

以法治思维实施社会治理

本报评论员

电商立法值得期待

冯是虎

日前，国家工商总局发布的《网络交易管理办法》生效，电商立法引起各方关注。

近年来，中国电商的年交易量以40%左右的速度递增，已实现年交易额2万多亿元。相关问题也随之蜂拥而来，如网络诈骗、电商价格战、虚假促销、售后服务不当、个人信息被泄露，以及因电子商务引发的合同纠纷、知识产权问题、信息安全问题等。

当前，电子证据立法显得尤为紧迫。电子证据涉及电子认证及电子签名问题，关系到电子商务能否有效运转。电子证据包括文本、图片、音频或视频文件及网络、数据库中的电子信息。同时，移动互联网的发展、云计算和大数据的应用，正在打破原有的网络边界，让原本边界清晰的工作模式和理念发生颠覆性变化，这给司法认定出了一道不小的难题，怎样制定严格科学的标准，把标准上升到法律层次还要付出艰辛努力。

电子商务税要不要收取也是亟需解答的问题。据统计，我国电子商务年交易量的90%是以C2C的形式从事B2C的交易，大量交易游离于现有的法律监管之外。电子商务具有交易隐蔽性、交易地点不确定性、交易对象复杂性等特点，导致电子商务税收征管模式、手段和流程面临很大挑战。有关专家建议，应该借鉴发达国家的做法，对电商征税实行中性原则，禁止开征新税和附加税。

此外，电子商务需要上升到法律层面解决的问题还包括虚拟财产保护、电子商务知识产权保护、电子商务合同、网络诈骗、信息安全等等。相信通过辩论、讨论乃至于争议，我们一定能够制定出一部高水平的电子商务法律，此类问题都能够在法律的框架下得到妥善解决。



杨伟民
中央财经领导小组办公室副主任

财税改革总体方案将定

推进“营改增”仍是今年财税体制改革的重点之一。这看起来是小改革，但引出对地方税体系的改革，从而对中央与地方事权划分等大改革提出要求。作为深化改革必啃的“硬骨头”，今年将研究制定财税体制改革总体方案，特别是涉及中央和地方关系、各地方政府之间财税关系和事权如何划分等问题。

迟福林
中国(海南)改革发展研究院院长

改善民生有助经济增长

就业、收入、社保和住房保障制度，既直接关系公平正义，也涉及稳定居民消费预期。而基本公共服务均等化的加快推进，将有助于逐步缩小城乡消费差距，释放广大农民及2亿多农民工的消费需求。今年民生领域的多项改革措施，将形成消费主导经济转型的重要动力，为经济中高速增长奠定坚实基础。

王颖生
中国钢铁工业协会市场调研部主任

城镇化对钢铁业是利好

国家最新发布了新型城镇化规划，提出到2020年，城镇化率达到60%，这为钢铁行业带来利好。但受环保、产能过剩等因素影响，钢铁行业效益不容乐观，行业困难在加剧。2014年中国钢铁的消费量仍将增加，但较前几年的快速增长将有所放缓，预计增长3000万吨左右。如果出口还保持6000万吨以上，今年钢铁产量将突破8亿吨。

易宪容
中国社科院金融研究所研究员

金融创新不能脱离监管

无论金融市场如何发展与繁荣，金融产品的核心仍是金融，而不是相关技术。既然互联网金融也是对信用的风险定价，就得要有严格的信用风险识别机制和程序，以及严格的市场准入制度。金融创新不可超越金融监管之底线。如果一种金融创新超越了这种金融监管的底线，政府就有责任出台相关监管规则来规范，否则就是政府的失职。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

法及时纠正，让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义，维护司法的权威与尊严；三要靠全民守法。在任何情况下，公民都应做到维权与守法的统一，维护自身权益的努力必须合法、合情、合理，决不允许以违法犯罪的方式、破坏法治和秩序的方式、侵害他人权益的方式进行。

运用法治思维、法治方式解决社会矛盾，是一项“基本功”，也是“必修课”。务必善学善用，加快推动社会治理的科学化、规范化、法制化。

解，而不是向党政信访部门反映。但出于种种原因，一些群众“信访不信法”、“弃法访”、“以访压法”，甚至要多头访、越级访，损害了司法权威，影响正常信访秩序。为解决这一问题，去年以来，涉法涉诉信访改革试点在全国有序开展，成效显著。党政信访部门接访量明显下降，政法机关接访量则上升近40%，一些群众开始由访转法，涉法涉诉信访逐步回归法治轨道解决，有效维护了法律尊严，维护了人民群众合法权益，维护了社会和谐稳定。

依法处理涉法涉诉信访，也给改进创新社会治理带来启示。有效预防和化解社会矛盾是一项重要的社会治理任务，其关键还在于法治思维和法治方式，加快建立畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障机制。实现这一目标，一要靠依法行政。行政机关是实施法律法规的重要主体，必须带头严格执法，维护公共利益、人民权益和社会秩序，加快建设法治政府；二要靠公正司法，提高执法质量，强化执法监督，确保执法司法权不被滥用，过错瑕疵能够依



据报道，在海南省某些农村，一些村民在申请低保时要向村干部送礼，不够条件的村干部或其亲属反能享受低保。低保本是政府对生活困难群体提供的一种保障，是这些人的“救命钱”，其申领有严格的程序。然而，少数乡村干部却胆大妄为，以权谋私，使低保成了自己的“摇钱树”。这暴露出一些地方在农村低保申领、发放方面还没有建好用好监督和惩处机制，使一些人敢于以身试法。看来，必须积极引入各方面监督力量，对违规申领低保者严肃处理，使低保在阳光下公平运行。(时 锋)

医保基金结余应适度

徐 达

广东省人社厅负责人日前透露，全省医保基金截至去年底累计结余达1230亿元，相当于2年多的平均支付水平。广东的医保结余过多并非个案。此前2012年城镇基本医疗保险基金累计结余7644亿元的数字公布后，就有不少人质疑结余过多，没有用在参保人的治病花费上。新医改以来，医保总体运行平稳，社会统筹正如一个蓄水池，要保证医保制度的平稳，蓄水池里要有适量的水，也就是医保基金必须有适度的结余。而且目前结

余主要是职工医保结余，严格说叫结存，其中相当一部分因地区差异造成。由此可见，医保基金保持适度的结余是必要的。问题在于：其一，结余应控制在合理范围内，结余过多意味着钱没有物尽其用，而百姓看病时个人账户金额少、支付限额低、综合报销比例低等难题又普遍存在。其二，医保基金使用和管理中的另一突出问题就是信息不透明，资金易被挪用，滋生风险。目前执行的医保资金结余6至9个

月的平均支付水平标准，是制度建立初期的探索，随着我国医保制度不断发展，尤其新医改推进后，结余的标准、规范化问题会日益突出。尽快确定合理的医保基金结余比率，制定科学的结算方法，建立医保基金风险共担机制以及合理使用结余资金，是消除结余过多带来的负面影响的有效途径。医疗保险应采取进一步加强基金管理、提高基金使用效率、改进医疗服务等政策措施，从而坚定不移地推进医改。

美国经济增长存在不确定性

李正信

国际经济界普遍估计，2014年美国GDP增速将进一步加快，达到3%以上。考虑到美国高达16万亿美元这样庞大的经济总量，加之在可预见时期内其国内通胀水平将维持在低水平，可以说美国经济正进入高速增长期。然而，美国经济中的两大结构性问题将继续对消费增长构成潜在的不确定性。第一个问题是贫富差距。一般情况下，除工资收入外，美国人财富积累的渠道主要有两个：一是股市，二是自有住宅升值。近年来，美国股市高歌猛进，但受益的主要是10%甚至比例更小的富裕阶层，中产阶层及其以下的消费者主体从中获利甚微。《纽约时报》专栏作家保罗·克鲁格曼日前就撰文称：“美国不平等扩大令人瞠目结舌。自上世纪70年代后期以来，半数美国底层劳工的工资涨幅停滞或下降，而占1%的顶端人群的收入几乎翻倍。”另一个问题则是房地产价格。国际

金融危机中遭受最大打击的美国房地产，虽已经历了几年的“疗伤”，但今天仍有大量的住宅“处于水中”。过去一轮房地产大危机中失去自有住房的家庭，要么仍背负着沉重的债务，要么心理上遭受了沉重打击，消费倾向趋于谨慎。这两大结构性矛盾，都对美国的经济增长有着实质性的掣肘。美国经济是典型的消费拉动型。然而，最富阶层通过股市等途径积累财富，大部分不会转化成消费增长，只有广大消费者的财富上升，才会加速整体消费增长，带动经济发展。美国底层劳工财富积累停滞乃至缩水，仍是消费增长的最大掣肘。从美国房地产的角度看，中产阶层拥有的住宅价格，目前只恢复了危机中受损的一半，房价要回到危机前的水平，仍需相当长的一段时间。当这类消费者看到自己的房价仍明显低于七八年前的水平，自然会继续收紧荷包，谨慎消费。

美国今天的消费增长虽已达到2%以上，但这两大结构性矛盾，却导致了消费增长的内力和后劲不足。其实，大量美国中小企业对美国GDP乃至消费增长的内力不足心中有数，这也正是他们在GDP高速增长的情况下仍不愿提高正式工雇佣水平的原由。其结果是，一方面美国GDP高速增长，另一方面却是失业率仍高达6.6%。如果以危机前的劳动力参与率峰值做参照计算，今天美国的失业率应处于12%上下水平。由此看来，美国如在解决这两大结构性矛盾方面没有实质性突破，一旦面临通胀威胁，美联储收紧货币政策，美国经济增长的可持续性就会出现波动。而这两大结构性矛盾，尤其是贫富差距持续拉大困境，绝非短期内就可解决。由此可见，对2014年美国经济的健康增长，虽可乐观期待，却也不可估计过高。

厉行节约系列谈

杜绝盘中浪费 守住舌尖文明

辛 安

中办、国办近日印发《关于厉行节约反对食品浪费的意见》，对杜绝公务活动用餐浪费，推进单位食堂节俭用餐，提倡科学文明餐饮消费模式，推进餐厨废弃物资源化利用等方面作出明确规定。尤为重要的是，《意见》要求积极推动相关法规建设，加强监督检查，严肃查处公款浪费案件。这一系列部署，无疑是对司空见惯的“剩宴”现象亮出了“红牌”。

餐桌上杯盘狼藉，满桌剩饭剩菜，是很多公宴、私宴以及单位、高校食堂的寻常现象。据估算，我国每年浪费食物总量折合粮食约500亿公斤，接近全国粮食总产量的十分之一，也是将近2亿人一年的口粮，餐饮浪费触目惊心。中国向来以“食文化”著称于世，但是当食欲变成贪欲、饱腹变成饕餮、餐桌成为斗富场，甚至一些人把“我有钱”当成浪费食物的理由，这种变了味儿的“食文化”令人悲哀，更与提倡厉行节约、反对浪费的时代精神格格不入。杜绝盘中浪费、守住舌尖文明，是摆在我们每个人面前的使命。

把勤俭节约作为传统美德和文明守则，是因为“天育物有时，地生财有限”，故而“一粥一饭当思来之不易，半丝半缕恒念物力维艰”。而且从现实看，这些年我国粮食消费需求呈刚性增长，守住耕地红线压力增大、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的约束日益突出，粮食供需将长期处于紧平衡状态。可见，浪费粮食不仅可耻，在某种程度上也是种犯罪，迫切需要法律“亮剑”，加快建立有利于促进粮食节约的法律机制。

去年网友们发起的“光盘行动”，如今已深入人心。吃净盘中餐，是树立健康饮食文明的重要起点，在这个基础上，还要进一步完善法规制度，使公宴不敢浪费、私宴不愿浪费。广大消费者、餐饮企业、相关行业以及有关部门都要行动起来，加强粮食节约，反对食品浪费，在全社会形成温饱不忘饥寒、丰年不忘灾年、增产不忘节约、消费不能浪费的勤俭节约良好风尚。

国际 International

虽然说美国经济正进入高速增长期，但贫富差距和房地产价格这两大结构性问题，将继续对美国的消费增长构成潜在的不确定性。因此，2014年，对于典型消费拉动型的美国经济发展，仍不可估计过高