

西藏和青海、四川、甘肃、云南四省藏区——

# 民生持续改善 文化更加繁荣

新华社记者

近年来,随着国家在西藏自治区以及青海、四川、甘肃、云南四省藏区投入不断加大,藏区公共服务水平持续提高,教育、卫生、交通等民生问题成为发展的重中之重,不断深入挖掘民族优秀传统文化的科学、历史和艺术价值,充分发挥其在旅游、教育等方面的重要作用,藏民族的优秀传统文化在保护中有效传承,在传承中创新发展。

## 教育医疗优先发展 藏区实现老有所养

近年来,地处滇藏交界处的云南省迪庆藏族自治州通过实施高原农牧民子女学生生活补助、义务教育阶段农村中小学校营养改善计划、国家“两免一补”等教育惠民政策,让5万多名农牧民子女从中受益。在德钦县第一小学,每名小学生每年可获补助3000元,学生的食宿完全免费,学校还为学生统一配发学习用具和生活用品。

四川阿坝藏族羌族自治州是全国罕见的大骨节病重病区,全州大骨节病患者超过4万人。2008年5月国家启动实施阿坝州扶贫开发和综合防治大骨节病试点工作以来,阿坝整合投入各类资金55.82亿元,成功阻断了大骨节病蔓延,有效缓解了患者病痛。

在甘肃省甘南藏族自治州,近年来大力发展养老事业,目前全州已建起农村村敬老院31座,可提供超过1000个床位,已有333名孤寡老人入住,大部分为藏族。

据了解,今年西藏安排70多亿元资金,在继续加大民生补助提标扩力度的同时,

实施多项新的民生政策。企业退休职工基本养老金月人均增加302元;新农保基础养老金提高到月人均120元。农牧区医疗制度补助标准提高到人均380元;城镇居民基本医疗保险补助标准提高到人均340元。

## 交通建设力度加大 高原天堑变通途

近年来,国家在西藏和四省藏区持续加大交通建设投资力度,如今的青藏高原,公路覆盖率显著提高,民用航空和铁路正在加紧建设,高原不再遥远。

2013年,西藏自治区墨脱县迎来了公路通车,告别了“高原孤岛”的历史。与此同时,昌都地区热巴村的向巴曲珍告别了使用大半辈子的溜索。总投资达2.2亿元的西藏自治区“溜索改桥”工程已于去年完工,4万名农牧民受益。巨额的交通投资让西藏交通日渐便捷。数据显示,西藏公路总里程已突破7万公里,县级客运覆盖率达98.6%,乡镇覆盖率达56%。

在四川省,雅安至康定的雅康高速、汶川至马尔康的汶马高速已纳入《国家公路网规划》《四川省高速公路网规划》及《四川省交通运输“十二五”发展规划》。据评估,总计投资约574亿元。

随着公路网的不断完善,铁路也在青藏高原加紧建设。目前青藏铁路延伸线拉日铁路已完成主体工程建设,将于今年9月正式通车。随着兰新铁路二线建设接近尾声,青海省将迎来“高铁时代”。

## 加强“硬件”“软件”保护 有效传承藏文化

甘肃省甘南藏族自治州夏河县拉卜楞寺是我国藏传佛教格鲁派最大寺院之一,是藏传佛教文化的重要传承寺院。目前,这座寺院正在进行建寺300多年来首次大规模修缮。修缮工程启动以来,截至目前已完成夏卜丹佛殿的本体修缮。

近年来,西藏和四省藏区均加大了藏传佛教寺院等宗教场所的保护力度。西藏自治区政府2013年将全区寺庙僧舍维修纳入保障性住房建设规划,对寺庙持证僧尼按人均5000元标准下达寺庙僧舍维修改造补助资金,覆盖全区所有1700余座寺庙,受益僧尼人数近3万人。

在加强藏传佛教寺院保护的同时,各省藏区重点加强了优秀藏文化的保护和传承,一大批濒临消失的藏文化被发掘出来,得到重点保护。

沐浴着高原春日的阳光,青海省黄南藏族自治州同仁县隆务镇吾屯村的唐卡艺人俄玛才旦开始了一天的唐卡绘画。享受政府补贴可以全心创作的俄玛才旦是国家级非遗传承人,在他的眼中,色彩艳丽、内容丰富的唐卡作品让更多人了解了藏族艺术,看懂了藏族文化。

青海省文化和新闻出版厅非物质文化遗产处处长邓福林介绍,目前青海省国家级非遗项目有64项,其中藏族项目有35项;国家级非遗代表性传承人有57位,其中像俄玛才旦这样的藏族传承人有31位。

从2003年开始,云南省迪庆藏族自

治州开始对全州民族传统文化进行全面细致的普查,走访民间艺人1480人次,走访调查全州1800多个自然村寨。目前,迪庆《格萨尔》说唱、尼西藏族黑陶等被列入国家非物质文化遗产保护名录。

## 加强市场开发 让藏文化发展有“力”

随着藏区经济社会的发展,神秘、悠久的藏文化越来越受到国内外民众的欢迎,唐卡等艺术产品走向了全球市场。

甘肃省文化厅副厅长王文全说,为保护、传承、推广唐卡等文化遗产,甘肃省设立了3亿元的文化产业发展基金。为了让唐卡等藏族艺术走得更远,甘肃还将唐卡等藏族艺术与现代科技相结合。除了出版纸质画册外,一些藏族艺术正在被制作成电子相册,配以汉藏英三种文字描述其背后的故事。

在云南迪庆藏族自治州香格里拉县尼西乡,藏族黑陶是一张响当当的名片。随着旅游市场日益发展,这些形状单一、装饰图案少的黑陶器具面临着外来眼光的“审视”,一些游客直接画好图案,要求定制。

对于每一个藏族人来说,“藏装”,是必不可少的行头。经过多年的发掘和推广,目前,融合西藏与现代元素的藏装不仅在藏区市场广阔,甚至已走下青藏高原,冲出了国门。藏装设计师扎西说:“在政府的扶持下,传承人精心传承、创新发展,让优秀藏族文化走向普通大众,走向广阔市场,给藏文化发展带来了活力。”(据新华社电)

保障“舌尖上的安全”

# 危害食品药品安全犯罪 专项立案监督活动开展

本报北京3月20日讯 记者李万祥报道:最高人民法院检察长曹建明20日在全国检察机关学习贯彻两会精神电视电话会议上表示,检察机关近期将开展破坏环境资源和危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动,保障“舌尖上的安全”和“蓝天碧水”。

曹建明要求,各级检察机关要积极参与食品药品、环境资源等领域专项治理,既要履行批捕、起诉职能,坚持以“零容忍”的态度,依法打击食品药品生产和流通领域制假售假、非法经营等犯罪,依法打击违法偷排、非法采矿、盗伐滥伐林木等破坏生态环境犯罪;又要积极履行监督职能,依法督促行政执法机关移送涉嫌犯罪案件、监督公安机关及时立案侦查,注意发现相关监管、执法、司法人员受贿受贿、徇私枉法等职务犯罪线索,打掉背后的“保护伞”,推动相关部门认真履行监管职责,保障“舌尖上的安全”和“蓝天碧水”。

他透露,为加大对危害食品药品安全犯罪的打击力度,高检院正牵头会同有关部门,研究制定办理危害食品药品安全刑事案件适用法律若干问题的解释,进一步明确入罪和量刑标准,加大处罚力度、提高违法成本。

中消协要求尼康公司

# 妥善处理消费纠纷 不得采取双重标准

本报北京3月20日讯 记者陈郁报道:3月15日,中央电视台“3·15晚会”对尼康D600产品质量和服务问题予以曝光后,中国消费者协会在第一时间约谈尼康(中国)公司,要求尼康公司妥善处理消费纠纷,公平对待中国消费者,不得采取双重标准。

中消协要求尼康公司及时快捷受理消费者投诉,全面解决产品和服务有关问题,对产品设计 and 批次质量进行客观科学评估,对已发生和潜在的质量问题,应按照《消费者权益保护法》、《产品质量法》、《合同法》等有关法律规定,切实予以解决。

中消协还表示,将继续关注此事的进展,依法维护消费者权益。

# 团中央在电子商务领域 开展青年文明号创建活动

本报讯 记者吴佳佳报道:日前,共青团中央在北京为10家电子商务领域青年文明号示范创建集体授牌。这标志着团中央在电子商务领域开展青年文明号创建活动正式启动。

据介绍,团中央日前下发通知,动员各地团组织广泛开展电子商务领域青年文明号创建活动。此次授牌的示范创建集体包括:京东商城内控合规部、京东商城北京大屯配送站、北京探路者户外用品股份有限公司电子商务部、阿里巴巴集团淘宝大学、羚羊早安旗舰店、伊米妮旗舰店、艾思德旗舰店、苏宁易购开放平台运营中心平台运营部、苏宁易购互联网支付业务产品部、凡客诚品综合服务部。

马航失联客机搜寻工作进入第14天

# 各方赴疑似海域搜寻确认

据新华社北京3月20日电 马来西亚航空公司失联客机搜寻工作已进入第14天。20日,中国国家主席习近平同澳大利亚总理阿博特通电话,就马航失联客机搜救工作进一步沟通协调。当天,澳大利亚公布的卫星照片显示,在南太平洋发现疑似失联客机碎片。据此线索,相关国家立即调整搜寻方向,展开搜寻。

根据最新搜救进展,中国海军20日立即调整搜救计划,组织搜救舰艇编队赴南印度洋发现疑似失联客机残骸的海域。目前,海军执行搜救任务的两支舰艇编队分别距离疑似海域2300多海里和3100多海里。

中国海上搜救中心主任何建中表示,交通运输部已商国家海洋局研究派遣距离疑似水域最近的我国“雪龙”号极地科考船前往疑似现场的可行性。据了解,“雪龙”号目前的位置距离疑似海域约有4天的航程。

当天,澳方共派出4架飞机前往发现疑似物体的海域搜寻。截至记者发稿时,派出的飞机已陆续返航。由于能见度较差,飞机没有任何发现。澳军方的一艘军舰也已转向前往相关海域,但也需数日才能抵达。

澳军方当天还派出一架C-130“大力神”运输机前往相关海域投放定位浮标,浮标可以记录海流等水文信息,帮助建立模型用于搜索。

此外,距离疑似海域最近的一艘挪威货轮当天已抵达相关海域参与搜寻。经过数小时搜寻目前尚未有任何发现。

关于此前有关美国P-8“海神”巡逻机发现“典型雷达回波”的报道,美军第七舰队发言人威廉·马克斯20日通过电邮向新华社记者发表声明澄清说,这些雷达回波与澳大利亚最新发布的情况无关。美方目前尚未发现“马航失联客机残骸碎片的迹象”。美方正“紧密协助”澳大利亚搜寻相关海域。

对于澳大利亚当天宣布的最新情况,马来西亚国防部长兼代理交通部长希沙姆丁20日在新闻发布会上说,“这些发现尽管十分可信,但仍需确认。一旦信息确定,马方会第一时间发布。”

希沙姆丁还介绍说,对失联客机的搜索是一次国际行动。目前共部署有18艘舰船,29架飞机及6架舰载直升机进行搜寻。

希沙姆丁还表示,马方高级别工作组将于20日晚前往北京,处理失联的马航370航班有关事宜。

## 微调查

# “无病抓药”为哪般

——甘肃秦安县参合农民“扎堆取药”风波调查

本报记者 陈发明



甘肃省秦安县阳坡村一户参合农民的门诊补偿报销记录显示,从2013年12月12日至18日,每天都有取药记录。 本报记者 陈发明摄

去年10月,甘肃省秦安县不少农村开始流传“农民个人缴纳的新农合参合费用将在年底前作废”的说法,直接导致当地农民在之后的两个多月里,争相到村卫生室、乡卫生院取药,形成“无病扎堆取药”的高峰,乡卫生院和村卫生室门口一度出现群众大清早排队取药的现象。近日,本报记者来到秦安县,进村入户走访调查,了解这一风波的来龙去脉。

甘肃省天水市秦安县兴丰乡阳坡村村民李根林仍然清楚地记得,去年底村里老百姓去乡卫生院取药的情景。“每天都有很多人提着一大塑料袋药从路上走过。”李根林说,“有时还能看见有人挑着担子,里面装满了药。”

针对这一怪现象,甘肃省卫计委在今年1月6日发出的《关于开展全省新农合门诊统筹工作专项督查的通知》明确指出,“‘突击开药’现象严重违背了新农合政策精神,损坏了以‘互助共济’为核心的新农合门诊统筹制度设计初衷,导致了新农合资金和医疗资源的浪费,在社会上造成了恶劣影响。”

## 空穴之风从何而来

在兴丰乡阳坡村,一说起新农合,很多村民第一句话就是,新农合的余额到底会不会作废?

究竟“参合缴费年底会作废”这一消息从何而来?

有村医对记者说,2013年10月,乡卫生院召集兴丰乡所有村医开会,通知说,如果新农合参合家庭账户余额不在年底前报销,将作废。在走访了附近几个村子的卫生室后,记者听到与这名村医同样的回答:乡卫生院开会后,“参合缴费在年底将作废”的消息就传开了。

但是,记者在向兴丰乡卫生院院长王德田求证时,他否认了这一说法。“卫生院确实召集过大家开会,也贴过通知,但我们传达县上文件,并没有说过参合缴费会在年底作废,通知还和县上文件的复印件贴在一起。”

王德田所说的“县上文件”,是指秦安县卫生局在2013年9月30日发的《关于进一步加强全县新型农村合作医疗管

理工作意见的通知》。“可能是老百姓误读了文件里的一些内容。”王德田拿出这份文件给记者看,其中涉及普通门诊统筹补偿方面的“参合农民每人每年度普通门诊统筹报销封顶线为100元,以户封顶,年度不结转”的内容他都画线标出,“这句话被大家理解错了。”王德田说。

## “扎堆取药”伤害了谁

2010年,甘肃以乡村两级医疗机构的门诊服务为主体,开始实行新农合门诊统筹政策。根据当时甘肃省卫生厅的指导方案,开展门诊统筹同时,终止家庭账户和以家庭账户形式进行的门诊定额补偿,家庭账户的余额予以保留,用于参合家庭成员门诊医疗费用支付。

“从2010年到现在,很多农民新农合家庭账户只缴费,平时不生病的人基本没有进行过门诊统筹报销,有的余额达到了好几千元。”秦安县合管办副主任负建峰说,当时虽然要求终止家庭账户,但很多地方没有终止。“由于政策宣传不到位,很多农民都认为家庭账户里的钱是自己的,突然终止怕造成不稳定,也就让一些人钻了空子。”

2012年底出台的《甘肃省新型农村合作医疗支付方式改革实施方案》指出,现存家庭账户中还留有余额的,门诊补偿资金应先从余额中扣减,家庭账户清零后再从门诊统筹资金中补偿。乡、村级单次门诊费用补偿比例统一确定为90%,每人每日累计门诊处方费用分别控制在50元、30元以内,当日门诊补偿封顶线分别为45元、27元,参合农民每人每年度普通门诊统筹补偿封顶线为100元,以户封顶,年度不结转。根据这

个方案,秦安县卫生局在2013年9月底下发了王德田提到的“文件”。

在阳坡村一户村民家里,女主人拿出一个鞋盒子,里面装满了各种药品,都是2013年10月至12月凭新农合参合证在村卫生室和乡卫生院取的。记者粗略一看,大部分是感冒药、胃药,以及维生素等药品,不少药品的有效期是2015年。这名村民说,“没病谁会吃药,就是放在家里备着,过期肯定就扔了。”

记者从这家的参合证“合作医疗门诊补偿报销记录”栏里看到,2012年,她家只有两次门诊取药报销记录,是给家里患有高血压的老人报销的降压药。而2013年,报销记录达到了15次,全部是在10月13日以后。

王德田承认,此次扎堆取药已经造成巨大浪费。数据显示,兴丰乡卫生院

## 采访感言

# 惠民宣传谨防误读

近几年,在一些地方频频发生新农合参合群众利用门诊统筹政策“无病抓药”现象,造成医疗资源浪费,并使大量新农合资金随之蒸发。这不仅违背了新农合“互助共济”的理念,还降低了群众对这项制度的满意度。

究其原因,一方面是制度设计上的一些漏洞让违规行为有机可乘,另一方面,政策宣传上不到位,致使不少群众对这项制度存在误解。新农合制度是以大病统筹兼顾小病理赔为主的农民医疗互助共济制度,其根本属性是一项保险,而非福利。长期以来,对这项政策的宣传集中在它给农民带来多少好处,国家投入了多少资金,而忽略了这项制度作为保险的一些特点和属性,从而使个别乡村医疗机构从业人员利用群众的认识误区,违规做出“无病抓药”这种看似“双赢”,实则伤及更多群众的事情。

因此,惠民政策的宣传应以准确、全面为第一原则。要看到,制度设计上的漏洞可以通过完善规定措施等“技术操作”填补,而群众认识、理念上的误区一旦形成,绝非“药石可医”。