面，对于剩下的2亿人则通过建立居住证制度，根据居住的年限，在义务教育、基本医疗、基本养老、就业服务和保障性住房等方面提供相应的公共服务。二是优化城镇化的布局和形态。这关系到人口、经济与资源环境的相互协调，关系到中国现代化建设的大局。三是提高城市可持续发展能力。四是推动城乡发展一体化。五是改革完善城镇化发展体制机制。必须统筹推进人口管理、土地管理、财税金融、城镇住房等重点领域和关键环节，逐步破除城乡二元结构及城市内部二元结构矛盾。

人力资源和社会保障部副部长胡晓义——

## 社保更公平首先要实现全覆盖

“我国社会保障体系仍有许多不足，特别是相当一部分农民工和灵活就业人员未参保，如养老保险还有近2亿符合参保条件人员没有纳入覆盖范围。”人力资源和社会保障部副部长胡晓义23日在中国发展高层论坛2014年年会上说。

胡晓义认为，我国各项社保制度之间的衔接也还不够顺畅，一定程度上阻碍了劳动生产力合理流动，进而影响了市场对人力资源的配置效率。

党的十八届三中全会强调，社会保障制度要“更加公平”。胡晓义说，“所谓‘更加’，既是对以前社会保障体系建设公平性取向的一种肯定，又是在此基础上针对突出矛盾提出的更高要求。”

商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山——

## 开放型经济新体制内涵丰富

“中国已成为全球第一贸易大国，但依然大而不强，在新的历史起点上推动对外开放是必然选择。”在23日举行的中国发展高层论坛2014年年会上，商务

部国际贸易谈判代表兼副部长钟山说。钟山表示，中国开放型经济新体制内涵丰富。一是中国将以负面清单和准入前国民待遇为抓手，改革利用外资方

式与对外投资管理体制。在投资管理方面，目前我国仍采用审批加产业指导的方式，审批环节纷繁复杂。上海自贸区受到国际社会的广泛欢迎，也证明中国

## 中国的改革拓展世界经济增长空间

(上接第一版)他的分析表明，此轮经济复苏的背后隐含着全球经济的再平衡。全球经济发展已形成发达经济体和新兴经济体的“双引擎”模式，缺少哪一方的增长，世界经济的发展前景都不明朗。

与会中外代表普遍认为，中国走在正确的改革道路上，中国经济增长点与世界经济增长点高度契合，仍将是全球经济复苏和发展的重要贡献者。

比如，中国提出建立丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，对中国来说，这是经济增长在空间上的新布局，将促进东中西部联动发展，促进要素在东西部之间的连通，拉动经济增长。而对国际社会来说，这也是亚洲区域合作、共同发展的需要，将可能成为亚洲整体振兴的两大“翅膀”。中国现代国际关系研究院院长季志业认为，中国不仅要打造中国经济的升级版，也希望通过“一带一路”等途径打造中国对外开放的升级版。中国寻求在共同发展的基础上为周边国家和区域合作提供更多的发展机遇，这一共同发展的机遇及相关举措，得到了国际社会的高度评价和积极的响应。英国剑桥大学教授彼得·诺兰教授认为，加快基础设施互联互通，拓展国际经济技术合作新空间，有着巨大的潜在共同利益，可以刺激周边国家经济增长，增加地区的全球竞争力。

再比如，人民币国际化步伐加快有利于中国对外贸易增长。渣打银行集团首席执行官官博德认为，人民币国际化不仅是中国的需要，也是国际社会的需要，人民币在全球广泛使用，会与中国有业务关系的海外企业带来巨大好处，对全球金融体系来说也是好事。

中国发展到今天，正发生两个重大变化：一是正在由世界工厂向既是贸易国又是市场转变，中国已经成为全球第一大贸易国，对外贸易的平衡性越来越好，进口量会不断增加，作为一个世界市场的地位正在不断形成；二是正在由一个资金吸引国向既是资金吸引国又是资金输出国转变，中国2013年引进外资1100多亿美元，而输出的资金也超过1000亿美元，且输出资金和引进资金正在取得新的平衡。

这两个重大转变，决定着中国仍然是全球经济增长的重要引擎。中国新一轮的经济体制改革，立足于释放市场活力，加快经济转型，培育经济发展新动力，核心就在于适应国际环境深刻调整和中国经济增长的阶段性变化，使中国经济转向更高质量、更具活力、更富效率、更可持续的发展。无论是新型城镇化还是扩大内需，无论是扩大服务业开放还是注重环保治理、化解过剩产能，这些中国经济结构转型中的机遇，都同时是国际社会参与和分享中国改革红利的机遇。卡特彼勒公司董事长、首席执行官道格拉斯·欧博赫曼表示，在全面深化改革的过程中，中国应关注可持续发展，外国公司期待并愿意参与中国的改革中。

春意渐浓，作为世界第二大经济体、全球第一大货物贸易国，不断推进改革开放的中国将会焕发新的生机和活力，也将为世界经济发展提供新的空间和机遇。