《农村中小金融机构行政许可事项实施办法》发布——

农村中小金融机构审批门槛降低

本报北京3月18日讯 记者王璐报道：本报独家获悉，近日银监会在总结实施经验、开展审慎评估、广泛征求意见的基础上，发布主席令修订完善《农村中小金融机构行政许可事项实施办法》（以下简称《办法》），进一步简政放权，优化行政许可条件、标准和程序，释放机构经营活力，增强金融创新动力。

新修订的《办法》共130条，较之前减少了39条，充分体现了简政放权与加强监管的特点：

一是市场环境更加开放。为减少行政许可管制，激发市场主体活力，做到还权于市场，让权于社会，银监会加快将监管重点从事前审批转向过程监管和事后监督。在落实国务院已公布的取消和调整行政许可项目基础上，进一步减少行政审批，取消了农村中小金融机构筹建开业延期、证券投资基金托管、股票质押贷款业务和部分高管人员任职资格等13个审批项目。

二是审批程序更加简化。对确需保留的审批项目，着力优化审批流程，简化准入条件，最大限度地缩短行政许可链条，提高行政许可效率。如简化了农村商业银行和农村信用联社的组建条件，为各类资本参与农村金融体系建设提供便利；下放部分机构、业务和高管人员审批权限，为申请人提供快捷高效服务。

三是风险底线更加明确。按照“该放的权坚决放开到位，该管的事必须管住管好”的要求，银监会将加大监管力度，统筹把握简政放权与加强监管，平衡金融创新与风险防范。如在机构和业务准入条件中，明确了信息科技监管要求，促进提高信息科技风险管控水平；在对外投资条件方面，特别强化了风险识别、监测、分析和控制等要求，严防跨行业风险传染。

四是支农特色更加鲜明。将支农服务监管要求全面嵌入行政许可，实行准入正向激励，督促农村中小金融机构增强“三农”战略定力。如在机构设立及业务许可中，增加对农村金融发展战略和公司治理等方面的要求，推动差异化定位和特色化发展；放宽村镇银行在乡镇设立支行的条件，将设立支行的年限要求由开业后2年调整为半年，加快完善农村金融服务网络，提高金融服务均等化水平。

简政放权有利激发金融创新活力

王 璐

点 评

刚刚修订完善的《农村中小金融机构行政许可事项实施办法》正式公布，一个更加开放、优化、简约的监管框架呈现出来。进一步简政放权，优化行政许可条件、标准和程序，有利于释放金融机构经营活力，增强金融创新的动力，是金融体制改革的内在要求。

农村中小金融机构是个庞大的群体，包括农村商业银行、农村合作银行、农村信用合作社、农村信用合作联社、村镇银行、贷款公司等。农村中小金融机构的发展，对合理配置金融资源，培育健康、多元化、竞争性的农村金融服务体系，有效提高对农户和中小企业的金融服务水平产生了积极的影响。2006年底，银监会降低农村金融机构准入门槛，引入村镇银行、资金互助社、贷款公司等3类新型组织，一定程度上弥补了当前农村金融中介数量不足的缺陷。

随着改革的深入，金融市场的竞争也越来越激烈，农村中小金融机构面对更多对手和更复杂的环境。民营银行的大门已经缓缓打开，有更多机构来分市场“蛋糕”。另外，农村中小金融机构在风险控制上也面临挑战，如由于大量农村人口向城镇迁移，涉及大量农户贷款的农村金融机构，增加了寻找不到借款人的风险。鉴于此，农村中小金融机构需要通过行政许可程序上的“减负”和良好的风险控制体系来增强竞争力，实现可持续发展。

此次修订后的《农村中小金融机构行政许可事项实施办法》和2008年出台的老《办法》相比，从条款到内容都进行了梳理，充分体现了简政放权、加强监管以及提升风控水平的特点。取消了农村中小金融机构筹建开业延期、证券投资基金托管、股票质押贷款业务和部分高管人员任职资格等13个审批项目；简化了农村商业银行和农村信用联社的组建条件，为各类资本参与农村金融体系建设提供便利；下放部分机构、业务和高管人员审批权限，为申请人提供快捷高效服务；在机构和业务准入条件中，明确了信息科技监管要求，促进提高信息科技风险管控水平；在对外投资条件方面，特别强化了风险识别、监测、分析和控制等要求，严防跨行业风险传染。

给金融机构更大的自主权是激发金融创新活力的关键。为了更好地还权于市场，新《办法》将监管重点从事前审批转向过程监管和事后监督，并进一步减少了行政审批。对确需保留的审批项目，也进行了审批流程优化，最大限度地缩短行政许可链条。

只有对该放的权放到位，把该管的事管住管好，才能更好地盘活金融资源，营造平等、透明、公正的政策环境，平衡创新与风险。更大的舞台已经搭好，农村中小金融机构将在支持经济转型和服务实体经济方面发挥更大的作用。

资讯工坊

进出口行与吉利集团开展战略合作

本报北京3月18日讯 记者刘溟报道：中国进出口银行与浙江吉利控股集团今日在京签署战略合作协议，协议金额200亿元人民币，主要用于支持吉利汽车在海外建厂、出口业务流动资金周转、关键设备进出口以及国际物流基地建设等。

据了解，进出口银行与吉利集团的合作始于2007年，多年来进出口银行对吉利集团累计投放贷款22.2亿元，为吉利集团业务发展和扩大出口提供了关键支持。进出口银行相关负责人表示，作为国家金融机构，进出口银行始终以振兴民族工业发展、推动民族品牌“走出去”为己任。此次战略合作协议的签署，对于金融支持我国汽车企业创新能力提升以及品牌国际化将具有重要的示范意义。

兴业银行启动出国金融服务

本报北京3月18日讯 记者姚进报道：兴业银行今日推出“寰宇人生”出国金融服务，整合贷款、信用卡、外汇、签证代传递等一系列产品和服务，业务覆盖旅游、留学、健康医疗、移民等多个领域。

据介绍，该服务提供的留学贷款分为非提款型和提款型两种。非提款型留学贷款金额最高不超过办理留学签证或入学所需的相应财力证明金额。提款型留学贷款金额或授信额度则根据贷款担保方式和客户资质的不同，执行相应的额度，其中采取信用方式最高可贷100万元。

据悉，兴业银行在各领域与多个国外银行有深度合作，其将在私人银行客户全球资产配置、海外高端增值服务等领域展开密切合作，为其高净值客户提供更加完善的境外私人银行服务。

走进金融机构

金融“造血”铺就致富路

本报记者 钱箐旎

两年前，为帮助贫困地区脱贫致富，广西壮族自治区党委组织部选派了3000多名“第一书记”深入基层，为当地发展出谋划策，并由“第一书记”所在单位对贫困地区进行对口帮扶。国开行广西分行的蒋小勇作为其中的一员，来到百色凌云县沙里乡沙里村。

两年来，借助国开行广西分行力量，通过推动贫困地区基础设施建设、产业造血和智力扶贫等方式，成果逐渐显现。

2012年，国开行广西分行划拨10万元规划经费支持沙里乡编制《城乡风貌改造规划》，结合瑶乡特点整治道路、污水、垃圾，打造美丽瑶乡。同时，捐赠323万元为沙里村弄怀新屯建设9座水柜、200平方米群众议事活动中心、30户危房电网改造等基础设施和教育事业。2013年和2014年，又分两次共捐资584万元支持贫困村整村推进扶贫开发。

“针对凌云县中小企业和农户融资难题，我们构造了符合当地特点的融资模式，重点支持了一批农业产业化龙头企业和种养大户发展。”蒋小勇说。

沙里村的养猪大户刘文学，是产业扶贫、以金融“造血”增强贫困县经济实力的典型。借助从国开行获得的50万元贷款，刘文学迅速建成标准化养猪场，养猪场生猪存栏量从原来的20多头发展到最多时的300多头，成为当地规模最大的养猪场。他还通过成立养猪合作社，带动10户农户共同致富。

产业扶贫持续推进。截至目前，国开行广西分行已向金山油茶、浪伏茶业等龙头企业发放贷款4000多万元。为实现终端受益、让利于民的目标，该行协调借款企业分别与当地政府、农户签订战略合作协议，对农产品实行定点定价保量收购，解决了农民销售农产品的后顾之忧。

在支持农户方面，该行以百色市小额贷款公司作为小微、农户金融服务的转贷平台，并安排500万元的凌云县专项扶贫小微、农户贷款规模。截至目前，已累计通过该平台向农户发放贷款115万元，解决当地特色养殖大户发展的资金瓶颈问题。

“扶贫先扶智”，在帮扶教育上，通过贷款助学和奖励助学两种形式，国开行广西分行已为凌云县6355人次贫困生提供助学贷款3784万元，成为当地贫困学生上大学的主要资金来源。

数览金融

10亿元

国开行发行香港人民币债券

本报讯 记者王璐报道：国家开发银行日前成功发行10亿元3年期香港人民币债券，利率3.35%，认购倍数达1.87。

此次国开行发行的本支债券具有以下特点：一是立足香港、开拓东盟，有效发挥了香港作为人民币离岸中心的辐射作用。二是系列发行、持续暖市。2013年底，国开行首家设立了境外人民币债券发行计划，半年内两度率先在港发行，通过公允定价、市场化发行，成功稳定香港债收益率，也为后续中资机构发行做好铺垫。

647亿元

农发行加大水利建设贷款力度

本报讯 记者姚进报道：中国农业发展银行坚持以国家水利政策为导向，以支持农田水利基本建设为重点，扎实开展水利建设贷款业务。2013年农发行共发放水利建设贷款647亿元，占全国水利建设投资的15%，共支持除险加固病险水库91座，增加蓄水23.56亿立方米，增加或改善灌溉面积268.42万亩；改善水面污染面积862平方公里，在金融支持水利建设中的骨干和支柱作用日益凸显。

166亿元

湖南银行业信贷助春耕

本报讯 记者钱箐旎报道：近期湖南省银行业金融机构不断加大信贷投放，优化金融服务手段，确保春耕备耕生产的顺利开展。截至2月末，已累计投放春耕备耕贷款166亿元，推动春耕面积2889.58万亩，较上年同期增加290.69万亩；支持农户110.94万户，农业企业3504家，家庭农场1368家，农民专业合作社456家。

据了解，今年以来，湖南省春耕备耕信贷需求呈现出生产主体向新型农业经营主体转移，大额化、长期化趋势更为明显；基础设施建设、特色农产品等领域信贷需求占比提高；抵押担保方式多样化等特点。

“热钱”流入动力转弱——

2月外汇占款创近5个月新低

本报记者 陈果静

央行3月18日发布的数据显示，截至2月末，金融机构外汇占款余额为291959.95亿元，较1月末的290677.49亿元增加1282.46亿元，这一增量创下去年9月以来的新低。

2月份人民币汇率的下行成为影响外汇占款的重要因素。交通银行金研中心分析师徐博认为，2月份人民币兑美元出现短期下行趋势，这使得外贸企业和持币个人的结汇意愿下降，不利于外汇占款的增加。此外，由于央行扩大汇率波动幅度后汇率浮动空间增大，短期资本流动的不确定性也将增大。

3月17日起，央行将银行间即期外汇市场人民币兑美元交易价浮动幅度由1%扩大至2%。“‘热钱’的套利难度在上升。”中金公司固定收益分析师认为，汇率日内波动区间的扩大以及人民币中短期内走势的不明朗，使得套利资金面对着较大波动的汇率敞口，套利难度有所上升，一旦锁定汇率风险，套利利润则会减少。

此外，季节性因素也影响了外汇占款的增速。“出口的季节性变化影响了外汇占款。”徐博表示，2月份出口总额较1月份大幅下降，这是由于我国外贸出口企业倾向于在春节前加快完成订单，因此2月出口额较1月份大幅下降930亿美元，这拖累了外汇占款的增速。徐博预计，未来一段时间出口略弱于进口的格局将反复出现，外贸项对外汇占款的贡献将偏负面。

另一季节性因素是FDI（外商直接投资）的变化。受假日因素影响，2月投资项目和活动明显减少，2月FDI流入84.5亿美元，增量较上月下降22.2亿美元。徐博表示，随着国内面临经济下行压力，海外投资动力有所减弱，FDI放缓幅度大于往年，预计同期境内对外直接投资将趋势性增加。

“近期‘热钱’流入动力将出现转弱迹象。”徐博认为，在近期由于外贸项目贡献温和偏弱、直接投资流出增多、热钱流入和净结售汇趋缓等因素，自去年4季度以来外汇占款较快增长的态势将有所改变。但由于在基本面上，我国仍处于贸易顺差和资本流入的状态，加之境内利率水平较高，预计今年全年仍将新增外汇占款2.5万亿元至3万亿元。

一线传真

“智慧网点”探访记

本报记者 杨阳腾

中国建设银行全力打造的“智慧网点”建行深圳前海分行营业部日前开业。建行前海分行营业部将服务广大前海入园企业，体现金融创新和科技创新的融合。“智慧网点”什么样？与银行传统网点有哪些不同？日前记者前去一探究竟。

一走进营业大厅，首先映入眼帘的就是一台智能机器人，它代替了传统的大堂经理，可以回答客户的各种业务问题。机器人旁边的智能预处理终端则集业务分流、客户识别、排队叫号为一体，客户只需刷一下身份证，就能把个人信息传输到柜员的操作系统，大大节省了客户手工填单的时间。

在功能分区方面，在一楼营业厅已经看不到冷冰冰的隔着防弹玻璃的柜台，它比传统网点增加了两个功能区，一个是电子银行服务区，在这里有大堂经理辅导客户通过电子渠道完成各种交易。在自助区，除了ATM，还设置了远程银行VTM，客户可以在远程柜员的视频协助下自助办理开户、电子银行签约、充值缴费等各项业务。

据建行深圳产品创新实验室负责人介绍，智慧网点不仅是一个体验中心，更是一家全功能的综合性网点，它将传统银行服务模式和创新科技有机结合，利用智能设备、数字媒体和人机交互技术为客户带来“自助、智能、智慧”的全新感受和体验。

前沿科技与银行产品的有机结合，也让银行服务变得互动和有趣，更人性化。在智慧银行，了解银行产品变得轻松和简单，业务办理前的等候时间也不再枯燥乏味。网点临街的玻璃幕墙看起来像一个镜子，实际上则是应用了AR增强现实技术，通过人脸识别和动态捕捉系统，客户可以和建行小精灵进行互动。在金融超市，客户只要在货架上拿起感兴趣的产品卡片，旁边的屏幕就会自动播放该产品的动漫介绍。

据建行深圳分行负责人介绍，随着现代金融业与互联网技术的不断融合，新兴金融服务模式和新金融业态的快速发展，如何提高渠道竞争力已成为各家银行探索的新方向。建行智慧银行通过对服务理念、服务方式和服务渠道的重新塑造，让网点变得更加“智慧”。

日前，中国人民银行哈密地区支行在机辆路社区开展“四讲四送”金融知识宣传服务活动，向居民普及金融知识。图为新疆哈密机辆路社区幼儿园的小朋友在了解真假币识别方法。 普拉提摄 （新华社发）

本版编辑 李 会 孟 飞
电子邮箱 jjrbjr@126.com