

联席评论 Joint Comment
经济日报 中央电视台

解决好“三个1亿人”问题，不仅为推进新型城镇化指出了清晰的路线图，而且为扩大内需找到了一个有效抓手，是值得高度重视的大战略。要抓住“三个1亿人”这个机遇，释放其中蕴藏的巨大潜力和活力。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——释放“人的城镇化”内需潜力。

释放“人的城镇化”内需潜力

“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”，继中央农村工作会议之后，今年的《政府工作报告》再次明确，要着重解决好“三个1亿人”问题，这不仅为推进新型城镇化指出了清晰的路线图，而且为扩大内需找到了一个有效抓手，是值得高度重视的大战略。

城镇化本质上是非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的发展过程，是人的生产方式和生活方式的转变过程。最近几年，各地在城镇化路径的探索和实践，出现了一个不好的苗头，那就是将城镇化等同于土地城镇化，“见物不见人”的现象突出。据测算，2000年至2011年，我国城镇建成区面积增长76.4%，但城镇人口只增长50.5%。从常住人口看，

目前我国常住人口城镇化率为53.7%，户籍人口城镇化率只有36%左右，7亿多城镇常住人口中，有相当大一部分是没有城镇户口、不享受城镇“待遇”的农民工，产城融合不紧密，产业集聚与人口集聚不同步。解决“三个1亿人”问题，让更多农民真正进得了城、落得了户、就得了业、生得了根，对于破除城乡之间和城镇内部“双二元结构”，解决“一边高楼林立，一边棚户连片”现象，加快提高西部地区城镇化速度，进而推动整个城镇化进程，必要且紧迫。

“三个1亿人”问题的有效解决，还可以扩大投资、促进消费，让内需这个经济发展“主引擎”更有力量。有关数据表明，2012年我国农村居民消费水平为6515元，城镇居民为21120元，城镇居民消费水平是农村居民的3.2倍。按

此估算，1亿农业转移人口落户城镇，消费需求将会增加1万多亿元，相应增加的投资需求会更多。棚户区和城中村改造，更是“改造一块，激活一片”。以3口之家计，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，产生住房需求高达3000多万套，由此带来的保障性安居工程建设及配套基础设施投资，及其带来的装修、家具等消费，都会是天文数字。住房和城乡建设部前不久对外公布，截至2013年11月底，全国已开工城镇保障性安居工程666万套，基本建成544万套，完成投资额高达1.12万亿元。从区域协调的角度看，中西部城市发育明显不足，一直是制约这些地区发展的短板，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化，无疑会给中西部扩大消费和投资需求提供强大、持久的动力。还

要注意到，城镇化与服务业发展密切相关，服务业是就业的最大容纳器。城镇化过程中的人口集聚、生活方式的变革、生活水平的提高，都会扩大生活性服务需求；生产要素的优化配置、三次产业的联动、社会分工的细化，也会扩大生产性服务需求。

工业化创造供给，城镇化创造需求。现在创造需求的城镇化增长速度，仍明显落后于创造供给的工业化增长速度。这是差距、是挑战，也是潜力所在、机遇所在。“三个1亿人”问题的提出和解决，是一个新开始。各地方各部门都要抓住这个机遇，释放其中蕴藏的巨大潜力和活力，推动城镇化真正走上以人为核心的轨道，推动经济发展进一步走上可持续发展的轨道。

(本文执笔：马志刚)

厉行节约系列谈

编者按 近日，中办、国办印发《关于厉行节约反对食品浪费的意见》，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。为贯彻落实好中央要求，深入推进反对食品浪费工作，本报将就厉行勤俭节约、反对铺张浪费的主题，推出“厉行节约系列谈”评论，敬请读者关注。

既要硬规定，也要软约束

程晓宇

中央八项规定出台以来，“厉行节约”的规定赢得广泛称赞，并不断引向深入。如一些地方结合各时节天气特点，相应调整市政广场的音乐喷泉开放时间，节约了不少水费和电费。事虽不大，但可见厉行节约已不单是硬规定，更逐步化为软约束，已从车轮和舌尖上扩散到普通群众身边。

此前，各个领域的浪费现象确实不少，甚至有人认为浪费“有利于扩大内需，可促进经济发展”。应该看到，消费是“能够”与“应该”的统一，“能够”需要相应的物质条件，“应该”则体现社会责任，不必要的过度消费就是浪费。那些畸形病态的消费，即使可能会“扩大内需”，也绝不是一个公平正义社会所应该提倡的。对于一些钱包鼓起来后就大手大脚的人而言，应该想想能否帮助那些尚没有条件消费的人？能否采取节约的方式，把余钱积累起来进行再投资？倘若这样，既可“聚少成多”，又能关照到普通群众，自然是一种积极的消费观。

从经济学角度看，节约可以促使生产者降低成本、节约原料、减少能耗，变粗放式经营为集约式经营，可提高劳动效率、增加收益。尤其是当越来越多的人明白资源并不能取之不尽、用之不竭后，节约更成为人类社会永续发展的必要考量。

“俭，德之共也；侈，恶之大也。”尽管我国已经成为世界第二大经济体，但仍处于发展阶段，还不够富裕，需要花钱的地方还很多，把节约下来的钱花在改善民生、健全社会保障之上，体现了我们这代人的责任与担当，有助于营造良好的社会风气。

观察 On Watch

减少弃婴要寻治本之策

杨开新

日前，广州市宣布暂停“婴儿安全岛”试点，成为全国首个叫停该试点的城市。“婴儿安全岛”极具人文情怀，可为被遗弃婴儿维持生命提供相应保障，亮相之初就收获了一片赞扬之声。数十个城市的试点取得明显成效，广州“婴儿岛”的弃婴存活率达91%。

作用如此之大，广州却叫停“婴儿岛”，自然遭到了广泛质疑。反对者认为，“婴儿岛”试点可以最大限度地挽救弃婴的生命，将其关闭可能促使一些家长将孩子遗弃到其他地方。但一个紧迫的问题是：广州“婴儿岛”使用不到50天时间就接收了262名弃婴，且全部患有不同程度的疾病，带来巨大的防疫、救治压力，已经超出了当地承受的极限。

讨论对此类公共服务设施的利用和处置，不能单纯就事论事，应该跳出现象寻求根本解决之道。

要想从根本上减少弃婴现象，就要想方设法减少新生儿中的病残比例。婚前、孕前和产后进行医学检查可以有效发现潜在疾病，从根源上减少出生缺陷。我国自2003年将婚前健康检查由强制改为自愿后，各地婚检率普遍下降，新生儿出生缺陷发生率随之大幅攀升。随着人口流动的加快，非婚生子女和意外怀孕产子现象

也有所增加，婴儿父母缺乏必要的孕产、产前检查，自然难保万全。可以参考一些地方的做法，由财政适当安排资金，实行统一经费结算标准的免费婚前医学检查，这笔开销比事后救治费用小得多。相关部门还应进一步普及相关知识，传播优生优育理念或引导育龄夫妻购买优生优育保险。

对已经出生的重病、重残患儿，应该多方筹措资源进行帮助。比如，应加大资金支持力度，增加福利机构的床位资源；还可以向婴儿家长提供专项救助，建立城乡一体的大病救治保险；卫生计生、财政等部门可以加强沟通，加强专业儿童医疗机构的建设和维护，鼓励医疗资源向儿科倾斜，以便最大限度地治愈婴儿疾病。

恶意遗弃家庭成员有违社会主义道德，也为法律所不容，应该采取相应手段予以遏制。我国《刑法》就明确规定：“对于年老、年幼、患病或者其他没有独立生活能力的人，负有扶养义务而拒绝扶养，情节恶劣的，处五年以下有期徒刑、拘役或者管制。”可以发动全社会的爱心力量，增强对困难家庭的帮助和支持。相关组织也可以对患病儿童家长进行必要的心理干预和心理援助，帮助他们承担责任、树立希望。



朱慧卿作 新华社发

据报道，内蒙古呼和浩特、乌兰察布等地部分中短途客车，最近被“黑车”逼得“无法出车”，引发广泛关注。由于“黑车”运营者没有相关资质，常漫天要价、坑骗乘客等，“黑车”给乘客的生命财产安全带来隐患，亟需有效治理。对此，有关部门要加大交通监管力度，大力整顿执法队伍，查清“黑车”背后的“保护伞”；规划部门则要完善交通运输规划，更好满足群众出行需求；广大群众要提高安全意识，充分认识“黑车”的危害，用自己理性的选择让“黑车”无利可图、无处藏身。(时 锋)



“歧视”公积金应惩治

近日，山东济南公积金新规规定：新建住宅封顶后，才可接受公积金贷款。此消息一出，不少开发商或明或暗地对购房资金进行了区别对待。有商业贷款的购房者，可享受一定折扣优惠。而使用公积金者，则没有此项“福利”。

【微评】公积金制度设立的本义，是为了给那些有购房需求却缺乏足够购房能力者，提供一个尽早解决住房问题的途径。新规封顶后方可公积金贷款的规定，显然是出于确保资金链安全等考虑，却很可能将公积金这一好政策逼成“水中花”，使一些开发商对购房资金有了区别对待的理由。对此，主管部门要依法依规提醒歧视公积金的企业，勒令其改正；对拒不改正的，要使其付出相应代价。

非遗“抢注”是个警醒

韩国拟将暖炕技术申请世界非物质文化遗产的消息一出，我国网友呼吁把与暖炕技术类似的“东北火炕”申请非遗。近日，文化部相关人员表示，中国暂不会将火炕技术申请非遗，“不会按韩国的节奏走”。

【微评】虽说非遗不同于申请专利或注册商标，并非一种特权的证明，不过它却表明了一个国家对文化的态度。面对一次又一次的非遗“抢注”，我国有关部门和全社会应该去做的，不是仅仅去想别人是否在抢我们的文化饭碗，而是要切实端正自己对文化的态度，拿出更加积极有为的举措，让文化遗产得到更好保护、让优秀传统文化得到更好传承。

岗位招聘须公平公正

日前，江苏常州某镇政府招聘机关事业单位工作人员。招聘条件中写着只招4所大学的毕业生，顿时引发网友关注。事后，当地政府回应称是“误会”。

【微评】作为一级政府部门，在面向社会公开招聘的过程中，本应做到公平、公正、公开，才能让真正的人才走上适宜的岗位。可近年来，人情招聘、“萝卜招聘”等不时见诸报端。这说明相关招聘还需进一步透明。另一方面，纪检监察部门要行动起来，对各级招聘中违反原则、存在利益交换的，要及时追责。

“强扭”的锻炼不可取

近来，每到下午四点至五点，中国矿业大学体育场就能看到大批学生排长队等候刷卡。原来，为提高学生课外锻炼积极性，该校要求大一、大二学生每周体育锻炼40分钟，每次锻炼前后均需刷校园卡确认。

【微评】经常参加体育锻炼好处多多，学校此举可谓用心良苦。不过，强扭的瓜不甜，最后还引来不少吐槽。不少学生为了完成任务，虚耗几十分钟时间排队后扭头就走，并没有收到应有的锻炼效果。体育教育需要正确引导，不能只是采取定指标、划任务的简单办法，不妨探索社团倡导、学生示范等人性化手段。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjigc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

国际 International

欧洲经济面临通缩压力

倪建军 王 凯

相对于去年，今年欧洲经济开局应该是不错的，受益于德国经济强劲增长，重债国经济结构性改革初见成效。欧委会主席巴罗佐认为，2014年欧洲将彻底走出危机，美欧日首次同时实现正增长。去年第四季度，欧元区经济增速超出预期达到0.3%，连续第三个季度实现正增长。国际货币基金组织在最新全球经济展望中，将今年明年欧元区经济增长预期分别上调了0.1个百分点，达到1%和1.4%。继德国将今年明年经济增速预期提高到1.8%和2.0%后，欧盟委员会的预期更加乐观，认为欧元区今年明年经济增速将达到1.2%、1.8%，欧盟整体经济增速达到1.5%、2%。正如欧洲央行指出的，欧洲最糟糕的日子已经过去。

然而，日渐凸显的通缩压力却给初显乐观的欧洲经济前景投下阴影。欧元区今年1月份的通胀指数同比增长连续第二个月处于0.8%的低位，环比增速下滑1.1%，创历史新低。其中，塞浦路斯、保加利亚和希腊物价下跌，通胀指数分别为-1.6%、-1.3%和-1.4%。最新数据显示，德国今年2月份通胀水平从1月份的1.2%下滑到1%。一般情况下，随着经济

恢复增长和就业的改善，通胀水平会相应提高，而欧洲反常的通缩态势表明经济的传导机制出现紊乱。较长时期的经济低迷，相伴的超低利率和财政紧缩已经扭曲了欧洲经济运行机制。

通缩带来的首要危害是抑制消费，因为民众认为今后的物价会更便宜。其次就是低通胀导致实际利率上升，进而增加债务负担。在欧洲政府、企业和私人债务均居高不下的背景下，通缩将显著增加经济下行压力。其实，早在去年夏季，IMF就警告欧元区可能陷入日益恶化的债务与通缩问题之中，但一直没有引起欧盟的足够重视。最近，欧洲央行行长德拉吉还表示，欧洲没有陷入通缩，没有证据显示民众因为预期价格下跌而推迟消费。德拉吉同时表示，欧洲央行会在需要时采取行动。但应对通缩，关键在于提前应对，正如德意志银行欧洲经济学家吉布埃所指出的，等你看到通缩时就已经晚了。

实际上，欧洲应对通缩的政策手段和空间相对有限。去年11月欧洲央行将再融资利率调降至0.25%的历史低点，就被普遍解读为应对通缩的举措，但从目前依旧

从紧的通缩态势来看，其政策效果并不明显。欧洲央行也承认，在通货紧缩的环境下，货币政策可能无法通过利率工具刺激总需求，所以利用货币政策对付通缩比对付通胀更困难。目前，欧洲金融机构开始推测欧洲央行可能采取类似美国量化宽松的举措来应对通缩。巴黎银行预计欧洲央行将在2014年下半年启动3000亿欧元至5000亿欧元的债券采购计划。此前，欧洲央行行长德拉吉已明确指出，不要把量化宽松看成“魔法”。即使没有法律障碍，欧洲版量化宽松也面临购买哪一个国家的国债等技术性问题。如果没有银行业改革的支撑，仅仅采取量化宽松是无法修复欧元区的货币传导机制。

缓解欧洲通缩压力的关键在于增加需求、改善就业、增强经济活力。由于目前欧洲债务仍居高位，失业率改善有限。欧元区失业率仅从去年的12.1%降至今年的12%，而法国、塞浦路斯和葡萄牙等国的失业率还在上升。由此可见，短期内，欧洲通缩压力难以得到明显改观。

(作者单位：中国现代国际关系研究院世界经济研究所、北京科技大学经济管理学院)