

# 利润增速放缓倒逼国企加快改革

热点 直击

视点

本报记者 崔文苑

本报独家获悉,财政部统计的今年1月至2月全国国有及国有控股企业情况显示,国有企业前两个月累计实现利润总额3265.4亿元,同比增长2.8%,低于去年全年平均增速5.9%,实现利润增速放缓。其他主要经济指标也呈现增长态势,但增幅有所下降。国有企业利润增速放缓会不会影响改革进程?如何看待30%的收益上缴比例?混合所有制能否增添发展动力?本报记者采访了财政部企业司相关负责人和财税专家,回应上述热点问题——



## 利润增幅放缓会否影响改革

国有企业是我国经济的重要力量,其运营情况关系到经济的平稳运行。从财政收支角度可以看出,今年前两个月,国有企业上缴税费6504.8亿元,对同期全国财政收入的贡献度达到26.1%。除了缴纳税收,国有企业的利润还需要按照一定比例,通过国有资本收益形式上缴国家财政。

目前是我国经济主动减速以换取更好的增长质量、经济转型的关键期,推进全面深化国有企业改革也处于关键时刻。但就前两个月数据而言,国有企业运营主要经济指标增幅明显下降。其实,去年10月份以来,国有企业收入和利润增长就已呈现出放缓态势。

这种状况将对下一步的改革产生哪些影响?对此,财政部财政科学研究所副所长白景明认为,企业运转有年度的客观规律,订单分布也不均匀,一年中的前两个月一般是销售的低潮期。同时,这也与价格因素有关,现在大宗商品价格和PPI等都小幅下降,人工成本却在上升,挤占了企业的利润空间。这是经济结构转型期的特点,不会对国有企业改革产生明显影响。

交通银行金融研究中心高级宏观分析师唐建伟认为,国有企业利润增幅回

落,主要是受到了宏观经济状况的影响。去年三季度整体经济状况有所改善,相应的,企业盈利状况也有所好转;转入四季度后,经济增速出现回落,物价回升,企业的盈利也就随之放缓。今年一季度企业盈利状况或有所改善,但改善空间有限。

“在这种形势下,国有企业更需要加快产业结构和利润结构调整,增强国有经济的活力、控制力和影响力。同时,还需保持生产经营的增长态势,为改革创造稳定的环境和充分的财力支撑。”财政部企业司黄秉华处长表示。

## 如何看待收益上缴比例

大型国有企业特别是垄断型国有企业利润可观,但其上缴财政比例有限,资金回流企业、投向民生较少等现象饱受诟病。

黄秉华表示,去年2月,国务院提出“十二五”时期收益上缴将在现有比

例上提高5个百分点。党的十八届三中全会提出,到2020年,提高国有资本收益上缴公共财政比例至30%。

有观点认为,国有企业上缴利润始终在增加,但每次幅度都不大。其实,无论是从国有企业属于全民所有、利润为民所用的角度,还是从国际惯例来看,国有资本上缴的盈利普遍高于30%至40%,上缴比例需要不断提高。

“30%的上缴比例,同国际水平相比确实不算高。但逐步提高需要一个过程,一下提高并不现实。”白景明表示。

我们的关注点更应该放在“钱去哪儿了”,让资金在经济建设中发挥更大效益。党的十八届三中全会在提出提高国有资本收益上缴比例的同时,还明确要“更多用于保障和改善民生”。

那么,目前上缴的国有资本收益用到了哪些领域,有没有起到保障和改善民生的作用?记者梳理数据发现,2013年中央国有资本经营收入为1058.27亿元,大部分用于国有经济结构调整支出、重点项目支出、困难企业职工补助

支出等。换言之,很多用于国有企业自身发展,调入公共财政预算用于社保等民生支出及国有股减持收入补充社保基金支出相对较少,分配比例不高。

“这弱化了国有企业经营目标的公众性,应该尽量多地返利于民。”上海财经大学公共经济与管理学院院长蒋洪说,“这是保障和改善民生的需要,也是扩大内需促进经济发展的需要。”

对于如何让上缴的国有资本收益更多用于民生支出,中央已经明确思路:划转部分国有资本充实社会保障基金。财政部部长楼继伟也表示,将会不断提高国有企业利润调入公共财政预算的比例。

## 混合所有制能否添动力

在深化国有企业改革的许多思路中,发展混合所有制经济备受关注。

数据显示,今年前2个月,10大重点行业中,国有交通、钢铁、有色和化工全行业亏损,轻工、煤炭、石化行业利润降幅同比分别达53.8%、44.5%和12.5%。

深入分析发现,国有企业自身运行效率不高是重要原因之一。一方面,投资冲动和盲目扩张造成重简单相加的“兼并重组”而忽视发展质量和收益,带来产能过剩、增收不增利。另一方面,国有企业所有制结构单一导致“一股独大”、布局分散,造成机制不灵活、内生动力不足,使不少国有企业“大而不强”。

“发展混合所有制经济,主要是强化市场导向的管理机制。比如,民间资本进入国有企业后,担任董事或副总,自然会引入市场化的管理模式,有助于冲淡国有企业的行政化管理,提高企业效率和竞争力。”白景明说。

“以资本为纽带、按照市场化原则实现国有资本有序流动,与非公资本共同发展。”中国企业研究院首席研究员李锦说,今后一段时间内,将出现混合所有制改制的高潮,出现民营经济组团与国有企业相融合发展的现象。

但是,发展混合所有制也不可能“一混就成”,同样需要配套改革同步进行。李锦表示,发展混合所有制的重要前提,就是要做到产权明晰、完善产权保护制度,需要国有企业进一步加快股份制改革。同时,国资监管机构要改变管理方式,从管人、管事、管资产向管资本转变。

此外,在发展混合所有制经济的过程中,要特别注意防止国有资产流失。“要切实依法依规规范操作,杜绝国有资产私有化。目前,国家对控股比例有既定原则,又有分类指导,关系到国家命脉的领域可加强控股和监管。”白景明说,只要监管到位,以市场化经营激发国有企业活力,收益非但不会流失,还会呈现出保值增值的上升趋势。

## 注册资本登记制度实施两周

# 累计新登记市场主体46.84万户

本报北京3月19日讯 记者陈郁报道:国家工商总局最新统计数据显示,自3月1日开始实施注册资本登记制度改革至3月14日,两周的时间内,全国累计新登记市场主体46.84万户,同比增长7.48%。其中,新登记企业12.33万户。

统计数据显示,在注册资本登记制度改革实施的第二周,全国新登记市场主体26.93万户,环比增长35.2%。新登记企业7.62万户,注册资本(金)环比同比均有大幅增长。

市场主体、注册资本(金)量的增长反映出改革利好对创业投资产生了积极的影响。但受经济发展水平等因素影响,各地增长幅度呈现出一定的区域性差异。统计数据显示,10个省市的企业总数相比改革第一周增长超过1倍,6个省市的企业总注册资本(金)相比改革第一周增长超过1倍。北京、天津、河北等部分省市企业注册资本(金)出现负增长。这表明,注册资本认缴登记制在激发市场主体活力、激发社会创业投资热情的同时,企业和公众的出资行为更趋于理性。

同时,受行业发展政策及对注册资本要求不同等因素影响,企业数量和注册资本(金)规模呈现出一定的行业差异。改革第二周较第一周,企业设立登记数量环比超过1倍的行业有电力、热力、燃气及水生产和供应业,超过70%的有农林牧渔业、制造业、建筑业3个行业。注册资本(金)环比超过1倍的有电力、热力、燃气及水生产和供应业,水利、环境和公共设施管理业,教育行业。第一、第二产业中,对注册资本(金)需求量大的能源生产、机械制造、建筑及环境等行业对认缴登记制度反应敏感,而仍然实行实缴登记制度的金融行业,受认缴登记制度影响明显较小,注册资本(金)增速较慢。

## 中航协加强航空货邮安检

### 将围绕货代企业开展

本报北京3月19日讯 记者冯其予从中国航空运输协会获悉:中航协从即日起开始对全国航空运输货运代理企业的安保工作进行全面检查。检查内容将围绕货代企业的安保方案和安保运行条件,开展“查隐患”、“查原因”、“查制度”、“查措施”的“四查”活动,预防和排除安全隐患。

针对代理企业中瞒报、夹带危险品事件屡有发生的情况,中国航协重申,各航空货销售代理企业要认真学习《货物运输安全保卫规则》及《中国民用航空危险品运输管理规定》,认真履行收运职责,确保文件资料与物品一致,严禁任何形式瞒报、瞒报、夹带等危及航空运输安全的行为。在此次检查中,一经发现安全问题,将从快从重处理。

据了解,中航协将探讨法人退出机制,对代理企业实行信誉评价评估,建立违规企业及其法人黑名单制度。所有航空销售代理人必须按照民航局276部新规章规定,在符合航空公司危险品运输条件并签订协议后才能承揽危险品。

中航协再次重申,航空运输销售代理人要认真履行航空货物收运过程的安保职责,认真审核航空货物托运人证件、航空货物托运书、航空货运单等文件资料,确信运输文件资料真实准确。特别是承运人及地面服务代理人在收运航空货物时,务必对航空货物进行安全检查,严防收运的航空货物中夹带危险品、违禁品,确保运输文件资料与所运输的货物相一致。

# 澄清概念,为改革铺路

——访财政部企业司综合处处长黄秉华

本报记者 崔文苑



## 国有企业

经过30多年的改革发展,国有企业已经出现了本质性的变化。财政部企业司综合处处长黄秉华表示,现在对外公布的国有企业数据,更准确地说是有及国有控股企业数据。据统计,全国90%的国有企业已经完成了公司制改

革。在A股上市的公司中有43%是国有控股企业,还有一些国有控股企业是在境外上市。

按照《企业会计准则》,只要是母公司对所投资企业具有控制力的,都要纳入合并财务会计报表。也就是说,我们

现在公布的国有企业实现的营业总收入、利润总额等,不都是国有企业或者说国有资本创造的。财政部决算数据显示,合并报表中归属于国有企业母公司的所有者权益在80%左右。黄秉华表示,这就说明两个问题,一是现在公布的国有企业营业总收入、实现利润中有20%左右不是企业集团母公司享有的;二是表明国有企业产权多元化程度在不断提高,正向混合所有制方向迈进。

“但是我们现在公布的数据中还没有包括金融类企业。”黄秉华告诉记者,目前,中央管理的金融类国有企业有43家,包括工、农、中、建等国有商业银行,4大资产管理公司,以及其他国有证券、保险等非银行金融机构,由财政部按规定承担国有资产管理职能。在这类企业中,有些已经上市属于国有控股公司,有些也投资了实体企业,也有一些实体企业向银行和非银行金融机构投资。因此,中央金融企业也属于中央企业。

经济概念。《企业国有资产法》规定,国有资产是指国家对企业各种形式的出资所形成的权益,也就是资产负债表中的净资产或所有者权益,而不是资产总额。

党的十八届三中全会对完善国有资产管理体制、深化国有企业改革提出了明确要求,黄秉华表示,澄清这些概念很重要,财政部目前正在会同有关部门研究《完善企业国有资产管理体制的意见》和《国有资本运营投资公司试点方案》。



## 中央企业

目前,社会上对中央企业的概念并不明确,很多人认为,中央企业就是国务院国资委监管的113家中央企业。黄秉华表示,其实,除了上述113家企业外,中央企业还包括以下3类企业。一是中国铁路总公司、中国邮政集团公司、中国烟草总公司,目前由财政部履

行出资人代表职责或国有资产监管职责;二是转企改制后的中央文化团体,由财政部履行出资人代表职能,共有109家;三是一些隶属于中央部门的企业,因与部门履行职责密切相关而尚未脱钩,共有6200多户。财政部对外公布的国有企业数据中还包括了这3类企业。



## 国有资产

旅游景区算不算国有资产?不少人会产生这样的疑问。黄秉华表示,国有资产是个统称,目前没有明确的法律界定,通常分为3大类,即经营性国有资产、资源性国有资产和行政事业性国有资产,景区应属于资源性国有资产。按

照党的十八届三中全会精神,资源性国有资产的更准确表述,应该是国家自然资源资产,这有利于将资产与资源两个不同概念区分开,采取不同的管理方式。一般来说,国有资产准确地讲是企业国有资产,也就是经营性国有资产,是个

## 全面深化改革 破解企业困境

张未

国有企业整体收入和利润实现“微增”,但增幅下降,表明国有企业经营形势严峻,更表明了全面深化改革的紧迫性。目前,国有企业面临的国际国内环境较为复杂,世界经济复苏的持续性存在变数,企业自身也存在“包袱”过重、机制不活、管理行政化等问题,导致国有企业运行效率低下,经济效益下滑。这进一步表明,全面深化国有企业改革是解决上述困难和问题的根本途径。

全面深化国有企业改革的突破口,恰恰就在于减少政府干预、强化市场导向。

党的十八届三中全会指出,要切实转变政府职能,深化行政审批制度改革,进一步简政放权。因此,应精简政府对微观经济行为的行政审批,将决策权逐步交给市场,通过市场竞争的方式实现优胜劣汰。要积极开展发展混合所有制经济,实现国有资本、集体资本、非公有资本等的交叉持股及相互融合,增强国企的活力、影响力和控制力。要全力推进职业经理人制度建设,加快完善现代企业制度。还要通过完善国有资产管理体制、加强利用市场力量、鼓励民营经济参与国企改革等,多方面推进国有企业改革。



## 智能报刊亭亮相京城



3月19日,北京市邮政公司副总经理邱准元在演示智能报刊亭的功能。当日,北京邮政打造的智能报刊亭正式亮相。智能报刊亭运用先进的数字网络技术,将传统报刊零售与电子商务、数字发行等现代商业模式对接。

新华社记者 公磊摄

本版编辑 牛瑾 郭存举  
美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com