三农

粮策远谋自安全

农 兴

□ 当前我国粮食安全基础良好，国内粮食市场库存消费比处于较高水平，市场粮食供应正常，粮价总体稳定

□ 随着粮食消费不断增加，我国粮食生产和供给将始终面临需求总量增加和资源不足的双重压力

□ 只有全面深化农业农村改革，不断培养新型经营主体，激发粮食发展的内生动力，粮食安全才会有更坚实的保障

今年的政府工作报告指出，坚守耕地红线，提高耕地质量，增强农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。毫无疑问，这将是我们今后粮食生产的行动指南。

当前我国粮食安全基础良好。2013年与2003年相比，我国人口总量增加了6845万，城镇人口增加了2.07亿，全社会对粮食及其转化产品的消费大幅度增长；而同期，除大豆进口持续增长外，三大谷物的进口比例不到3%。这10年，尽管全球粮食价格多次出现快速大幅上涨。但国内粮食市场始终波澜不惊，库存消费比处于较高水平，市场粮食供应正常，粮价总体稳定，逐年略升。

既然这样，为什么中央多次强调粮食安全的重要性？因为未来的挑战在持续增加。从供给角度来看，我国的粮食状况呈现脆弱平衡、紧张平衡。

脆弱平衡是指粮食生产的资源条件贫乏，资源硬约束存在“天花板”效应，突出表现在水土资源上。一些地方耕地质量下降，地里甚至常年不见蚯蚓。过去的13年间，城镇用地增加4178万亩，占优补劣的问题比较普遍。仅东南沿海5省就减少了水田1798万亩。同时，耕地后备资源严重不足。

水资源方面，我国人均水资源占有量仅为世界平均水平的28%，且水资源时空分布不均衡。降水主要集中在夏季，春耕和秋冬种期间用水矛盾突出；北方耕地面积约占全国的三分之二，而水资源量不足全国的五分之一。

紧张平衡是指保障粮食安全的能力不宽裕。目前，粮食供需区域性问题仍比较突出。粮食生产重心持续北移，主销区和产销平衡区的产需缺口扩大，资源条件较差的西部及西南部分地区也存在缺口。而从结构性来看，作为口粮的水稻和小麦一直比较乐观，但大豆常年产量仅相当于进口量的四分之一，作为饲料和能源用的玉米近年来进口的增势也明显。

未来，随着人口增长和生活水平提高，粮食消费还会不断增加，我国粮食生产和供给将始终面临需求总量增加和资源不足的双重压力，面临粮食消费升级和品种结构性矛盾突出的双重挑战。与此同时，极端自然天气的多发重发、政策激励的边际效应递减、农业比较优势持续下降，都给我国粮食安全带来多重制约。

今后要保障谷物基本自给、口粮绝对安全，有开源和节流两条途径，要注重软件和硬件两个方面。

开源就是提高粮食综合生产能力，利用科技提高单产，更加注重科技创新和农业科技推广运用。节流就是合理控制工业用粮和生物能源，大力发展节粮型养殖业。同时，减少粮食在流通、储存、消费环节的损失和浪费。

硬件方面，要不断加大基础投入，扩大播种面积、提高土地质量。要像爱护大熊猫一样保护我们赖以生存的耕地。

软件方面，要着力争取在新型农业经营主体培育与新型农业经营体系构建上有新突破，在农村改革试验区和国家现代农业示范区建设上有新进展，在农业可持续发展上有新成效。当务之急是要引导龙头企业与农民形成紧密型联结机制、鼓励农民之间开展产销合作和信用合作。

只有全面深化农业农村改革，不断培养新型经营主体，激发粮食发展的内生动力，粮食安全才会有更坚实的保障。

三农时评

本版编辑 刘 佳

春耕进行时

稳产增收解粮忧

本报记者 乔金亮

一年之计在于春。当前，我国北方冬麦区正抓紧春季田管，水稻产区大力推进集中育秧，西北地区重点抓春季覆膜，东北地区做好适期播种的各项准备。今年农业生产开局良好，但我们应当看到，粮食增产仍然面临耕地、水资源要素的制约，要继续推进主产区建设、提升农民的积极性，挖掘增产潜力。

面积增加农资足

今年农业生产开局良好，全国粮食意向种植面积稳中有增，种子、柴油、农膜、农药价格基本稳定

人勤春来早，各地备耕忙。全国种粮大户、辽宁辽中县许家村农民于会怀的电话这几天不停地响。尽管春播还没开始，他带领的粮食合作社的订单却已接了不少。“合作社采取统一耕作、统一管理的方式管理着社员的3万亩地，按照现在的趋势，今年面积还会增加。”

东北地区是我国最重要的“大粮仓”，粮食产量约占全国的四分之一。据辽宁省农委统计，全省种子、农膜、化肥等物资供应充足，粮食作物意向种植面积同比略有增加。今年该省鞍山市粮食作物种植面积323.6万亩，与去年基本持平略增。目前，种子、化肥七成已到达农户手中，价格与去年基本持平略降。

据农业部调查显示，今年全国粮食意向种植面积稳中有增。春耕农资量足价稳。杂交玉米、杂交水稻和棉花种子供大于求。化肥供应充足，价格稳中有降。种子、柴油、农膜、农药价格基本稳定。

由于气温回升迅速，在夏粮主产省河北省，冬小麦从南往北已陆续返青。连日来，河北省农业厅小麦专家组奔波在各地麦田进行实地考察。专家认为，全省主体麦田苗情长势良好，群体、个体优势得到保持。返青适时提早，全省一、二类苗比例提升到92%，是历史上较高的一年，为小麦均衡高产打下了基础。

冬小麦占夏粮产量的九成。“当前，夏粮生产基础较好。”农业部总经济师毕美家介绍，今年冬小麦面积比上年增加百余万亩。当前主产区大部墒情适宜，麦田群体充足、个体健壮，全国冬小麦一类苗面积同比增加2.5个百分点，是近17年以来同期最高值。

尽管今年农业生产开局良好，但春季气候的不确定性对春播的影响以及病虫害威胁不容忽视。小麦专家、河北农业大学教授李瑞奇说，由于部分麦田播种量偏大，加上越冬期气温较高，亩茎数超过120万的麦田倒伏威胁加大。部分麦田未浇封冻水，加上整地质量差，导致旱情显现。由于越冬期气温偏高，不利于降低病虫草越冬基数，春季病虫草害的威胁较大，目前红蜘蛛在部分麦田已经发生。

增产尚有忧和患

当前，无论是从农业靠天吃饭的实际，还是从粮食生产主体积极性来看，粮食生产远未到“高枕无忧”的时候

粮食连续10年增产，今年又实现良好开局，但无论是从农业靠天吃饭的实际，还是从粮食生产主体积极性来看，粮食生产远未到“高枕无忧”的时候。

在记者采访中，不少“老农业”都说粮食生产有“两怕”，“一怕”老天不帮忙，抗灾减灾任务重；“二怕”粮价不高，农民不愿意种。我国是典型的季风性气候，相对于南美、欧洲等地区，农业生产条件先天不足，容易受灾害影响。幸运的是，近10年全国农作物受灾、成灾面积，分别比上一个10年减少25%和33%。连年增产部分得益于“天帮忙”。但在全球极端天气事件增多的背景下，今后气候难以预料。

近年来国家的强农惠农政策让农民受了益，但由于种粮的比较效益低，持续提高农民种粮积极性面临挑战。全国农民纯收入中，来自种植业的比重仅占26.6%。辛苦种地一年不如外出打工一月。种地，对于相当数量的农户而言，正成为某种程度上的“鸡肋”。随之而来的是，农业劳动力呈现老龄化、女性化和低教育水平化。

随着社会经济的发展，人们的饮食结构也在发生变化。据测算，城镇居民人均消费食用植物油比农民多24%，猪牛羊肉多51%，禽蛋多87%。而1斤鸡蛋需要2斤粮食转化，生产1斤猪、牛、羊肉平均消耗粮食分别达3斤、5斤、7斤。随着人口刚性增长和城镇化加快，未来一段时期每年粮食需求增量超过200亿斤。

当前，粮食生产的可控性还不高，未来粮食增产面临耕地、水资源要素的制约将日益明显。据测算，城镇化率每提高1个百分点，将占用耕地约600万亩，今后继续扩大粮食作物面积的难度越来越大。同时，农业资源利用强度高、转化效率低日益凸显。当前，农田灌溉用水缺口达到300多亿立方米，当季化肥利用率仅为33%。

在以上诸多背景下，粮食进口持续增加。2013年，中国谷物进口接近1500万吨，三大谷物净进口已经出现。大豆进口突破6000万吨，进口量已接近国内产量的4倍。粮食进口尚没有对我国的粮食安全构成影响，但已凸显出我国粮食供求格局正在由“总量紧平衡”向“结构性短缺、产需缺口扩大”转变。

高位爬坡有潜力

粮食生产高位爬坡非常艰难，但继续增产依然有潜力，要不断加强科技创新，着力提升单产水平

农业部部长韩长赋说，面对新形势，必须合理配置资源，集中力量首先把最基本最重要的保住，就是保谷物、保口粮。中央提出的构建新形势下的国家粮食安全战略，这是今后粮食生产的行动指南。

要推进主产区建设，壮大粮食增长主力军阵容。目前全国75%以上的粮食产量、80%以上商品粮、90%的粮食调出量来自主产区。今后，国家扶持粮食生产的政策措施要进一步向主产区倾斜。

要提升农民的积极性，夯实粮食生产的微观主体。今后可按照“稳定存量、增加总量、完善方法、逐步调整”的要求，健全粮食生产扶持政策体系。调整扶持对象，向新型种粮主体倾斜；调整扶持重点，更加注重提升种粮科技水平；调整扶持方式，更加注重物化补助。

确保产能是保证国家粮食安全的根本，科技支撑则是挖掘增产潜力的关键。我国正在加快建设高标准农田，建设以产粮大市、大县为主的核心产区，还要划定永久性基本农田，做到藏粮于地。同时，不断加强科技创新和技术集成创新，提升单产水平。

农业部种植业司司长曾衍德说，粮食生产高位爬坡非常艰难，但继续增产依然有潜力。首先表现在科技增产有潜力。目前，我国主要粮食作物实际单产仅为品种区试产量的50%至80%，预计到2020年我国粮食作物还要完成1次至2次品种更新，而通过大规模开展粮食高产创建和增产模式攻关，每亩单产可提高30斤至40斤，增产潜力在500亿斤以上。

其次是地力增产有潜力。按照规划，到2020年底，全国新建高标准农田8亿亩，高产田更新提质建设2亿亩。同时通过实施测土配方施肥、有机质提升等项目，提升基础地力水平。据专家测算，高产田更新提质后亩产可提高5%，中低产田改造后亩产可提高20%，新增生产能力1000多亿斤。

连线

安徽来安县：

“田保姆”下乡

本报记者 白海星 通讯员 韩先秀

3月17日上午，安徽省滁州市来安县农技推广中心副主任张勤起了个大早，带着连夜编好的农作物春季田间管理等宣传资料到农户家上门服务。

来到大英镇广洋村，张勤一边查看墒情苗情，一边和村民们交流着：“小麦拔节后到抽穗前既是条锈病、麦穗蚜的普遍发生期，也是防治小麦吸浆虫的最佳时期。”“张主任，有什么好的预防办法吗？”种田大户胡新超焦急地问。“要密切关注天气变化，适时适量浇水施肥，促进小麦苗情转化升级，春季大风天气较多，土壤失墒较快，注意抢墒、趁墒保春播……”一旁的村民们连连点头，有的还拿出小本子认真记录。

几片田地跑下来，已经到了中午，村民们争相邀请张勤到自己家中做客。张勤一边婉言谢绝，一边向农户们分发田间管理材料：“我还得去邻村看看，有问题给我打电话，24小时开机，有需要我再过来。”

离开广洋村，张勤又直奔大英镇五岔村夏青圩家庭农场。农场主刘永兵是全县有名的种粮大户，他家共流转2000多亩土地。

“肥施得怎么样？量够不够？”张勤见面就问。刘永兵连忙应声：“放心吧，按照您说的比例施的肥，看长势，小麦亩产650斤不成问题！”刘永兵激动地拍着张勤的肩膀，兴奋之情溢于言表。

据了解，来安县农委农技中心还积极开展“春风行动”，每个党员、干部结对帮扶一个种粮大户，对全县500多个种粮大户和家庭农场主进行上门服务，指导油菜追施薹肥10万亩，小麦追施返青、拔节肥25万亩，小麦防治梭条花叶病、纹枯病等15万亩，油菜喷硼5万亩，油菜防治病虫害5万亩。同时，开展“结穷亲”活动，为33个困难户送去100斤尿素和200元现金，帮助困难户解决小麦、油菜追肥所需的物资。

甘肃庄浪县：

新品种下田

本报记者 李琛奇 通讯员 郑 霞

天气回暖，甘肃省庄浪县的山间道路上，农用车来回奔忙，一年的春耕生产序幕拉开了。

庄浪县良邑乡杨王村农民王林合到县种子管理站选购了2亩玉米地所需要的籽种。“今后别的啥品种都不种，就种先玉335号。”王林合说。

王林合是庄浪县农技中心技术特派员魏礼明培养的农业科技示范户。去年春耕时节，魏礼明给王林合带来了一袋玉米籽种，并对王林合说：“你今年把这个新品种种上，要种稠一些。”虽然籽种不掏钱，但是王林合心里还是半信半疑。玉米穗脱粒的时候，他发现，玉米芯虽小，但全是玉米粒。去年他种的这个品种1亩产出了1000公斤的玉米粒，比以前的老品种增产200公斤。

今年，王林合计划多种1亩这个新品种，产出的玉米用来养猪。在王林合的示范推广下，杨王村农民淘汰了以前的老品种，全部选种新品种。

庄浪县建立并完善了“专家组＋试验示范基地＋农技人员＋科技示范户＋辐射带动户”的农业科技成果转化的模式和快速反应机制，推行“农技人员直接到户，技术要领直接到人，良种良法直接到田”的技术服务新机制，并根据农户需求，技物结合，现场指导，开展“直通车”服务，解决了农技服务最后一公里的问题。通过抓点示范，建立重点科技示范基地，培育科技示范户，广泛发挥了示范展示、辐射带动作用。

“晋南粮仓”春来早

近日，“晋南粮仓”山西省运城市气温回升，当地农民抓紧晴好天气为小麦浇灌返青水、喷洒除草剂。图为运城市新绛县龙兴镇娄庄村村民在给麦田喷洒除草剂。 高新生摄（新华社发）