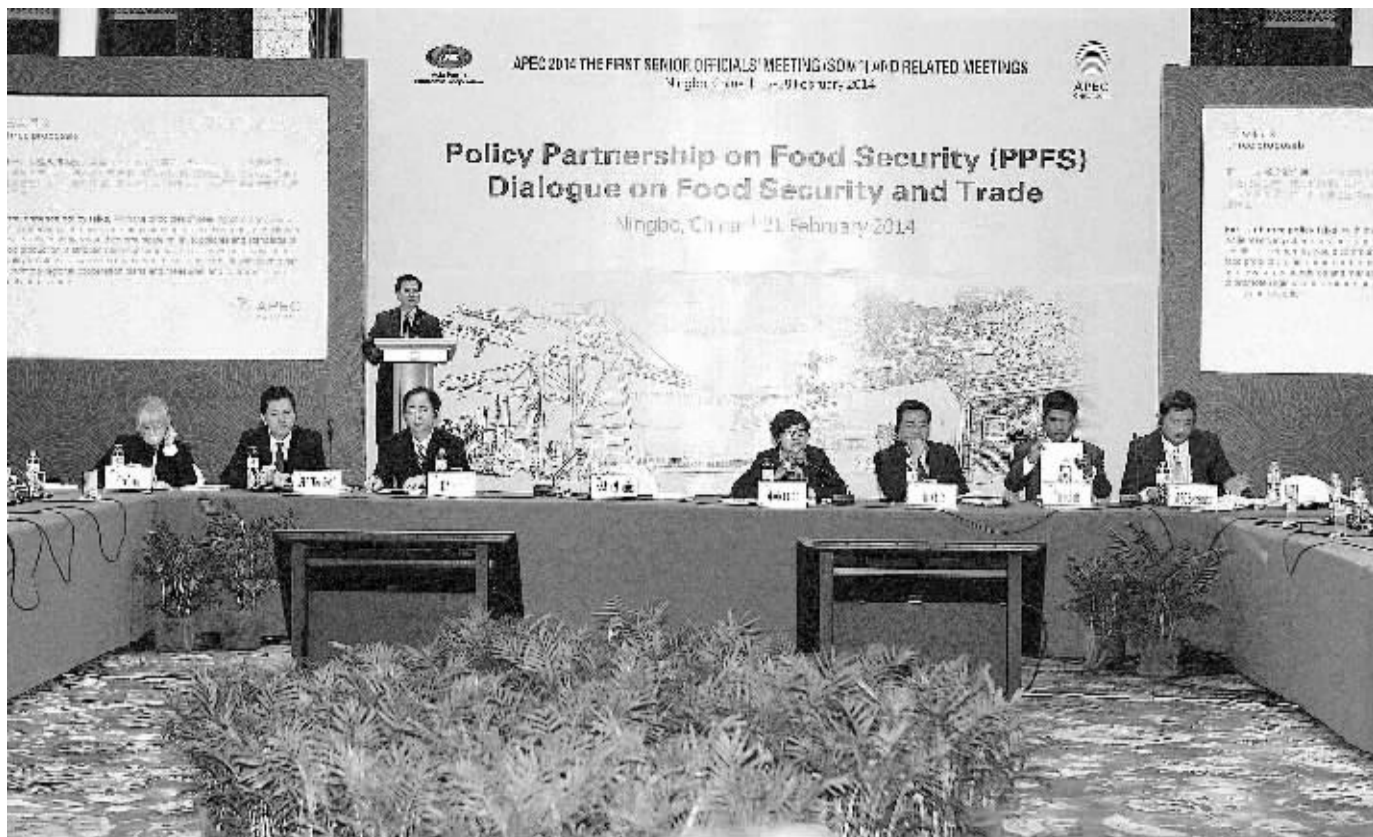




粮食安全是世界性难题,也是亚太地区目前面临的一个重要而紧迫的问题。日前,亚太经合组织(APEC)粮食安全政策伙伴关系机制(PPFS)政府与企业粮食安全与贸易对话会议在中国宁波召开。来自亚太地区各经济体的代表就地区粮食安全形势及对策进行了讨论,并对中国在应对地区粮食安全问题上作出的贡献和提供的经验进行了深入交流。



视角

“民以食为天”,粮食安全事关每一个地球人。在全球化和贸易化日益深入的大背景下,当今世界没有任何一个国家和地区能在粮食问题面前独善其身,国际协作是保障世界粮食安全的重要途径。

当前的全球粮食供需局面可谓喜忧参半。喜的是,全球谷物大丰收。联合国粮农组织近日发布的报告显示,去年世界谷物产量增势强于预期水平,达到创纪录的25.02亿吨,同比提高8.5%。谷物增产丰收,有助于补充世界粮食储备。据估计,全球粮食库存有望因此超过5.7亿吨。

深化国际合作 呵护“饭碗工程”

徐惠喜

而忧的是,全球范围内的粮食损失和浪费现象触目惊心。国际权威统计表明,全世界每年在生产与消费中损失和浪费掉的粮食高达13亿吨。13亿吨粮食意味着什么?意味着可以养活20亿人。浪费粮食,意味着大量农田资源和水资源的无谓消耗和浪费。专家指出,粮食损失大多发生在收割、运输和贮存等生产阶段,而粮食浪费通常发生在食品供应链的消费终端,即零售商和消费者身上。据测算,全球每年生产损失和浪费掉的13亿吨粮食需耗资2500亿立方米的水、14亿公顷的土地,其温室气体排放量高达33亿吨。

更令人担忧的是,当前世界,仍有大量人口食不果腹,忍饥挨饿。据世界粮食计划署公布的最新数据,目前全世界共有8.42亿人生活在饥饿之中。换言之,全世界人口中每8个人当中就有1个,每天晚上饿着肚子上床睡觉。

国际社会协力合作,减少粮食损失和浪费,共同应对粮食安全,已时不我待,刻不容缓。国际社会当与各利益攸关方共同合作,制定一项全球性议定书,提高全球粮食系统的效率,共同致力于消除饥饿。

专家认为,在各种传统和非传统因素影响下,全球粮食供给偏紧和粮价偏高可能成为长期趋势。粮价价格上涨已成为世界经济中的突出问题。高粮价加大了全球减贫压力,影响了地区稳定。

立足全球粮食安全新形势,围绕区域粮食安全构建,深化亚太各国间农业交流与合作,正当其时。亚太各国加强相互协调,在农业种植、病虫害防治、粮食储备等方面开展技术交流和务实合作,共同改善贸易环境,有利于推动亚太各国提升粮食安全保障能力。

中国为世界和区域粮食安全作出了积极努力和重要贡献。中国依靠自身力量,用不到世界9%的耕地,解决了世界近21%人口的吃饭问题,提前实现了联合国千年发展目标。同时,中国还安排专项资金和项目用于支持亚太地区有关国家的农业和农村发展,着力推广杂交水稻为主的优良品种和高产栽培技术,帮助东盟国家提高农业技术和管理水平,培养农业科技人才。粮食安全是中国与亚太各国农业合作的优先重点,中国积极寻求与区域各国进一步开展全方位、多领域、深层次合作的途径和方式,努力推动区域国家共同实现粮食安全。

国际社会只有齐心协力,深化合作,采取综合措施,才能共同维护世界粮食安全。

政企联手共保亚太粮食安全

本报记者 刘慧 蒋华栋

亚太面临供求双重挑战

自上世纪90年代以来,在亚太各经济体的共同努力下,亚太地区粮食生产能力与生产效率都得到了大幅提升。数据显示,亚太各经济体的耕地资源仅占全球43%左右,但是粮食产量却占到了全球的52%,同时人均粮食年产量也从1990年的0.8吨上升至2009年的1.1吨,年均增长速度远高于世界其他地区。但是,目前亚太地区仍集中了世界上三分之二的缺粮人口,地区粮食安全面临需求和供给层面的双重挑战。

从需求层面来看,亚太地区人口的增加将造成地区粮食需求刚性增长。据亚洲开发银行预计,2011年至2050年亚太地区人口增长总量将超过8.5亿,占全球总量的三分之一。值得注意的是,亚太地区人均粮食消耗也在不断上升。与上世纪90年代初相比,目前亚太地区人均粮食消耗量已上升12%,但仍低于世界平均水平。在经济发展平稳和居民收入持续增长的预期下,亚太地区人均粮食消耗将继续上升。亚太经合组织预测,仅人口增长一项带来的粮食需求增长就将高达60%。中国国家粮食局副局长曾丽瑛指出,亚太地区经济的快速发展以及城镇化进程的加快会造成地区居民饮食结构多元化以及工业用途粮食需求上升,这些也将在需求层面增加地区粮食安全的压力。

从供给层面看,亚太经济体未来在耕地、淡水资源等自然资源方面受到的制约将更加明显,粮食稳产、增产的难度越来越大。来自泰国、印度尼西亚等国的代表表示,各国耕地面积不足带来的问题日益严重。据了解,1961年亚太地区人均耕地面积为0.22公顷,而亚太经合组织预测2050年人均耕地面积将下降至0.18公顷。此外,气候变化造成的恶劣天气频现和生态环境的恶化,都将造成水稻、小麦等重要粮食作物的产量下降。

搭建紧密政企伙伴关系

虽然亚太地区粮食安全形势面临严峻的挑战,但参会代表一致认为,建立更为紧密的政府与企业公私合作关系,巩固各经济体间的伙伴关系,将有利于亚太地区提高粮食资源配置效率、有效供给和交易效率,进而确保地区粮食安全。

建立密切的政府与企业公私合作关系,对于促进粮食生产与流通、保障市场供应和确保粮食安全具有不可低估的作用。对此,曾丽瑛指出:“政府应切实鼓励私营部门更加积极参与粮食安全行动,努力营造公正、公平和便利的贸易环境,塑造开放、包容、互利、共赢的伙伴关系,共同谋划亚太地区持久的粮食安全。”美国和俄罗斯两国在密切政府与企业合作关系方面也有丰富的经验。据与会的美国大豆出口协会首席执行官苏健介绍,美国政府高度重视粮食物流等基础设施建设,为了确保国内大豆生产商全球供应链条顺畅,与国内企业共同加大了在物流和仓储等基础设施方面的投资;俄罗斯农业部长顾问帕维尔·斯库瑞辛介绍,为提高农业用地的使用效率,俄罗斯政府不仅在私营企业不愿涉足的农业技术装备研制领域直接投入了大量资源,同时建立了激励性政策框架以吸引

国际资金。目前,亚太地区各经济体之间的伙伴关系面临诸多限制。中粮集团副总裁迟京涛认为,目前亚太地区粮食贸易虽已超过全球粮食贸易总量的40%,但仍面临着各国政策矛盾、贸易壁垒等方面的限制。同时,亚太地区各经济体在法律法规及管理标准方面存在着诸多矛盾和不一,也限制了各国共同应对粮食安全挑战的能力。与会代表认为,PPFS应进一步推动亚太经济体间的交流与合作,构建坚实的APEC粮食安全政策伙伴关系。亚太经合组织各经济体应在加强粮食产业政策协调的同时,建立起粮食供求、品种质量和市场价格信息交流平台,促进粮食出口国与进口国在质量标准、检验检疫技术与方法方面有效衔接。

中国提升亚太粮食产量

中国作为最大的发展中国家和全球人口第一大国,不仅通过确保自身粮食安全,稳定了地区粮食市场;同时积极开展国际合作,提升了地区农业生产能力。中国政府始终高度重视粮食安全,把解决好13亿人口的吃饭问题作为治国安邦的头等大事来抓,多措并举提高粮食综合生产能力。在关注增加粮食产量的同时,中国政府非常重视粮食产后的科学

管理,通过加强市场体系和现代物流体系建设、采用新技术和新工艺等措施,减少粮食产后损失损耗,提高粮食收储供应保障能力,确保粮食供应安全。会议期间,与会代表参观了舟山港和中转粮储备库、宁波鄞州中心粮库和粮油批发市场。现代化的仓储设施与技术、先进的物流设备给代表们留下了深刻的印象。一些代表当即表示,希望与中国加强粮物流、储备建设方面合作和交流的意愿。

与此同时,中国积极参与国际农业产业分工,通过国际贸易和农业科技合作,促进地区粮食安全。从贸易层面来看,近年来,中国不断提高粮食市场的开放程度,取消了所有非关税措施,农产品关税水平也降至世界平均水平的25%。有力促进了地区粮食贸易自由化,对于确保亚太地区粮食安全作出了积极贡献。从农业科技合作层面来看,“中国农业资源紧缺,但有着先进的农业种植技术和管理经验,可以为亚太地区的粮食安全作出贡献,提高亚太地区农业资源的利用效率”,新加坡益海嘉里投资有限公司副董事长穆彦魁说。近年来,中国政府不断引导和鼓励企业“走出去”,与亚太多个经济体开展粮食种植、物流、加工等方面的国际合作的同时,开展农业科技合作、输出农业高新技术和产品,提高这些国家的农业综合生产能力和粮食产量,这对当地粮食安全有很大帮助。



APEC与会代表在浙江舟山港码头参观。



与会代表参观粮食存储设施。本版图片均由刘慧摄

观点集萃

印度尼西亚工商理事会粮食安全委员会副主席哈加诺·哈那维:

政府和企业之间的密切合作是印尼应对粮食安全问题的关键。印尼国内农业发展长期受到耕地面积供给不足的制约。自上世纪60年代以来,印尼国内人均耕地面积不断下降,2005年人均耕地面积仅为1960年的一半左右。为解决这一问题,印尼政府建立了政府和企业的公私伙伴机制。在该机制中,印尼农业部、贸易部和地方政府主要起到发挥政策导向和产品推广的作用;国有企业则提供融资便利,并通过农业保险保障农民利益;农产品加工企业直接与农民建立了供销合作关系。自该机制建立以来,印尼国内水稻、玉米、大豆、棕榈油等农作物产量均得到了大幅提升。目前,上述四大作物中除大豆需少量进口,其他三类农作物不仅能够满足印尼国内需求,还能够大量出口海外市场。

加拿大农业与农产品部官员道格·福塞斯:

日益严重的粮食损耗和浪费问题已经成为威胁亚太地区粮食安全的重要因素。目前亚太地区损耗和浪费的粮食占地区粮食供给总量的30%至40%。其中,发展中国家粮食损耗和浪费主要集中在收获和销售环节,而发达国家的粮食浪费主要出现在消费环节。针对这一问题,加拿大政府一方面加大宣传,倡导节约,减少浪费;另一方面加强与企业、农民的合作和交流,尽可能降低粮食收获后仓储、运输以及加工环节出现的损耗。

新西兰食品标准委员会委员托尼·诺伊尔:

目前亚太地区的粮食生产链条国际化趋势明显,粮食产品生产和贸易往往受到各国不同的生产标准和管理体系的限制。这既容易引发亚太地区贸易纠纷造成经济损失,也在粮食跨国交易过程中造成一定的粮食浪费。地区经济体之间应加强合作与协调,减少区域内粮食贸易制约因素,以更好地应对亚太地区粮食安全挑战。

(本报记者 蒋华栋整理)

本版编辑 徐惠喜

寻求粮食保障的新举措

——访亚太农业与食品市场协会执行秘书长朱彦

本报记者 刘慧 蒋华栋

目前,亚太地区的缺粮人口占全球约三分之二。各国政府和地区发展机构积极开展对话交流,寻求保障粮食安全的新举措。近日,亚太农业与食品市场协会执行秘书长朱彦、唐特穆就亚太地区粮食安全问题,接受了本报记者专访。

记者:长期以来,亚太各经济体致力于粮食自给自足,但目前的粮食安全形势依然严峻。您认为亚太地区粮食安全主要受到哪些因素的制约和挑战?

朱彦:亚太地区粮食安全面临的问题与挑战需要从整个农业产业链条角度来考虑。首先,亚太地区可耕地面积在不断减少。随着亚太地区城镇化水平的不断提高,各经济体的土地价格随之上升,一些农民出售土地,这减少了农业用地供给量。其次,亚太地区农业用地呈碎片化分布。可耕地面积减少和人口数量的增加,加剧了农田面小块多、分布零散的状况,不利于大规模机械化生产和

先进技术的推广,这就制约了粮食产量的提升。此外,部分亚太地区基础设施的落后也对粮食安全造成了挑战。亚太地区的基础设施存在着一定的国别差异。在一些地区,由于基础设施落后,物流和交通运输业的发展也受到了限制,粮食在转运环节出现的损耗和浪费现象突出。

记者:针对目前的挑战,亚太地区应该采取何种措施,建立何种机制来确保粮食安全?

朱彦:亚太各国政府普遍关注目前制约其农业发展的瓶颈因素,如基础设施投资不足、中小农户融资难等问题。针对目前存在的土地供给下降和碎片化问题,各国政府应加大农业科技的投入力度,通过提升科学技术在农业生产中的贡献率来促进粮食产量的提高。此外,各国政府和企业应该充分意识到双方在粮食安全问题上是有着长期共同利益的,各国政府应积极与私人部门和国

际机构合作,建立公私合作机制,共同应对粮食安全面临的挑战。

记者:目前贸易自由化在不断深入地推进,更为自由、开放的国际贸易环境对于解决粮食安全问题的能够发挥何种作用?

朱彦:国际贸易与粮食安全之间的传导机制是间接而非直接的,贸易自由化有利于解决亚太地区粮食安全。通过贸易自由化,各经济体能够充分发挥自身在农业生产上的比较优势,同时也能利用其他国家更富效率的人力、技术和管理资源,提高产业部门的效率。亚太国家也可以通过借鉴先进的技术、管理资源,提升自身农业部门的现代化水平,进而提升粮食产量。此外,在贸易畅通的前提下,某些国家内部粮食市场供不应求时,可从国际市场上获得所需的粮食产品。

记者:如何看待中国在保障地区粮食安全方面的作用?对中国在粮食安全

领域的作用有何期望?

朱彦:中国无疑是亚太地区最重要的经济体,对于保障亚太粮食安全发挥着关键的作用。作为大豆及玉米、小麦等主粮的净进口国,中国人口多,经济规模庞大,在粮食贸易方面的大国效应非常显著。即使中国粮食进口出现小幅波动,也会对地区农产品市场的供需关系产生巨大压力,引发国际市场波动。因此,中国应该首先致力于提升国内粮食产量,尽可能降低对国际市场的依赖。

与此同时,中国作为部分农产品和粮食加工品的出口国,也在尽其所能地帮助亚太地区提高粮食安全水平。近年来,中国出口食品不时出现质量问题,影响了中国粮食加工品在个别亚太国家的信誉。因此,中国应该加强出口食品的安全监管,进一步树立产品信誉,从而在供给层面为亚太地区粮食安全作出贡献。