

贸易扬帆 文化远航

——商务部有关负责人解读《关于加快发展对外文化贸易的意见》

本报记者 金晶



近日，国务院印发《关于加快发展对外文化贸易的意见》。日前，商务部服务贸易和商贸服务业司负责人对《意见》进行了解读。

记者：《意见》出台的背景是什么？

负责人：《意见》是我国对外文化贸易发展到一定阶段的经验总结，是新时期发展文化产业、推动中华文化走出去、提升开放型经济水平的重要举措。党的十八大以来，我国对外文化贸易规模不断扩大、结构逐步优化，文化出口企业数量不断增加，文化领域境外投资步伐不断加快。但同时，我国对外文化贸易在对外贸易中的比重偏低，核心的文化产品和服务贸易逆差仍然存在，文化企业参与国际竞争的能力还较弱，有待进一步改善和加强。

“十二五”以来，中央对进一步发展对外文化贸易提出了新要求。党的十八大报告提出，要推动文化产业成为国民经济支柱性产业。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步要求，提高文化开放水平，培育外向型文化企业，支持文化企业到境外开拓市场。在这样的背景下，经过近一年的调研和广泛征求意见，《意见》最终形成并出台。

记者：《意见》对我国对外文化贸易工作提出了什么要求和目标？

负责人：《意见》明确了推动对外文化贸易工作的指导思想，强调了坚持“统筹发展、政策引导、企业主体、市场运作”的基本原则。

《意见》提出了到2020年我国对外文化贸易的发展目标：从微观看，要实现培育一批具有国际竞争力的外向型文化企业，形成一批具有核心竞争力的文化产品，打造一批具有国际影响力的文化品牌，搭建若干具有较强辐射力的国际文化交易平台的目标；从宏观看，要达到使我国核心文化产品和服务贸易逆差状况得以扭转，对外文化贸易额在对外贸易总额中的比重大幅提高，文化产品和服务在国际市场的份额进一步扩大，文化整体实力和竞争力显著提升的目标。

记者：《意见》提出支持对外文化贸易发展的政策措施有哪些？

负责人：《意见》在现行政策的基础上，从4个方面、15个分类全面系统地提出了支持对外文化贸易发展的政策措施。

一是明确支持重点内容。《意见》鼓励各种所有制文化企业从事对外文化贸易业务，要求进一步完善《文化产品和服务出口指导目录》，提出了支持企业加强内容创新、拓展出口平台和渠道、开展技术创新等3个重点工作方向。

二是加大财税支持力度。《意见》要求，充分发挥财政资金的杠杆作用，中央和地方有关文化发展的财政专项资金和基金要加大对文化出口的支持力度。《意见》明确提出，对国家重点鼓励的文化产品和服务出口全部实现增值税零税率或免税。同时，《意见》提出文化企业也可享受服务外包企业相关税收优惠政策。

三是强化金融支持措施。《意见》要求从信贷、债券、保险、担保、外汇管理等

方面加大支持力度，为文化企业从事产品和服务出口、海外并购投资等业务拓展新的融资渠道，降低汇率风险，提供结算便利和有效担保。

四是完善服务保障措施。《意见》要求，在便利化方面，将出口重点企业与海关企业分类管理相衔接，优先提供通关便利；对书、报、刊等时效性较强的文化产品，实行集中申报。在减少行政审批方面，对国有文化企业相关业务人员不设出国（境）指标，简化因公出国（境）审批手续，出国一次审批、全年有效。此外，还给面向境外市场生产销售外语出版物的民营文化企业配置了专项出版权。在提供

公共服务方面，加强知识产权保护、为文化企业开拓海外市场提供公共信息服务、加强人才培养、建立健全中介组织等具体措施，营造良好发展环境。

记者：《意见》对下一步贯彻落实的组织领导工作提出了哪些要求？

负责人：《意见》提出，建立健全对外文化贸易工作多部门联系机制，由商务、宣传文化、外交、财税、金融、海关、统计等部门统筹推进各项政策措施的制订与落实，同时要加强对对外文化贸易统计工作，完善文化领域对外投资统计，统一发布对外文化贸易和对外投资统计数据，修订和完善文化产品和服务进出口目录。



“中国货物出口的规模已经排名世界第一，服务出口的规模排名世界第三，但文化出口，特别是体现核心内容的产品服务出口还远远落后于发达国家，国际竞争力有待进一步提高。企业的国际化复合型文化贸易人才还比较缺乏。”

——商务部服务贸易和商贸服务业司司长 周柳军

“我们需要加强内容的建设，增强影视文化产品的吸引力和感召力。内容是影视文化产品的核心竞争力。提高影视文化产品的文化内涵，通过我们的影视作品更清晰有效的传播中国文化的价值，应不断

提高科技含量，使创作生产适应数字化、网络化。”

——新闻出版广电总局国际合作司司长 马黎

“经济结构转型升级为文化贸易提供了发展动力。文化作为以创意为源头，以内容为核心的新兴产业，具有产业带动效益强，资源消耗低，劳动密集型等特点，文化产业将进入一个高速发展时期，为文化贸易的发展提供源源不断的动力。”

——文化部文化产业司副巡视员 施俊玲

信息速递

第九届全国糖酒商品交易会即将举行

本报成都3月17日电 记者钟华林、实习生刘晓虹报道：成都市博览局日前宣布，第九届全国糖酒商品交易会将于3月28日至31日在成都举办。

本届糖酒会规划总面积达12.23万平方米，按酒类、食品饮料、调味品、食品机械、包装等类别进行分馆、分区设置。

生态文明建设10件大事评选揭晓

本报北京3月17日讯 记者沈慧报道：中国生态文明研究与促进会今天向媒体公布了2013年度中国生态文明建设10件大事。

这10件大事包括全国雾霾污染严重，国家积极推进大气污染防治行动；把生态文明建设纳入地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作；“生态建设示范区”项目更名为“生态文明建设示范区”，生态文明建设示范创建活动进一步深化等。

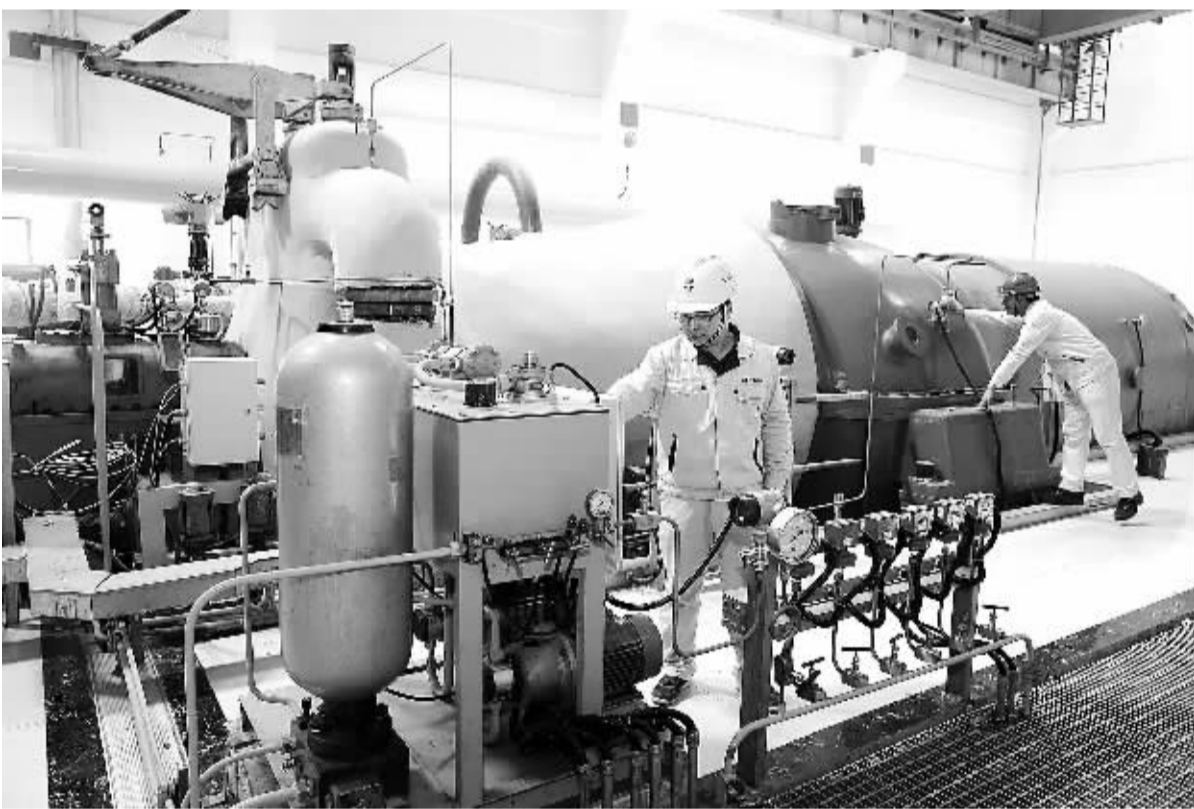
“中国制造”有轨电车首次登陆非洲

本报长春3月17日电 记者李己平、通讯员李宇报道：近日，中国北车长客股份公司获得埃塞俄比亚70%低地板有轨电车合同。根据合同，将有41列有轨电车驶往非洲高原，这是“中国制造”现代有轨电车首次登陆非洲。首批有轨电车将于今年底交付。这批列车为适应当地环境，特别采用了夹层玻璃，可以隔离90%的紫外线。

1号店携手邮储银行进军供应链金融

本报上海3月17日电 记者沈则瑾报道：日前，1号店与中国邮政储蓄银行在上海举行了战略合作签约仪式，双方合力打造的供应链金融产品将于4月下旬正式上线。

根据合作协议，双方将共同推出全新的电商供应链金融产品，为1号店的供应商、入驻商家及第三方合作伙伴提供低成本、无担保抵押的融资解决方案。



工作人员对华电九江分布式能源站汽轮机发电设备进行试运行前检查。3月17日，江西第一个工业园分布式能源示范项目——华电九江分布式能源站在江西九江市城东港区试运营。该能源站的投入运行，预计每年可减排二氧化碳7411万吨、氮氧化物5682吨和烟尘9200吨。

张涛岩摄（新华社发）

突破城镇化“最后一公里”

本报记者 林火灿

只是“半城镇化”，他们只是融入了城市的生产体系，而没有融入消费体系，这不利于经济体系的平衡发展，本身也不可持续。

宋立认为，《规划》在很大程度上降低了农业转移人口落户的门槛，农民有了城市户口后，不仅能在创造投资需求中发挥作用，也能进一步撬动城市内部的消费需求，这对扩内需的意义也十分重大。

《规划》提出，要以就业年限、居住年限、城镇社会保险参保年限等作为基准条件，因地制宜制订具体的农业转移人口落户标准。这是否会成为农业转移人口市民化的新门槛？对此，宋立表示，解决好农业转移人口落户问题，要综合考虑城市的承载能力和发展潜力，否则，在一些产业承载能力不强和城市，即便农业转移人口落了户，却缺乏在城市立足的必要的生产和生活条件，农民早晚也会选择“逃离”城市。

实施差别化落户政策

《规划》指出，要实施差别化的落户政策，并对城镇、小城市、大中城市和特大城市的落户政策进行了明确的界定。

“控制特大城市落户的规模与节奏，有利于控制城镇化过程中的‘大城市病’。”宋立分析说，北京、上海、广州等一线城市的快速发展，已经带来了人口膨胀、交通拥挤、资源紧张等一系列问题，如果放任城市人口规模扩大，最终只能使城市发展带来的红利越来越小，降低每个人的幸福指数。

从政策导向上看，随着差别化落户政策实施，特大城市和大中城市的资源将逐步向中小城市流动，这将给中小城市的发展注入更多的动力。

宋立表示，引导农业转移人口到中小城市和小城镇落户，关键要考虑好城市的资源环境承受能力和产业承载能力，通过产业支撑实现对农业转移人口落户的因势利导。

他同时强调，中小城市在发展中应该吸取特大城市的教训，不能盲目扩张人口规模，避免在城市化中“摊大饼”。

推进基本公共服务均等化

《规划》提出，按照保障基本、循序渐进的原则，积极推进城镇基本公共服务由



财政部

电信等行业营改增正积极推进

本报讯 记者崔文苑 曾金华报道：财政部日前发布数据显示，自2012年1月1日在上海率先启动营改增试点以来，试点范围逐步扩大，2013年迈出了局部地区试点到全国试点的关键一步。

根据财政部发布数据，截至2013年底，约有270万户企业实现税制转换，比上年同期增加了167万户，增长1.6倍。

财政部有关负责人表示，财政部正在会同相关部门，积极研究电信业、生活服务业、建筑业、房地产业、金融业等行业的试点方案，稳步扩大试点范围，力争在“十二五”时期全面完成营改增改革任务。

食品药品监管总局

开展医疗器械“五整治”专项行动

本报北京3月17日讯 记者冯其子、实习生石雨报道：国家食品药品监督管理总局今天宣布，3月中旬始，将在全国集中开展为期5个月的医疗器械“五整治”专项行动，重点整治医疗器械虚假注册申报、违规生产、非法经营、夸大宣传、使用无证产品等5种行为。

按照分类管理，我国医疗器械分为3类，第一类是通过常规的管理足以保障其安全性、有效性的医疗器械；第二类是指对其安全性、有效性应当加以控制的医疗器械；第三类是指植入人体用于支持维持生命或者对人体具有潜在危险，通过管理要对其安全性、有效性必须采取严格控制的医疗器械。

民政部

社会工作专业人才已逾36万

本报北京3月17日讯 记者陈郁从民政部获悉：据不完全统计，通过专业教育、培训和职业水平考试，目前全国已有36万多名社会工作专业人才，他们在社会服务与管理领域发挥着重要作用。

据民政部社会工作司司长王金华介绍，目前，通过国家社会工作者职业水平考试人员123833名，其中社会工作者31183名、助理社会工作者91901名。全国已有70余所高职院校设立了社会工作专科，289所高校设立了社会工作本科。

教育部

研究生教育将建绩效拨款制度

本报北京3月17日讯 记者韩志杰报道：国务院学位委员会、教育部近日印发《关于加强学位与研究生教育质量保证和监督体系建设的意见》、《学位授权点合格评估办法》。根据文件，我国将建立研究生教育绩效拨款制度，实现财政与绩效挂钩。

教育部相关负责人表示，建立研究生教育绩效拨款制度，是加强财政拨款与研究生教育质量的有效衔接，发挥绩效评价的导向作用，鼓励学位授予单位树立全面质量管理观念，自主推进研究生教育改革，创新人才培养机制，持续提高研究生教育质量。

主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

宋立表示，农业转移人口进城落户以后，将面临随迁子女的教育问题、社保问题、住房问题等，只有实现城市基本公共服务均等化，农业转移人口城镇化才算真正完成，城镇化才能真正突破“最后一公里”。

“推进城镇基本公共服务均等化，也能免去城镇化的后顾之忧。”宋立举例说，目前，农村留守子女的教育问题和安全问题备受关注，如果随迁子女的教育问题能够得到解决，农民可以更加安心进城，这将有利于推动城镇化的快速发展。

基本公共服务的均等化，意味着政府要承担农业转移人口市民化在义务教育、劳动就业、基本养老、基本医疗卫生等方面的公共成本，在地方政府债务压力加大的情况下，这笔钱该从哪里来？

“地方政府在推进城镇基本公共服务均等化方面的资金压力并不大。”宋立表示，政府在基本公共服务方面的投资，与过去城市基础设施建设相比投资规模要小很多。加上许多地方大规模的城市基础设施建设已经基本完成，公共财政完全可以腾出一大部分空间，向民生项目倾斜。

