



## 让市场粮更好 发挥杠杆作用

瞿长福

“探索建立农产品目标价格制度”，是今年中央一号文件和政府工作报告明确提出的农业工作重点。在实践中如何推动建立农产品目标价格制度，肯定需要一个过程，但一个基本原则必须坚持，就是中央一号文件提出的“继续坚持市场定价原则”。

从实际来看，探索农产品目标价格制度、完善粮食等重要农产品价格形成机制既具备了必要条件，也到了需要加大探索力度的时候。比如，我国粮食生产实现了“十连增”，在这样的高基点上继续保持粮食生产好势头，需要在价格形成和支持保护机制上更好地发挥市场作用；再比如，在利用国际国内两个市场上我们已经迈出了更大的步伐，去年我国粮食进口就持续扩大，作为三大口粮之一的小麦进口达到553.5万吨，同比增49.6%。

上述两点，表明我国既是粮食生产大国，也是粮食进口大国。这里就引发一个提问，去年粮食增产，为什么进口反而增加了？从有关数据来看，去年小麦进口增加一方面是为了调剂品种；另一方面是为了合理利用国内外市场价差，去年8月份以来主要粮食进口到岸价比国内价格还低。不过，作为产粮大国，能不能同时成为优质粮生产大国呢？在粮食价格形成机制上，怎样更加遵循市场原则？

回答这两个问题，需要从生产、流通和补贴机制等方面寻找原因。以加工性强的小麦为例，过去是种植什么小麦，就加工什么、销售什么的“生产主导”模式。随着市场需求变化，许多加工要求高、消费需求大的小麦品种要么没有，要么产量不能满足需要，一些高端粮食加工企业主要依靠国际市场供货。

在流通储存环节，中储粮等国有企业掌控了绝大部分粮源，对保供具有积极效果，但对粮食自由流通和提高粮食存储质量带来了挑战。单一国有粮企粮源过多，仓容有限，小麦混收混储现象普遍。目前中央和地方掌控的粮食库存高于企业的库存。

在粮食补贴机制上，从2006年启动的小麦最低收购价有效地防止了价格过度下滑而引发贱价伤农现象。不过，由于最低收购价是统一价格，并不能保证优质优价。实施最低收购价侧重于对粮农种植成本予以补贴，难以全面考虑国内外粮食市场价格差别和加工企业成本上升等因素。

解决上面这些问题的办法，就要靠全面深化改革。在具体路径上，重要的是探索建立农产品目标价格制度。这一制度的主要内容，就是当农产品市场价格过低时对生产者进行补贴，价格过高时对消费者进行补贴，减少对农产品价格的直接干预，农产品价格形成更多地尊重市场，随行就市，从而更好地在市场中释放活力。当然，这一改革需要逐步探索，但无论困难多大，首先需要的是深化改革的勇气。

对粮食行业而言，深化改革不是一句空话。上世纪80年代中期放开粮食统购统销，直至2004年，我国粮食流通体制先后历经4次改革，最终带来了粮食播种面积与产量的稳步提升。现在，随着粮食等重要农产品“大市场、大流通”格局的出现，更需要以改革的勇气和决心来对待流通中出现的新情况、新问题。当然，粮食作为特殊商品，有“政策粮”的特性，但更要尊重“市场粮”的规律与作用，让市场在粮食资源配置和价格形成中更好地发挥作用。

三农时评



2013年，小麦进口数量一路攀升，达到553.5万吨，同比增49.6%  
2013年小麦的进口配额是963.6万吨，即使全部用完配额，进口小麦  
占国内消费量的比重也不到8%，基本不会影响我国口粮产需的结构

要提高国内优质麦供应能力，不仅需要从生产环节抓起，  
还需要在育种、流通、存储、加工各个环节保证优质专用小麦  
的质量



# 破解优质小麦短缺难题

本报记者 刘慧

优质小麦短缺成为我国小麦产业发展的短板，制约着产业的健康发展。我国要想想方设法提升小麦产量，满足不断增长的需求，同时，要大力推进优质小麦产业发展，让中国人的饭碗更多地装上国产优质小麦。

## 通过进口调剂余缺

在合适的价位上进口一定数量小麦以进行调剂，是合理的，进口量主要取决于国内供需状况、国内外比价关系等

据监测显示，当前全国冬小麦以一二类苗为主，与上年同期相比，冬小麦长势持平偏好的比例占93%。北方小麦苗情为近5年最好。苗情较好，为今年冬小麦的丰收奠定坚实的基础。

2013年，我国小麦市场行情总体较好，小麦总产量稳定在1.22亿吨之上，供应较为充足。与此同时，小麦进口数量一路攀升，达到553.5万吨，同比增49.6%。“国外小麦质量稳定且价格优势明显，是造成去年小麦大量进口的重要原因。”农业部农村经济研究中心副研究员曹慧说。

近年来，我国小麦连续多年丰产丰收，供应较为充足。但是国内部分小麦品种的质量难以满足市场需求，主要表现为优质小麦供给不足，尤其近几年小麦生长关键时期的低温冻害、持续阴雨等自然灾害，更导致小麦品质下降以及优质麦供应不足，对进口小麦的需求有所增加。

曹慧认为，利用国际市场调剂余缺是一种正常的贸易手段，尤其是目前国际市场小麦处于较低价位。未来我国对国际市场高档强筋和弱筋小麦都会存在一定需求，在合适的价位上进口一定数量小麦以进行调剂是合理的，进口量的大小主要取决于国内供需状况、国内外比价关系等。

目前我国实行小麦最低收购价政策和进口关税配额管理，为国内小麦市场竖起一道保护屏障。2013年小麦的进口配额是963.6万吨，即使全部用完配额，进口小麦占国内消费量的比重也不到8%，基本不会改变我国口粮产需的基本面，对国内市场影响十分有限。

大量优质小麦的进口极大地改善了国内小麦的品质及库存结构。

## 加工企业需求强烈

生产优质专用面粉可以提升加工企业的利润空间。进口优质小麦品质好，价格低，具有很强的竞争优势

进口的优质小麦品质稳定、价格较低，深受面粉加工企业青睐。现在进口小麦除了90%的国有配额外，还有10%的配额是由非国有企业经营，这部分配额形成的市场需求成为刺激进口的主要动力。从全国来看，进口小麦的使用者主要是生产高档专用面粉的企业。

深圳蛇口南顺面粉有限公司是一家专门生产高档专用粉的企业，生产的面粉主要供应港澳市场。“除了价格优势，进口小麦品质稳定是我们选择的主要原因。”该公司负责人说。随着国产小麦品质提高，该公司尝试使用国产小麦。我国优质小麦育种工作起步较晚，这是导致优质麦供

应不足的主要原因。多年来，我国加快调整小麦生产结构，大幅度压缩东北和南方劣质小麦，推动小麦主产区引进推广优质小麦，使优质小麦短缺的状况明显改观。一批优质高产小麦品种大面积得到推广，个别品种的品质接近进口优质麦。但是，从2007年全球粮食危机以来，国内研发和推广小麦品种的重点更多地放在产量上，有些忽视品质，导致全国优质小麦播种面积和产量大幅下降。

多年来，在托市政策支持下，形成了“麦强面弱”的格局。由于国内小麦价格连续上涨，国家允许的面粉调价幅度非常有限，导致面粉加工企业经济效益下滑。生产优质专用面粉可以提升加工企业的利润空间，但国内优质原料缺乏，限制了加工企业发展。进口优质小麦有助于缓解需求缺口，但进口小麦一定程度上挤占了国内优质麦市场，不仅不利于麦农增收，而且使得我国多年大力发展优质麦的努力受到影响。

## 全面推进产业发展

提高国内优质麦供应能力，不仅需要从生产环节抓起，还需要从育种、流通、存储等各个环节保证优质小麦的质量

山东安丘市景芝镇高家庄村农民高怀秋去年种植了20多亩优质小麦，但销售时，他家小麦的价格与普通小麦没有差异，优质小麦卖不上好价钱。

要提高国内优质麦供应能力，不仅需要从生产环节抓起，还需要从育种、流通、存储、加工各个环节保证优质专用小麦的质量。更重要的是，要让优质麦在市场上具有较高的价格，使更多的农民有种植优质麦的积极性。

曹慧认为，优质小麦主要是高档面粉加工企业的原料，必须进一步提高生产的产业化、组织化程度，避免小规模分散生产经营造成的品质缺陷。要合理调整优质专用小麦生产布局，小麦生产与面粉加工企业分布应逐步集中化与区域化。要加强区域性适用优质小麦品种培育与配套技术的研发与推广，确保优质小麦产量增加、品质提高。

中国农科院作物科学研究所、国家小麦改良中心研究员何中虎认为，我国小麦生产必须量质兼顾，尤其加强强筋面包麦和优质面条饺子麦及软质麦的发展。要继续完善和提高品质区划方案，通过技术和生态优势来促进优质麦的生产。在品种培育方面，国家应加大投资力度，加强优质品种选育，实现优质与高产结合。

在抓好优质小麦生产环节的基础上，还应该加强流通、仓储环节的科学管理，满足加工企业多样化需求，对部分优质小麦实行单独收购，真正做到优质优价，分品种储存，促进优质小麦产业持续发展。

一家面粉加工企业的负责人说，他们更愿意与农民专业合作社、家庭农场等签订订单。新型农业经营主体有很强的契约精神，他们能促进优质小麦规模化种植。无疑，新型农业经营主体将成为推进优质麦产业发展的主力军。

## 春耕进行时

又到春耕时，种粮大户们忙着修水利、深打田、优选种、团购肥——

## 种粮大户有本账

本报记者 杜芳

菜花黄，备耕忙。种粮大户在田间忙碌起来。3月19日，江西省新建县联圩镇下沙头村的种粮大户熊斌驾驶“雷沃704”拖拉机忙着打田。去年由于天气干旱，熊斌承包的水田收成受到影响。今年他选择在水利设施相对完善的奉新县承租了1200余亩水田。还没到春分，他就坐不住了。“先把田轧一遍，然后把底肥浇下去，可以保证农田有足够的肥力。”熊斌说。

这几天，种粮大户孙祖升则忙着研究承包地的播种情况。“一年之计在于春，对农田的谋划要具体到哪块田适宜种什么水稻、田块的品种搭配、田间的精细管理等。不提前做好功课，一年的效益就要受影响。”孙祖升说。

新建县东岸村的熊一林也是远近闻名的种粮大户。今年他承租了1100余亩水田，种子早早就给他寄来了10多个早稻品种。熊一林经过比较，决定继续扩大超级杂交水稻的种植面积。“虽然这种种子的价格较高，但千粒重比较重，一穗可以长四五百籽粒，能提高亩产量。种子很重要，这方面计较不得。”熊一林说。

该投入的要投入，能节省的也要节省。种粮大户们在备耕上也算细账：如果能团购农资，尿素一吨能省20元，钾肥一吨能省50元到60元，复合肥一吨能省50元。对散户而言团购省不了多少钱，但是种粮大户种植面积大，农资消耗大，联合团购能大大节约投入。“我种早稻需要购买50吨复合肥、50吨尿素和15吨钾肥。通过团购，一早早稻光肥料就能省4500元左右。”孙祖升说。

现在，种粮大户越来越善于精打细算。对于每块承包地肥力如何、宜种什么、如何安排施肥，种粮大户都心中有数。孙祖升承包了大小大小400块农田，每块地的情况他都了如指掌，这让他对后期的耕作和管理底气十足。

如今，鄱阳湖畔涌现出越来越多的种粮大户，他们瞄准周边县市区农田，抱团走出去承包农田，正在成长为新型职业农民。在这个春天，他们用科学和市场化的方法种下一粒粒希望的种子。

## 工厂化育秧效益高



春耕将至，为满足农户的早稻种植需求，浙江金华各地的工厂化育秧中心加紧水稻育秧工作。据介绍，工厂化育秧既可节约人工成本、提高秧苗成活率，还可提高作物产量。

3月19日，东阳市恒丰粮食专业合作社的水稻温室育秧中心内，一名种粮大户在秧苗棚里查看秧苗生长情况。

包康轩摄(新华社发)

优质牧草在保障畜产品质量、节约饲料粮、降低养殖成本等方面具有重要作用——

# 像种粮一样来种牧草

本报记者 黄俊毅

“在鸡饲料中，添加3%至5%的苜蓿草粉，可有效增加鸡肉和鸡蛋产量。”北京林业大学草地资源生态研究中心博士生导师卢欣石说，以前主要用来喂奶牛的苜蓿草，现在已被用来喂肉牛、肉羊、鸡等。

近年来，尤其是2012年国家开展“振兴奶业苜蓿发展行动”以来，人们越来越意识到优质牧草在保障畜产品质量、节约饲料粮、降低养殖成本中的重要性。

## 草业空间大

我国对优质牧草需求的增长相当强劲。据不完全统计，目前进入流通领域的各类商品牧草，包括紫花苜蓿、羊草、青贮玉米、黑麦草及燕麦等大约400万吨，主要产地是内蒙古、黑龙江、吉林、四川和甘肃等省区。

虽然400万吨不是个小数目，但仍不能满足需求。统计数据显示，2013年我国生产商品苜蓿干草约80万吨，进口苜蓿干草达75.56万吨，进口同比增长70.89%。2007年到2012年间，我国苜蓿干草进口量增长了100倍。2013年我国进口燕麦草4.28万吨，同比增长144.29%。业内有专家预计，今年燕麦草进口将达8万吨。

商品牧草需求强劲，相关企业如雨后春笋，遍地开花。据卢欣石介绍，目前，我国各类商品牧草企业有233家，年产能达213万吨。这些企业中，专门生产苜蓿的占三分之二，生产商品苜蓿约140万吨。2012年中央实施“振兴奶业苜蓿发展行动”，以3000亩为一个单元进行扶持，第一年推行50万亩。这一年，有130多家企业进入了牧草行业。

## 问题也不少

近年来，我国商品牧草发展态势良好，但作为一个新兴产业，还存在不少问题。

我国草原广泛分布于东北、西北和青藏高原一带，草场面积2.22亿公顷，虽然面积居世界前列，但优质牧草产业发展不平衡。很多荒地、盐碱地、退耕地，都是扩大苜蓿种植的良好区域，但这些地区推广种植苜蓿的力度还不小。当前，我国正在进行牧草产业布局的调整。

规模生产苜蓿必须有先进的收获和加工机械。特别是干草加工过程中，捡拾压缩设备和二次加压设备必不可少。目前规模化种植苜蓿的地区，大多经济相对落后。产

后收储大多采用传统的手工方式，苜蓿草霉变、发黄等现象时有发生。我国苜蓿生产水平偏低，要追上发达国家的水平，还有很长的路要走。

## 政策要跟上

“要像种粮一样来种草。”卢欣石说。他建议调整产业政策，加强饲草人工草地的建设力度。除了“振兴奶业苜蓿发展行动”提出的河西走廊、河套灌区、辽河流域等基地，具有潜力的内蒙古中西部、新疆沙漠绿洲、黄淮海等区域，也要大力发展牧草产业。

为推动牧草产业发展，卢欣石认为，政府要积极鼓励土地流转，将适宜种草的有限土地集中于从事优质牧草种植和加工的农业企业；国家和地方政府在牧草企业设备购置、贷款融资、税收征收等方面，要给予优惠和补贴；要整合科研资源和力量，加快开发牧草新品种，解决良种繁育、高产栽培、病虫害防治等技术难题；要制定涵盖品种研发、生产包装、贮藏等环节的行业标准。

我国有天然草原近60亿亩，发展优质牧草产业空间很大。

本版编辑 李亮

## 第二届兰陵菜博会4月举办

本报讯 记者杜芳、实习生杨丽报道：第六届中国休闲农业与美丽乡村建设系列活动，将于4月12日在山东省兰陵县代村启动。第二届中国兰陵(苍山)国际蔬菜产业博览会也将同期举办。据悉，第二届菜博会将坚持“特色鲜明、内容丰富、务实创新、隆重节俭”的原则，设有15个展馆、1120个展位，总面积达到2.1万平方米。菜博会期间，兰陵县还将举办蔬菜产销对接会、新型农业经营主体研讨会、招商引资推介会等众多活动。

在本届菜博会核心展区，兰陵县依托代村现代农业示范园，规划建设了“双园五馆”，现代农业示范园与4A级兰陵国家农业公园一并建设，形成了5座、总面积5万平方米的智能化温室，集中展示苍山蔬菜产业发展的特点和成就，集中展示国内外新优品种和现代农业科技成果。