民生

给“4050”就业更多关照

李 丹

“4050”人员正处于“上有老、下有小”的“人到中年”阶段，是家里的“顶梁柱”。他们的就业情况，关系到一家老小的饥寒冷暖。因此，“4050”人员的就业难问题，一直都是社会各界关注的重点。解决好这一问题，将给更多低收入家庭带来必要的生活保障和生存希望。

“4050”人员的就业难，主要难在两个方面。一是年龄问题。许多劳动密集型企业因劳动强度大，更愿意招收体力充沛的年轻人。同时，由于即将面临退休，需要企业支出更多的社会保险，这也使得用人单位在招收“4050”人员时顾虑重重。二是能力问题。许多处于该年龄段的人员文化水平不高，缺乏必要的专业知识和技能，在劳动力市场缺乏竞争力。基于这两点，“4050”人员往往成为就业市场的“弱势群体”。

解决“4050”群体的就业难题，需要仔细研判每一类群体的不同情况，有针对性地提供适宜的就业岗位。有的需要照顾老人、孩子，政府、社会和企业可以为他们提供临时性就业岗位；有的希望自己创业，则可为他们提供创业服务和资金支持。总而言之，就是要突出一个“活”字，也就是根据不同地区、不同人员的不同特点，灵活安排就业。

目前各地政府针对“4050”就业困难群体的特点和需求，采取了灵活多样的扶持政策，取得了较好的效果。如北京市通过公益性劳务派遣企业，将社区的保洁、绿化、停车管理等工作岗位提供给“4050”就业困难人员；河北石家庄在搞好就业培训的基础上，通过“买岗安置”方式，实现半数以上的“4050”人员再就业；浙江杭州的“4050”人员可以通过非全日制就业、临时性就业等弹性工作方式，通过为社会提供劳动来获取收入；山西太原通过财政补贴，为“4050”人员提供养老、医疗、失业等社会保险，让他们安心自谋职业……

其实，合理安排“4050”人员的就业，不仅从物质上为他们提供温饱，在精神上使他们拥有尊严，更可以通过他们的辛勤汗水，为社会提供全面、充分和多样化的服务，让群众生活更加舒适便捷。深圳市就采取让“4050”就业困难人员服务“7080”独居老人的方式，不仅让“4050”人员走上工作岗位，而且创新了社区养老服务模式。在许多城市，由“4050”人员创业办起的“早点铺”、“修理摊”，构成了市民们不可或缺的服务网点。此外，备受关注的“家政荒”问题，也可以通过加强对“4050”就业困难群体的培训来缓解。

今年的政府工作报告指出，民生工作要“补短板、兜底线”，保障群众基本生活。安排好“4050”人员的就业问题，变“输血”为“造血”，将成为彻底改善部分低收入者生活的一个良好契机，值得政府投入更多人力物力财力。

解决“4050”人员的就业问题，政府尤其要扮演好“中介者”与“服务者”的角色。尤其是对于积极创业的“4050”人员，有关部门应积极为他们提供创业培训、小额贷款以及各类税收优惠政策，同时在登记、证照办理等方面予以照顾。此外，相关部门还可定期为“4050”人员举办职业培训和招聘会，让希望就业的“4050”人员早点走上工作岗位。

就事说事

政府工作报告提出，加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业。在城镇就业困难人员中，“4050”人员占有很大比例。他们当前的就业状况如何？请看——

今天，我要更好地再就业

本报记者 苏 琳

政府扶持送岗位

“4050”人员，是指女40岁以上、男50岁以上的失业人员，主要由城镇企业下岗失业人员和征地农转非人员中的大龄人员构成。尽管他们就业愿望迫切，但由于年龄偏大、文化程度低、技能单一，再就业较为困难。近年来，国家连续出台了多项优惠政策和措施，帮助这一特殊群体实现更好地再就业。

最近，山东省莱阳市就业培训中心收到了下岗女工杨玉芬送来的一封感谢信。因为通过培训中心，她再次走上了工作岗位。

山东省莱阳市对“4050”就业困难人员就业、创业实行分类指导，使每一位援助对象切实得到再就业援助；根据援助对象特点，为其提供针对性的免费再就业、创业培训，提高其就业素质。在莱阳，已有1380多名像杨玉芬这样的女性，在政府部门的帮扶下实现再就业。

目前，全国各地积极探索就业服务新路子，把开发公益性就业岗位作为安置就业困难人群的主渠道之一，一批“4050”就业困难人员得到妥善安置。同时，各地还提高就业补贴标准，鼓励企业增加岗位，吸纳“4050”就业困难人员。

每天上午，姜弟莲都准时到四川省德阳市旌东街道龙井社区活动中心上班。只有初中文化的姜弟莲先后从事过餐饮服务、卫生保洁等多种工作，感到要想在城里找一份合适的工作，越来越难。

2009年，龙井社区在辖区范围设置了15个面向社区居民的公益性岗位，用于解决“4050”就业困难群体的就业问题，姜弟莲幸运地得到了其中一个，“虽然每个月只有800元的收入，但我也算是自食其力了。”

如今，在许多城市中，公安交警协管员、城市协管员、卫生协管员等公益性岗位上，随处可见姜弟莲这样的“4050”人员。这些公益性岗位人员或送政策进社区，或送援助进家庭，或送社保、送岗位到个人，或在一线强化城市管理，使城市面貌、基层社会事务有了很大的改观，广大市民也成为受益者。

宁夏固原市三营镇广和移民村妇女在参加家政服务培训。 新华社记者 王 鹏摄

提升自己是根本

对“4050”人员而言，提升自己才是找工作的第一步。

提起许君奇，人们常常这样形容他——挑浆工出身的中国瓷业第一人。

许君奇出生在湖南省醴陵市嘉树乡。19岁那年，他进了乡里的嘉树瓷厂，“从陶瓷行业最底层的工作做起”。

尽管许君奇只有初中学历，但由于他勤勉好学、事业心强，1994年，新华联集团大胆重用他，让他担任华联瓷业公司总经理。

许君奇不负众望，让脱胎于乡镇企业的华联瓷业迅速成长为中国日用陶瓷行业的领军企业，每年出口创汇6000万美元以上。许君奇也成为国家星火计划科技带头人，享受国务院特殊津贴专家，并被评为“全国创业之星”，获得全国“五一”劳动奖章。

今年的政府工作报告提出，努力实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活更加体面、更有尊严。人社部也表示，今年要启动实施农民工职业技能提升计划，大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。

“正是因为企业为我提供了许多学习机会，让我得以提升自己，才有了我的今天。”许君奇说，“我的经历就可以证明，不论出身贵贱，只要努力，就一定会有回报。要想在社会上站稳脚跟，必须先‘修理’自己。”

点评

干到老 学到老

苏 琳

2014年，我国要实现城镇新增就业人口1000万人以上，城镇登记失业率要控制在4.6%以内，任务艰巨。如何在保障劳动力就业的基础上，提高劳动力的使用效率、提升就业质量，成为全新课题。

一方面，应继续落实就业优先战略，贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，采取更加积极的就业政策，实现经济和就业相互促进、相互协调。另一方面，政府应健全人力资源市场，完善就业服务体系；加强职业技能培训，提升劳动者素质。在稳定就业数量下，推动就业朝着更高质量的方向发展。

其实，在制定经济发展规划、确定经济发展速度时，就应该优先考虑扩大就业规模的需要，通过提高服务业就业比重、发展新兴产业和民营经济，创造更多就业岗位，扩大就业规模。

同时，还应加强公共就业创业服务平台建设，构建劳动者终身职业培训体系，让劳动者干到老，学到老。

基层发现

这里失业有预警

本报记者 黄 平 实习生 陈逸宁

46岁的鲍美珺原来是杭州星光电器厂的职工，由于企业搬迁，她被解除了劳动合同。但她很快重新上岗，成为当地社区的一名就业援助员。

鲍美珺的成功再就业，得益于她所在的杭州市拱墅区推行的“失业预警干预机制”。

“此项全国首创的再就业机制始于2008年，其创新之处，就在于提前干预、主动预警，多部门协同参与，跨部门资源整合。”拱墅区委书记许明说。具体来说，这套机制要求在社区层面建立就业和失业状况动态数据库，并计算出“失业预警系数”。根据预警，区里再有针对性地开展送政策、送服务、送培训、送岗位、送资金等服务。同时，政府部门提前采取应对措施，避免较大规模失业。

“4050”人员是公认的就业困难群体。“失业预警干预”机制实施以来，拱墅区的“4050”再就业难题正逐步化解。

就在“失业预警干预中心”建立后不久，杭州蓝孔雀化纤公司因企业搬迁，导致1000余名职工被解除劳动合同。这些下岗职工大多为“4050”人员，主要居住在拱墅区的祥符镇与和睦街道。

接到预警，区委、区政府立即研制下岗职工接收服务、就业安置方案，依照解除合同类别、家庭情况、技术特长及年龄状况等进行估量和分析，初步划分出迫切就业人员和一般就业人员，最后以社区为单位安排落实再就业。在化纤公司第一批失业人员到社区登记前，祥符镇、和睦街道已经储备岗位1000多个，其中与失业人员文化程度、掌握技能相匹配的近300个，并为407名失业人员办理了失业登记，为140名再就业困难人员量身提供服务方案。

这套机制就像一个哨兵，时刻为拱墅区提供“失业预警”，不仅帮助失业人员顺利实现再就业，而且可以未雨绸缪，提前解决就业难。在该机制的帮助下，拱墅区已妥善安置辖区内“4050”人员、残疾人、低保对象和“零就业家庭人员”6万多人。

用大数据帮农民工“挖”工作

本报记者 陈 颐

“你知道北京大兴区清源路清晨4点钟是什么样子吗？你知道北京周边最便宜的出租房在哪里吗？”李冠志自问自答，“每天天还没亮，清源路上就黑压压地站满了人，那些脚边放着行李的农民工们急切地等着有人来招工。只要听到能挣钱、还管吃管住，一帮子人就跟着走了。”自从2012年创办为农民工找工作的“速来招工网”后，这个“80后”“海归”博士便深入到农民工中，收集信息，并利用大数据进行整理和分析。

为了更好地了解农民工的真实诉求，2012年，李冠志还在河南富士康工厂当了一名普通工人。工作虽辛苦，但李冠志也从中获得了大量的原始资料，通过分析，得到了准确信息。例如，他发现，农民工对企业有多维度的需求，比如说工资、计件费用、加班费用等；企业则希望招聘来的员工大部分都能留下来。

根据这些信息，“速来招工网”的系统后台设计了详细的企业招聘数据库，招工企业必须填写详尽的“企业用工需求表”，包括是否要求服装押金、提供商业保险还是社保等信息。与此同时，网站对农民工的求职需求也进行量化。李冠志说，“我们使用云计算和人工智能技术，精准预测企业的用工需求曲线和打工者的流动曲线，为企业提供精准的人力资源解决方案，也为打工者提供精准的职业选择方案。”

上线一年多来，已经有1万多农民工通过“速来招工网”找到了工作。李冠志的名字也在农民工中开始流传，被称为“农民工大哥”。“速来招工网”的科技实力也引起了广泛的关注。微软研究院将“速来招工网”加入到微软加速器项目，网站还得到了“真格基金”和华欧创投基金投资，并获得了22项软件著作权，同时申请了1个商标和4个发明专利。

对于以后的发展计划，李冠志说，“我们的最终目标是，求职者选择了信誉好的机构，用工单位也选择了优秀人才。”

省下展会费 促进创就业

本报记者 韩秉志 通讯员 李学海

这是一栋三层楼房，却又是一个农场、一个养猪场、一个生物肥料厂，还是一个太阳能发电站。午餐刚过，住在一楼的猪儿们正躺在洁净的“炕”上听音乐，眼睛则望着二楼正坐着轨道车采摘西红柿的工人，而采摘工则享受着屋顶太阳能系统带来的电力和暖气，他偶尔看一眼电脑屏幕，那上面显示着来自负一层的沼液给蔬菜打“点滴”的流速与流量，还有猪儿们的身体信息……

“太有创意了！”记者感慨。“还是我们市财政有创意。”孙志刚也很感慨。他是山东滨州国丰生态农业公司总经理，也是这栋楼的创意人。他告诉记者，这个楼的建成，与党的群众路线教育有关，与落实八项规定有关。孙志刚说，“去年市里落实中央八项规定，停办了几十个这节那会的，用省下的这笔钱作为创业培训专项经费，组织我们去荷兰、韩国等地考察现代农业。”20多天的学习考察，让孙志刚坚信，“未来种菜必须靠科技。”考察中，那个一直让他着迷的想法得到完善，回国后，他立即开始了这栋大楼的建设。

经与滨州市财政局核实，孙志刚说的培训专项经费确实存在，第一批是715万元。滨州市财政局支付中心副主任蔡晓军告诉记者，“这笔钱专用于科技型中小企业创业就业扶持。”他强调，这部分钱并不是新增支出，而是中央八项规定出台后，该市停办、简办各种展会，压缩领导干部出国经费而省下来的经费。滨州市委、市政府认为“与其轰轰烈烈搞形式，不如扎扎实实办实事”，为此专门下发了《关于开展厉行勤俭节约反对铺张浪费专项行动的实施意见》。据此，滨州市财政部门将创业就业专项资金列入财政预算，每年安排人才创业专项资金1000万元，并计划年新增新型职业农民5万人。

看到政府如此支持，今年，报名科技创业的人数大增。针对这种情况，滨州市对创业的引导扶持更上一层楼，主要引导创业者向新材料、生物医药、光机电一体化、现代农业等领域进军。目前，已扶持29个科技型中小企业起步创业。

3月16日，在宁夏银川市国际会展中心，一位求职者通过网络视频与兰州会场的参展企业进行面试问答。 新华社记者 李 然摄

本版编辑 佘 颖