

郴州：山水林城留住美丽乡愁

——湖南郴州推进城乡统筹发展纪实



图为郴州市北湖公园。

胡三发摄

湖南省郴州市苏仙区望仙镇和平村社区，弯弯曲曲的沥青路在竹林掩映下的青山绿水之间，池塘里野鸭戏水，岸边垂柳依依，小花园生机勃勃，这是一个留得住乡愁的地方。这里的变化是从郴州大道的修建开始的。郴州近年先后启动的“交通大会战”、“交通大建设”活动，为全域统筹奠定了基础。全市公路总里程17489公里，一方面满足了城乡居民的出行需求，更重要的是随着半小时、1小时经济圈的形成为城乡一体化的加速提供了实实在在的空间载体和保障。“全域郴州”的理念正一步步成为具体实践。

“打破城市一元规划的落后观念，按照‘一核一带一廊一圈’的空间结构，把1.94万平方公里市域作为整体统筹考虑。同时，要把农业产业化、新农村建设与城镇化、城乡统筹、项目建设开发有机结合起来。”郴州市委书记向力力认为，只有充分整合城乡资源，充分利用城乡空间，统筹城乡发展才有广阔的平台和坚强支撑。

湖南郴州，中国“林邑之城”。这里正演绎着“城乡统筹亮郴州”、“转型发展富郴州”的故事。作为故事的创作者和传播者，郴州市人自豪地说：“我的家乡，城里乡里都漂亮，白天黑夜都明亮，百姓心里都敞亮。”究其根源，老百姓说：“是市委、市政府的‘全域统筹观’，点亮农村人的城市梦想。”

示范建设塑城乡新貌

郴州以农村路灯建设为突破口，开展“点亮郴州”行动；以打造“清洁乡村”为切入点，加快推进“清洁家园”、“清洁水源”、“清洁田园”建设。在郴州各地，示范村、示范镇、示范带建设已经全面铺开

“点亮郴州”是郴州统筹城乡发展的得意之举。

2011年8月，郴州市委、市政府部署“十二五”时期全面实施“点亮郴州”行动；2012年5月，成功召开“点亮郴州”行动现场会。至此，郴州以农村路灯建设为突破口，开展“点亮郴州”行动。累计投资4.3亿元，安装路灯7.4万盏，几乎解决了全市所有村镇的公共区域照明问题。如

今在郴州，无论是中心城区，各个县城，还是特色小镇，在遍及各个农村甚至通乡、通村公路，天色一暗，新装的“风光互补”节能路灯就会亮起来。

2013年，郴州又以打造“清洁乡村”为切入点，“清洁家园”、“清洁水源”、“清洁田园”步伐加快，农村垃圾“户集、村收、镇运、县(市)处理”的模式初步形成，全市建农村保洁队伍3535个，建垃圾池15938个，收集垃圾12.66万吨。

记者走资兴、到桂阳、经苏仙、过北湖，穿行郴资桂两型社会示范带，一路上厂区连片、生态优美。汝城县大坪镇谭屋村，一栋栋青砖白墙别墅取代了矮小破旧的房屋，村道两旁绿树成荫，花草争艳，柏油马路绕村庄……“村里环境比城里还美，这是以前做梦都没想到过的事情。”村支书谭件林说。

统筹城乡发展的试点示范，同样也是产业布局的一次优化。郴州坚持把城镇群作为全市县域经济发展的龙头。目前，已经形成的郴(州)资(兴)桂(阳)、郴(州)永(兴)宜(章)“大十字”城镇群，已成为新型工业的聚集区、统筹城乡发展的示范区、改革开放的先行区，并突出布局了占全市主导地位、具有重大带动作用的优势产业，集中了全市78%的生产总值、87%的规模工业总产值和全市84%的财政收入，湖南十强县域经济有3个县市在此区域。

宜章县梅田镇是“湘南煤乡”。通过两年示范建设，如今，那个满身煤灰的湘南产煤大镇，再也看不到踪迹。镇中心一处占地面积10多亩的煤场，被扩建至22亩的梅溪广场；产业“由地下变地上，由黑色变绿色，由短期变长期”。

嘉禾地少人多，城乡集中，该县按照就地城镇化和就地市民化原则，制订了以“六同”——规划同步、建设同步、设施同建、发展同向、保障同效、管理同治促“六变”——公路变街道、田野变庄园、水体变乐园、荒山变森林、村庄变社区、村民变市民的城乡一体化建设“路线图”。如今，公交车开到家门口，农民用的是和城里人一样的自来水，村里还建了公共服务中心、休闲广场和公厕，数字电视、宽带网等也都进村入户……

在郴州，像汝城、宜章、嘉禾这样的示范村、示范镇、示范带建设已经全面铺开，星星之火正呈燎原之势。初步建成了郴州

大道新型工业集中区、郴桂嘉现代烟草农业带、临武鸭产业带、永兴贵金属冶炼加工产业带和冰糖橙产业带、宜章脐橙产业带、安仁优质大米产业带、汝城和桂东生态农业带等一批特色鲜明的产业带。

资源利用由“乱”变“好”

在郴州，矿业对税收的贡献率已由原来的第一下降到第四，矿业资源开发进入有史以来秩序最好的时期，矿业经济正从粗放式发展阶段迈向规范开采、规模发展、精深加工阶段

郴州是一个典型的资源型城市，矿业经济一度占全市经济总量的60%以上、规模工业增加值的70%以上、财政总收入的75%以上。“过去郴州一方面因矿而兴，另一方面也陷入资源依赖。两矿——煤矿、有色金属矿，两电——水电、火电，两烟——卷烟、香烟的传统经济结构让郴州的环境问题、社会发展问题日益突出，转型发展迫在眉睫。”向力力说。

2010年，郴州市对素有“煤炭之乡”美誉的北湖区鲁塘矿区实施“休克疗法”，所有矿井全部关停。同年，由中国建材控股的南方石墨进驻鲁塘矿区，对矿区进行资源整合。

新田岭矿区富含铜、铅、铁、钼、铋、锡等矿种，资源总价值在300亿元以上。然而，由于缺乏开发规划，粗放经营，整个矿区成为资源浪费、环境破坏、事故频发、各种矛盾错综纠结的重灾区。经过整合，自2010年重新生产至今，已连续多年实现盈利，累计上缴税费数亿元。其创新模式被国土资源部誉为“新田岭模式”在全国推广。

到2012年底，郴州市完成了全部19个重点矿区的整顿整合，煤矿数量由576个整合为165个，采矿权由1295个减少到577个。优势资源向行业龙头和战略投资者集中，使得郴州煤炭生产稳中有升，年产量过千万吨。

与此同时，中国五矿、中化集团、中信集团、云南锡业、西部矿业等战略投资者被引入郴州，倾力打造“中国有色金属之都”。2012年底，郴州采矿业占全部规模以上工业增加值的比重降为24.4%，而制造业所占比重高达69.6%。

不仅如此，郴州市还引导矿山企业投入资金实施技术改造，加大科技创新力度。郴州金旺公司与中南大学等单位合作，研究设计的“铋矿氟硅酸矿浆电解工艺”与“铋矿氟硅酸矿浆电解槽电极”，攻克了国家科委“高新技术产业化规划项目”技术难关，年产高纯铋1000吨，是中国出口免检产品，产品交易量占全球市场份额的12.5%，成为郴州市出口创汇十大重点企业之一。郴州柿竹园有色金属有限责任公司破解资源综合利用难题，采用“崩落法”解决“多金属连续开采”世界级难题，采矿技术由“国内领先”走向“世界领先”。

传统产业由“粗”变“精”

郴州已经成为全国最大的白银、铋、微晶石墨生产基地，形成了以稀贵金属精深加工、有色金属综合回收、电子信息为主导产业的工业发展体系

2008年，郴州的经济到了冰点，发展到了最艰难的时期：有色金属价格下跌了32%，银价从1000万元/吨猛跌至180万元/吨，经济增速全省倒数第一。“怎么发展？还是从传统产业入手走逆势突破之路。”向力力当时正从湖南省商务厅长的岗位出任郴州市长。

近几年，在郴州，一家名为金贵银业的资源精深加工企业从粗放式经营的困境中率先突围。通过淘汰落后产能，改进工艺，金贵银业把拉矿石出去的车，改为装运白银、电解铅、电解铋、精铜等产品，并连续多年在上海华通铂银交易市场获得“全国用户最喜爱20家白银品牌”称号。2011年，金贵银业白银年产量跃居全国同类企业前列；2012年，“金贵及图”成功申报中国驰名商标。

上个世纪，以郴州柿竹园、黄沙坪、宝山、香花岭、瑶岗仙等五个国有矿山企业为代表的众多资源开采型企业支撑起了郴州工业的一片天地，也派生出一条以采选、冶炼为主的有色金属产业链条。2002年，全市新型工业化占GDP的比重还不到10%。

进入21世纪，国际商品市场多次大幅波动，也给郴州诸多粗放式经营的有色金属企业造成重创。郴州人在焦虑：郴州以有色产业为主导的工业经济，出路究竟在何处？

2009年，郴州市委、市政府作出决策：设立新型工业化引导资金。这一引导性政策的实施向全市以有色企业为主的工业企业传递出一个信号——转型，走新型工业化道路，是郴州传统有色金属产业的唯一出路。2009年，郴州新型工业化引导资金为1250万元；到2012年，已经增加到1.2亿元。

郴州还出台实施了《关于促进工业企业平稳较快发展的意见》、《工业“十二五”发展规划》、《关于推进产业大转型三年行动计划的决定》、《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》、《关于推进工业大转型新三年行动计划的实施意见》等文件，为工业转型发展搭建政策平台支持。

目前，郴州市已经成为了全国最大的白银、铋、微晶石墨生产基地，形成了以稀贵金属精深加工、有色金属综合回收、电子信息为主导产业的工业发展体系。不仅如此，郴州市还制定了产业提升和落后产能退出机制，对高污染、高耗能、高排放项目，一律实行“两型”化改造。仅永兴县，就把原有的123家粗冶炼加工企业通过“关、停、并、转”方式整合升级为30家。

文/刘麟

□ 刘麟

数 说

2013年，郴州多项经济指标在湖南省名列前茅，加工贸易进出口额居全省第一，民间第四次获得全省第一



郴州以创建国家园林城市和国家森林城市为目标，计划从2012年到2014年，完成造林130万亩，实现森林覆盖率80%以上，绿化覆盖率达到70%以上



目前，郴州202个乡镇已有198个建成了乡级政务服务中心，涉及百姓日常生产生活的计生、新农合等事项均可在政务服务中心办理



链 接

郴州定位“中国有色金属之都”

2008年以来，郴州推进有色金属产业转型升级，正逐步形成“一个价格指数，一个交易平台，一个国家标准，一个展示平台，一批知名品牌企业”的“五个一”战略体系，全力建设“中国有色金属之都”。

一个价格指数：湖南有色金属价格(郴州)指数。该指数自2012年运行以来，已被国内上百家网站转载发布，成为有色行业运行的风向标；银行通过有色金属指数及相关分析，针对有色金属价格波动而引起企业资金链紧张情况，为企业开办了贸易融资等新型信贷产品；促进大宗商品投资交易。2013年，全市贸易融资余额同比增长130%，郴州辖内期货公司完成交易额同比增加78.52%。

一个国家标准：国家石墨质检中心。2011年1月正式通过国家质检总局验收，并具备按照13项美国、日本等国外标准进行检验的能力。2011年，郴州提出扩项更名为国家有色金属及石墨产品质量中心。

一个交易平台：湖南南方稀贵金属交易所。2011年6月28日在郴州永兴正式开市营业，交易商开户数达7331个，推出了“实物交收基地+电子商务平台+融资指引服务平台”新型商业模式，为交易商中的上游生产企业银行融资提供服务。2012年，南交所已获得银行授信100亿元，为中小企业实现融资3亿元；2013年，南交所完成了全国20余家交收基地的建设。

一个展示平台：世界有色金属博物馆。展示全球六大洲不同地域、不同时代有色金属开采、利用的历程；位于郴州柿竹园国家矿山公园博物馆，发展以矿山主题公园和奇石文化创意园等共同组成的以矿业为主题的文化产业旅游。

一批知名品牌企业：宇腾、金贵、华信、银星、金旺、众德、展泰、丰越等。

文/刘麟



图为郴州沙滩公园一隅。(资料图片)

案 例

承接产业转移的“湘南样本”

格兰博是集研发、生产、销售为一体的新能源电池及其储能系统集成产品的专业制造与服务商，自2012年11月从深圳迁来郴州，其销售额、利润等主要经济指标一路走高。因此，2013年，格兰博又决定在郴州布局一个年产300万台智能机器人项目。

而合资企业台达电子，在郴州已经建设二期工程，将带动引进60余家配套企业，在周边形成近20家外包厂，提供就业岗位5万个。

从2009年以来，有上千家企业像台达、格兰博一样，由沿海迁来郴州，给郴州带来了1311个项目。

过去，郴州有色产业“一枝独秀”。针对这一情况，郴州把承接产业转移作为开放发展的主抓手，冲破产业“一条腿”走路的局面，通过产业集群的平台让弱势产业由少变多。

作为湖南省的南大门，郴州、衡阳、永州3市携手推进承接产业转移工作。2011年10月6日，国家级湘南承接产业转移示范区正式获批，这是湖南省继长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区之后第二个纳入国家层面的区域规划。

郴州市在承接产业转移中大胆创新，先行先试，确立了劳动密集型产

业、战略性新兴产业和现代服务业为产业承接重点，把开放平台建设作为扩大开放、承接产业转移的基础支撑。建设了目前全省唯一的国家级出口加工区，并叠加物流保税功能，成为郴州扩大开放、承接产业转移的闪亮名片。

2013年2月28日，世界500强企业飞利浦(中国)投资有限公司与郴州市政府签署半导体照明项目战略合作框架协议，成为郴州引进的第一家境外世界500强生产制造型企业。

郴州承接产业转移的红红火火，推动了各个产业集群“齐步走”，到2012年底，郴州新材料、先进装备制造业增

加值年均增长59.2%、48.8%；全市三次产业结构由2008年的14.6：49.1：36.3，调整为10：58：32，全市外贸进出口增长80.2%，总量跃居全省第二位，2013年，加工贸易进出口增长跃居全省第一。比2007年增长54.6倍，规模以上工业利润总额较2009年末增长124.6%。

规模以上工业企业增加至1082户，仅次于长沙，排全省第二位。全市规模以上工业总产值较2009年末增加1530.7亿元。规模以上企业实缴税金较2009年末增长74.5%；规模以上工业增加值占GDP的比重达到54%。