今年自贸区试点有望扩大

商务部将重点推进5方面改革

本报北京3月18日讯 记者李予阳报道：商务部新闻发言人沈丹阳今天表示，今年将继续推动落实上海自由贸易试验区总体方案相关试点任务，推动加强事中、事后监管体制建立。同时，及时总结上海自由贸易试验区的试点经验，形成可复制、可推广的成果；根据党中央、国务院统一部署，选择若干具备条件的地方发展自由贸易园（港）区。

沈丹阳表示，商务部近期将重点推进5方面的改革。除了推进自由贸易园（港）区建设，其他4方面改革是：

推进国内贸易流通体制改革。包括推动建立消除地区封锁、打破行业垄断的长效机制、开展现代流通综合试点、支持地方在流通体制建设方面有所突破，等等。要通过改革加快建设法治化营商环境，加强全国统一市场建设。

创新外商投资管理体制。重点是统筹推进外资3法修订、双边投资协定谈判和外商投资管理体制改革工作，抓紧建立“备案加审批”的新管理模式。推动放开育幼养老、建筑设计、商贸物流、电子商务等领域外资准入限制。同时，将外商投资企业联合联检制度改进为信息申报及共享公示制度。

改革对外投资合作管理体制。其中一项重要工作是抓紧修订境外投资管理办法，对境外投资开办企业实行以备案制为主的管理方式，并且进一步简化核准手续。

进一步深化外贸管理体制改革。创新加工贸易管理模式，深化加工贸易行政审批制度改革，推动完善大宗商品进出口管理，推动通关便利化改革，鼓励有条件的地方建设“单一窗口”。

延伸阅读 形成可复制可推广的体制机制

今年的政府工作报告提出，建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，形成可复制可推广的体制机制，并开展若干新的试点。

据了解，上海今年将力争总体方案确定的服务业扩大开放措施全部落地，及时修订负面清单，深化金融开放，落实人民币跨境使用、人民币资本项目可兑换等领域的改革试点。上海将争取今年上半年推出负面清单。另外，关于境外股权投资、离岸业务，上海自贸区和国家有关部门也正在积极进行政策课题研究。

房地产市场分化趋势明显

本报记者 亢 舒

视点

2月份70个大中城市住宅销售价格变动情况显示，在三四线城市房价回调的同时，原本火热的一二线城市市场似乎同样出现了降温。那么，房地产市场的风向是否正在发生改变？《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》的发布又将带来哪些变化？记者采访了诸多业内专家，看看他们眼中的房地产市场——

国家统计局18日发布了2月份70个大中城市住宅销售价格统计数据。

从环比数据看，新建商品住宅和二手住宅价格上涨的城市分别为57个和46个。新建商品住宅价格环比上涨的57个城市中，涨幅比上月回落的城市有40个。新建商品住宅环比价格变动中，最高涨幅为0.7%，最低为下降0.2%。

从同比数据看，新建商品住宅和二手住宅价格同比上涨的城市个数均与上月相同，但同比涨幅回落。新建商品住宅同比价格上涨的69个城市中，涨幅回落的城市有65个。新建商品住宅同比价格变动中，最高涨幅为18.7%，最低为下降4.1%。

“2月份房价温和上涨，涨幅收窄。”国家统计局城市司高级统计师刘建伟指出。

总体趋于理性

春节过后，“楼市拐点已届”、“现‘见顶’迹象”，甚至“中国楼市要崩盘”的言论甚嚣尘上。

最近有媒体报道，知名房企万科在北京市大兴区的一处楼盘比预计价格直降3000元销售。消息一出，许多人认为楼市降价潮已经蔓延到一线城市，持“楼市要崩盘”言论的人认为，这一现象再次佐证了他们的观点。

而记者3月18日下午从万科获悉，北京公司万科橙项目，北京市建委批复销售价格是毛坯房每平方米售21680元，之前市场预期价格是装修房每平方米25000元，北京万科严格按照政府指导意见进行销售。

也就是说，降价的主要原因是北京市建委批复其以毛坯房形式销售而不是之前的以装修房形式销售。万科有关工作人员称，万科近些年主推装修房，此次以毛坯房销售，会在销售现场提供装修方案，客户自愿选择装修与否，不会强行捆绑。

有业内人士分析称，万科此次并不是真正降价，可能恰恰是由于这一区域一段时间以来房地产价格有过热的趋势，有关部门才选择以“毛坯房批复”给这一区域“降降温”。

另一知名房企负责人告诉记者，目前总体感受是市场分化不断加剧，一线城市和部分二线城市供需矛盾仍然相对紧张，需求依然比较旺盛，而一些三四线城市的确出现了供大于求的状况。至于出现在个别城市中的楼盘打折出售现象，该负责人分析说，开发商春节过后清盘回笼资金是正常现象，且参与打折促销的个别房地产企业的确又在市场上拿到了新地，降价促销可以理解为其看好后市的表现。

对于今年以来房地产市场出现的变化，中国房地产业协会副会长朱中一认为，2013年房地产市场比较热，最近则趋于平稳理性。至于一些个别案例，是市场在发挥作用，“不必大惊小怪”。

应抓紧编制规划

《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》出炉，许多人关心，这又将给房地产市场带来哪些变化？

对于城镇化与房地产市场的关系，国务院发展研究中心研究员张立群持这样的观点：随着城镇化进程的推进，大中小城市和小城镇的协调发展将使公共服务更加趋于均等，人们不会像从前那样执著于向大城市特别是特大城市集中，一线城市房价过热的情况就会得到缓解。

朱中一认为，在城镇化的过程中，房地产市场的长效机制建设和平稳健康发展尤为重要，而编制“住房发展规划”是各地方政府须做好的一件事。在他看来，各个城市有必要摸清底数，按照人口需求制定好规划，以确保土地的合理供应。结合当前房地产市场一二线城市和三四线城市分化加剧的情况，对于一二线城市而言，制定好规划有利于让人们了解未来几年还要盖多少房子、供求关系大致怎样。这样有利于稳定预期，也有利于确保住房用地稳定供应；而对于三四线城市而言，则要根据规划控制房地产市场的开发规模。

朱中一认为，当前个别地方政府对土地财政的依赖依然没有摆脱。在城镇化推进过程中，一些地方希望加快产城融合，以建产业园区的名义出让土地，实际上还缺少明确而科学的园区规划。

“当前房地产市场已经降温，而土地市场依然很热，这应该是其中一个重要原因。”朱中一说。

如果城镇建设仅靠卖地，地方政府的确赚到了一些资金，而由于缺少长远的产业规划布局，地方经济依然缺乏发展动力。朱中一提醒说，城镇化应该有合理的规划，有实际的产业支撑，地方政府过分依赖卖地现象值得警惕。

链接

房产板块估值修复尚待时日

本报记者 何 川

3月18日，A股市场房地产板块下挫0.56%。“房地产板块下跌与行业数据不景气有关。2月份，70个大中城市的房地产价格环比上涨城市减少，同比涨幅回落，这对板块构成利空。另外，近期银行对房地产行业的信贷政策有所收紧，影响了市场对行业的信心。”国泰君安投资顾问赵欢表示，当前房地产板块处于估值洼地，其下跌空间相对有限。

平安证券分析师王琳认为，目前房地产行业基本面难现拐点，板块投资缺乏趋势性机会，但较低的估值下配合板块间的资金博弈将有阶段性的相对收益，以及部分主题投资机会。

中银国际证券认为，京津冀区域一体化及未来自贸区的划批，都可能成为估值极低的相关区域地产股的上涨契机。

赵欢表示，市场对房地产行业中长期需求的担忧，是目前压制房地产板块估值的关键因素，而新型城镇化规划的出台等政策利好有望催化房地产板块的估值修复。

财经絮语 Editor's Desk

住房信息联网要严守时间表

张 伟

《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》提出，要“健全城镇住房制度”，并建立以土地为基础的不动产统一登记制度，实现全国住房信息联网，推进部门信息共享。这意味着全国住房信息联网有了具体时间表，即最迟不得超过2020年。

面对楼价持续上涨的现状，社会上要求对全国住房信息进行联网的呼声持续高涨。构建信息技术平台能够为住房、土地、财税等部门制定楼市调控政策提供基础数据支撑，还有助于回应公众关于信息公开、反腐倡廉、阳光财政等期待。然而，住房信息联网目标的实现却着实不易。早在2010年下半年，住建部就提出当年要对40个重点城市的房地产交易、个人住房产权信息变更等进行实时监控。但该目标的实现被推迟了近3年。

如此缓慢的进展带来多种负面影响，一方面，由于没有数据支撑，楼市调控政策难以精准发力，特别是无法对不同城市进行分类调控，导致调控效果大打折扣。另一方面，相关承诺难以及时兑现，也有损于政府部门的公信力。

实际上，住房信息联网技术层面的障碍基本不存在，无法全国联网的根本原因，主要还是一些地方出于种种考虑，或有意拖延，或上报时漏报瞒报，不愿见到这些“核心数据”被掌握。

国家对实现住房信息联网设定时间表，不仅是为建立更加完善长效的房地产调控机制，从而促进房地产市场持续健康发展进行的必要准备，更是对破除部分利益群体障碍，如期实现对公众承诺的郑重表态。

接下来，相关部门应按照“时间表”的要求，制定出清晰的实施路径。比如，尽快解决专业化队伍建设及相应基础设备联网问题、各城市间信息标准的统一和采集问题、信息搜集后的合理使用和管理问题等。同时，更应引入刚性问责机制，厘清地方及部门之间的责任，完善制度，确保住房信息联网如期完成。诚如有专家所言，住房信息联网的实现，将成为检验改革成效一张最好的试纸。

新闻分析

铁矿业中长期规划编制工作启动

铁矿石进口依赖有望破解

本报记者 刘 瑾

▷ 通过制定规划，形成清晰明确的“路线图”，可以规范和引领行业发展，提高产业集中度，提升在全球矿业市场竞争中的话语权，保障钢铁工业原料供给的战略安全

3月18日，我国首个《铁矿行业中长期发展规划》编制工作在北京正式启动。由工业和信息化部、中国冶金矿山协会组织，鞍钢矿业公司牵头承担的此次规划工作，将从总体发展规划、专项发展规划和重点区域发展规划3方面入手，以行业目前现状为基础，绘制矿山行业2016年至2025年的10年发展蓝图。这对于破解我国铁矿石原料供给高度依赖进口的困局，将起到极为重要的作用。

我国拥有700多亿吨铁矿资源，但铁矿石对外依存度却仍然高达70%。数据显示，近10年来，我国钢铁企业因高矿价累计多支出原料成本2万多亿元，巨额的原料支出吞噬了钢铁企业的大部分利润。2013年，全国500万吨以上钢铁企业销售利润率仅为0.55%，如果考虑到投资收益，钢铁主业实际处于亏损状态。导致我国钢铁工业困局的原因是多方面的，但国内铁矿资源开发滞后、铁矿石进口依存度过高是重要因素。随着全球资源竞争的日趋激烈，加强国内矿山规划建设、建立铁矿石战略安全保障体系迫在眉睫。

据此次规划编制小组组长、鞍山钢铁集团公司副总经理邵安林介绍，目前，国内矿山企业小而分散，资源利用率低、生产成本高，使我国铁矿资源保障程度低、生态环境问题突出，难以满足国民经济健康发展的需求，难以保障钢铁工业原料的战略安全，必须站在战略高度对我国冶金矿山企业进行整体谋划，系统整合。

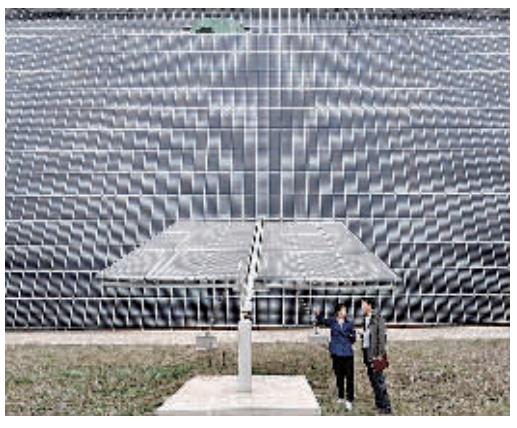
由龙头企业牵头编制行业的发展规划，主要是因为鞍钢矿业的发展经验对于我国冶金矿山企业具有引领和示范作用。近几年，鞍钢矿业公司在我国冶金矿山行业率先实施了企业发展战略，建成了智慧矿山。自2008年以来，鞍钢矿业累计创效350亿元以上，上缴税金182亿元。目前，该公司已经成为我国具有完整产业链的冶金矿山龙头企业，掌控资源总量居世界第一位，采掘总量居世界第二位，铁矿石产量居世界第五位，采选技术达到国际领先水平。

不论从哪个层面看，此次规划编制工作的启动都意义重大。从国家层面上看，通过制定铁矿资源开发规划，形成清晰明确的矿山企业发展“路线图”，可以规范和引领行业发展进步，整体提升冶金矿山行业对国民经济发展的贡献率。从行业层面上看，在国外矿业巨头垄断资源导致我国钢铁行业大面积亏损的严峻形势下，通过制定铁矿资源发展规划，能够推进资源整合，提高产业集中度，提升在全球矿业市场竞争中的话语权，保障我国钢铁工业原料供给的战略安全。从企业自身来看，通过系统性发展规划的制定实施，能够推动企业管理和技术创新，提高资源利用率，实现绿色发展，增强企业的创新能力和竞争实力。

国内专家学者看好该项规划的实施前景。多位专家表示，此次规划的制定实施，将诞生我国首个铁矿资源保障战略，标志着铁矿资源已经上升为国家战略，助推我国产生集产量规模、创新能力为一体的世界级铁矿山企业，是我国针对国外矿业巨头垄断的有力还击，对于全球矿业市场也将产生重大而深远的影响。

金视界

陕西分布式电源发展快



3月18日，在位于陕西省咸阳市的一个光伏发电项目处，工作人员在查看设备运转情况。据了解，目前陕西并网发电的分布式电源项目已达11个，装机容量达2.21万千瓦。

新华社记者 丁海涛摄

本版编辑 牛 瑾 郭存举
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com