

今年,渭河要实现“三年变清”目标,干流杨凌以上段要保持Ⅲ类水质——

# 渭河变清靠什么

本报记者 雷婷

今年,渭河将实现“三年变清”目标!到2014年底,渭河干流杨凌以上段要保持Ⅲ类水质,杨凌以下全段基本达到Ⅳ类水质,入黄断面稳定达到Ⅳ类水质。

作为北方污染河流的典型,经过近年来的大力治理,渭河水质已经明显好转,干流水质已由2012年的重度污染转变为2013年的中度污染,消除了黑臭。成绩固然可喜,但是任务依然艰巨,渭河干流的西安、咸阳段和部分支流水质仍然超标。

## 首要任务

### 提高流域植被覆盖率

渭河是黄河的最大支流,是陕西人民的母亲河,灌溉着两岸1400多万亩良田,养育着陕西省64%的人口,集中着该省65%的生产总值,在陕西乃至西部经济社会发展中占据着重要战略地位。

但多年来,渭河的生态环境持续恶化,上游水土流失严重,中游水污染加剧,下游河道淤积日趋严重,小水大灾成为常态,制约了渭河沿岸经济社会发展和民生安全。

为恢复渭河生态功能,陕西于2011年印发了《渭河流域水污染防治三年行动方案》,要求采用生态修复、生态治理、生态利用等手段,全面促进渭河流域生态环境的好转,力争在2014年使渭河水质按北方河流标准实现清水目标。

陕西省委书记赵正永说:“当前的首要任务是强化保护,切实加强江河源头区、水源保护区、水源涵养区、生态脆弱区和山地灾害易发区等重点地区的预防监督管理,依法从严控制开发建设活动,通过沿渭河两岸的市县政府和群众,通力协作,用3年时间使河水变清。”

俗话说:“木为水之魂,水为木之精”。改善渭河环境,提高流域植被覆盖指数是第一位。

据陕西省林业厅相关负责人介绍,经过几年工程造林和封山育林相结合、生态林与经济林并重的生态治理,2012年全省森林覆盖率已达到了43%。森林生态服务价值达到4395亿元,其中涵养水源价值1741亿元,防风固沙价值123亿元,改善环境质量价值851亿元,保育土壤价值537亿元,维持生物多样性价值1008亿元。

采访中,铜川桃曲水库管理办公室主任李建帮告诉记者,抓森林绿化率提升是当地的一个重要指标,“十一五”以来,管理区的林草覆盖率已经由上世纪90年代初的20%提高到82%。

在宝鸡市采访时,记者看到这里虽是重峦叠嶂,但处处都是林木苍翠。宝鸡林业局局长刘汉卿说,全市森林面积1465.7万亩,森林覆盖率53.78%;其中新增干杂果经济林60多万亩,累计达到近200万亩,既是陕西重点林区和生物多样性富集区,也是关中西部重要的生态屏障。



目前,渭河全线堤防工程主体已经完成,堤顶道路铺装完成204公里,堤防绿化完成215公里。



2011年,陕西开展“渭河流域水污染防治三年行动”,目前干流水质已经明显好转。图为宝鸡城区段渭河河道水面景观。

## 铁腕治污

汽车穿过喧嚣闹市,停靠在一处绿树掩映、鲜花簇拥的院落前。工作人员告诉记者,这里就是铜川市新耀污水处理厂。

污水处理厂不仅环境优美,而且没有难闻气味。厂长仵空军说,这个厂已经运行了4年,设有自动控制中心和水质监测中心,自动化程度较高,设计日处理能力20000立方米,日提供可利用中水11000立方米,自投产以来,一直是满负荷运行。

记者从絮凝沉淀池、滤站、清水池、排泥及反冲洗废水池、回用水工艺管网等五大流程一路走过,发现处处均是干净整洁,

管理也是井井有条。新耀污水处理厂的高效运行,仅仅是渭河流域生态治理的一个缩影。陕西省环保厅厅长王成文说,“在‘一河两江’污染治理上必须以铁的手腕,从严执法,从严监测,从严奖惩,决不能有丝毫的手软和马虎。”

陕西在整个渭河流域实施水污染补偿机制,全面检测沿线设区城市河流的过境质量,根据谁超标排放污染、谁承担治理费用的原则开出“生态罚单”。

为了让措施落到实处,时任省长的赵正永亲自与沿渭河五市一区政府主要领导

## 硬措施没有丝毫手软

签订了渭河流域水污染防治三年目标责任书。制度的刚性很快得到了体现,2013年上半年共收缴渭河流域水污染“生态罚单”1.4亿元,其中省级2000余万元,市级1.2亿元。目前这笔生态补偿金被纳入省财政部门进行统一安排,用于渭河污染防治。

通过这种强硬制度的严厉管理,渭河流域的西安、宝鸡、咸阳、渭南4个主要城市均开展了对本市县(区)渭河干支流断面的污染补偿考核,使全流域水环境质量得到了有效改善。

## 治秦先治水

在陕西,一直流传着这样一句话:“治秦先治水”。陕西省水利厅厅长王峰将其总结为:兴秦富陕,其枢在水;建设美丽陕西,其枢在水;提升群众幸福指数,其枢在水。

出于这样的认识,陕西省在水利基础设施建设方面采取了三项措施。其一是加大综合性水利枢纽建设,统筹陕南、关中、陕北三大区域,布局“双十双网”,形成了纵跨南北、横贯东西、覆盖全省的水资源优化配置格局。构建起了引排顺畅、蓄泄得当、丰枯调剂、多源互补、调控自如的江河湖库水网体系,科学合理建设河湖水系连通工程,提高供水保证率和水资源配置水平。

其二是加强了水资源调控。通过以项目审批为重点抑制用水总量过快增长,近1/3的项目取水方案进行了合理调整,火力

发电采用空冷后节水3/4,煤化工用水单耗非国际先进水平不得进入,多数项目使用再生水、矿井疏干水等非非常规水源,部分项目实现了零排放。大力推进水资源费和水价改革,形成了多用水就要多缴费的机制。

其三是全面开展节水型社会建设,全省每年发展节水灌溉面积100万亩以上,农田灌溉水利用系数提高到0.545,万元工业增加值用水量21.6立方米,比“十一五”末下降了18%。在全省培育了5个国家级节水型社会试点,6个省级试点,十大节水示范基地,对推进全省水资源高效利用起到了很好的示范带动效应。

在泾阳县桥底村,记者遇到了正在给责任田浇水的6组村民谈宝民,他的责任田就是斗渠边上那几亩。“我这里基本都是旱

## 用水利工程优化配置水源

地,以前就靠土渠浇地,每年都要修渠,很容易耽误农时。”谈宝民说,“现在水渠有衬砌了,不渗了,一亩地能省七八块钱。”

目前,泾阳县设计灌溉面积33.6万亩,有效灌溉面积22.23万亩,渠道长度584.4公里,干、支、斗渠共计衬砌183公里,年新增供水能力317万立方米、节水499万立方米,实现新增产值2652万元。

近年来,临渭、临潼、富平、大荔、蒲城五县(区)集中连片实施的26万亩交口抽渭灌区末级渠系改造示范区已初见成效。杨陵、武功两县区的现代农业微灌工程和凤翔县机井管道灌溉等高效节水灌溉工程规模效益已凸显。渭北、延安地区的果园节水灌溉工程已成为支撑当地主导农业产业的基础性农田水利工程。



湖南会同县每年投入2000多万元用于生态保护——

## 既要山川绿起来

## 又要百姓富起来

本报记者 翟天雪 通讯员 杨华晓

走进湖南会同县,仿佛置身绿的世界。这里的林地面积占县域面积的75.26%,森林蓄积量达800万立方米,森林覆盖率达72.14%,高出全国平均水平60个百分点。

会同是全国闻名的“广木之乡”,林业是它的第一资源、第一产业。为了走可持续发展的道路,会同提出并实施了“生态立县、兴林富民”的发展战略,既要山川绿起来,又要百姓富起来。

首先,大力推行林权抵押贷款,让林业资源优势成为“撬动”山区经济发展、农民增收的支点。会同制订了林权资产抵押贷款管理办法,并出台优惠政策,规定对林业生产经营者用于营林造林的小额贷款,由财政给予3%的贴息,还建立了林权抵押贷款风险补偿基金,专用于抵押权人的风险损失。办法实施以来,县里以林权抵押贷款为主要融资渠道的社会造林,占全县造林总面积的97%,并涌现了林下种养基地140多个,林下经济年产值达2亿多元。

其次,狠抓“科技兴林”,实现转型升级。会同从改变经营方式入手,一方面限制散、小、差企业的发展,将竹木指标向技术含量高、利用率高、附加值高、产业链条长的“三高一长”企业倾斜,依法关闭了113家资源利用率低的竹木加工企业,建立了万元产值竹木资源低消耗奖励制度;一方面加大竹木加工技术推广和创新力度,生产效益得到大幅提高,而竹木资源的消耗量逐年下降。

同时,会同还启动了测土配方造林工作,实施了杉木无节良材培育工程,研究开发出了成材率高、材质优良的杉木无性系繁殖技术,建立了金龙、肖家、洒溪等3个乡镇1万亩楠竹丰产林示范基地和以地灵、广坪、炮团为中心的60万亩杉木无节良材基地、小河片为中心的40万亩马尾松工业原料林基地。目前,该县经测土配方营造的林木可提前3-5年成材,生长率提高了10%以上;经无节良材培育的杉木亩产由10立方米提高到20多立方米;经丰产培育的楠竹每年每亩增产20根以上、竹笋150公斤,全县农民60%的收入来自林业。

优美的生态环境成为了会同县的金字招牌。“县里每年要投入2000多万元用于生态保护。”县长周立志告诉记者,“对于生态的坚守与追求,就是会同最大的民生。”



林场工作人员在查看用林权抵押贷款承包的楠竹林。 本报记者 翟天雪摄

## 羊卓雍错纳入国家保护试点

据新华社电 记者从西藏自治区环保厅获悉,羊卓雍错已纳入国家100个良好湖泊生态环境保护试点工程项目,这是继纳木错后又一纳入这一工程的西藏“圣湖”。

羊卓雍错等西藏各大湖泊由于自然景色美丽迷人,每年吸引大量游客。针对旅游开发带来的生活垃圾隐患,西藏环保部门采取垃圾收集转运设施建设,加强绿色旅游宣传等措施进行治理,目前主要湖泊水质受影响较小。《2012年西藏自治区环境状况公报》数据显示,纳木错、羊卓雍错水质达到《地表水环境质量标准》Ⅰ类水域标准,而玛旁雍错仍处于原生状态,横贯西藏的雅鲁藏布江全线水质也达到Ⅱ类水域标准。羊卓雍错湖面海拔4410米,与纳木错、玛旁雍错并称西藏三大圣湖,位于山南地区浪卡子县境内,距拉萨不到100公里。

## 春天到户外上一节生态课



近日,河南省郑州市纬一路小学启动户外生态课堂。老师带着孩子们走出教室,来到公园、农田、植物园等绿色生态园区内,开展“爱绿、护绿、植绿”活动。 新华社记者 朱祥摄

## 生态经纬度

# 企业做环保 需要同业监督

来笑语

要建设“美丽中国”,广大企业应该积极承担起环境责任,既要在自己的生产、流通、销售等环节做到“绿色”,也需要履行同业监督的责任。然而,现实中这种特殊的监督却被忽略了。

所谓同业监督,就是指在商品的生产、销售、服务等方面具有竞争关系的经营者的相互监督行为。对一些涉及重大民生的行业产品,如公众的生命财产安全、市场经济秩序和社会公共利益的行业产品的社会监督来说,同业监督是重要的一环。

事实上,没有哪个行业能够忽视同业之间的巨大影响,“一粒老鼠屎坏了一锅汤”的现象并不鲜见。先看国际,人们熟知的日本东电核辐射泄漏事故就极大地影响了整个核电行业的声誉。事故发生后,不少国家的民众都开始质疑本国核电

站的安全,也对包括我国在内的各国核电事业发展造成了一定阻碍。再看国内,三聚氰胺事件就给本土乳业带来巨大打击,染色脐橙的出现也给“赣南脐橙”品牌带来不小损失。正因如此,在部分国家,很多化学品公司对同行的所作所为极其敏感,因为一家公司造成的污染与泄漏,很可能会引发整个社会对一个行业的反感。

就整个监管体系而言,也少不了同业监督这只“眼睛”。节能环保领域当前仍存在诸多监管困局:有的河流两岸林立数十家企业,监管部门很难查清到底是哪家在违规排污;有的企业明里一套、暗里一套,非法手段专业性强、机动性大,监管部门有时也无计可施;有的行业覆盖面大,牵扯上下游企业广,甚至存在业内潜规则,监管力量常常难以做到细致、深入……面对此类问题,同业监督会更专注、更到位、更

有效。将同业监督纳入整个监管范畴,也更有利于塑造立体、全面的监管体系,让多层次的监督力量共同发挥作用。

然而,从近年众多环境污染事件来看,在环保领域,我国同业监督的力量一直十分薄弱,甚至已经出现了“劣币驱逐良币”的逆向淘汰现象。有业内人士就笑谈,“谁先上环保设施,谁就先死。”虽然言辞夸张,但也说明问题。在同样的市场条件下,勇于支付环保成本、承担环保责任的企业由于生产成本的提高和利润的减少,竞争不过偷排乱放、污染环境的同行的情况时有发生,容忍违法企业就是对守法企业的伤害,这就更需要树立同业监督的大旗,维护守法企业的正当利益。

进行同业监督是每个企业的社会责任,但在目前条件下,将同业监督引入“行业圈”并非易事。首先需要克服的就是企

业的心理关,面对通过违法获利的同行,应坚持操守、克制跟风冲动,同时不贪图表面和气,勇于维护自身和行业权益;其次,还需营造“破坏环境人人喊打”的社会氛围,行业、市场和监管部门要充分鼓励和肯定企业同业监督的行为;第三,相关法律法规也需及时跟进,为推动同业监督提供动力和保障,清晰界定同业监督与商业诋毁之间的界限,让企业履行同业监督社会责任的同时,有效规避风险,解除后顾之忧。

行业更好更快发展,是每家企业都乐于看到的。在环保领域发挥同业监督的作用,不仅能剔除行业中存在的种种弊端,保护守法企业的利益,也有助于维护市场的健康可持续发展,改善自然环境、造福社会公众,实为多赢之举。希望企业“各扫门前雪”的同时,多关注“他家瓦上霜”,共同推动行业前行,共同分享发展。