

中共中央国务院印发《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》，专家解读——

新型城镇化重点解决好“三个1亿人”问题

本报记者 林火灿

权威解读

【核心提示】

- 推进农业转移人口市民化，是农民融入现代城市文明的重要途径
- 中西部地区发展城市群过程，应该注重城市之间功能协调和互补，形成特色竞争力
- 要以棚户区改造为抓手，协调解决好民生领域的难题，缩小城市居民之间的差距

3月16日，中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》，并要求各地区各部门着重解决好农业转移人口落户城镇、城镇棚户区和城中村改造、中西部地区城镇化等问题，推进城镇化沿着正确方向发展。在今后一个时期，如何积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化，解决好“三个1亿人”问题？国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军接受了本报记者采访。

推进农业转移人口市民化

《规划》提出，要按照尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进，存量优先、带动增量的原则，以农业转移人口为重点，兼顾高校和职业技术院校毕业生、城镇间异地就业人员和城区城郊农业人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。

“推进农业转移人口市民化，是农民融入现代城市文明的重要途径。”李佐军说，统筹推进户籍制度改革，不仅有利于实现农业转移人口与城镇居民共享城市现代文明，更是城镇化拉动经济发展的关键。

根据《规划》，我国将逐步使符合条件的农业转移人口落户城镇，不仅要放开小城镇落户限制，也要放宽大中城市落户条件。同时，考虑到农村劳动力在城乡间流动就业是长期现象，《规划》提出，要按照保障基本、循序渐进的原则，积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口

提供转变，逐步解决在城镇就业居住但未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题。

李佐军表示，农业转移人口市民化以后，不可避免地会对城市管理和社会资源配置带来挑战。但从总体上看，这一进程的加快，将使农村富余劳动力在城市中获得更多就业机会，帮助他们提高收入水平，提升消费能力。同时，也将带动城市基础设施建设投资的增加，这都将成为我国扩大内需的巨大动力。

培育发展中西部地区城市群

《规划》提出，要培育发展中西部地区城市群，在中西部城镇体系比较健全、城镇经济比较发达、中心城市辐射带动作用明显的重要开发区域，加快产业集群发展和人口集聚，培育发展若干新的城市群，在优化全国城镇化战略格局中发挥更加重要作用。

“这一发展思路符合当前我国中西部地区的发展实际。”李佐军说，我国中西部地区地多人少，现有城市数量不多且分布相对分散，导致中西部地区城市发展容易受到制约。强化城市群概念，促进各个城市之间的协调与互动，有利于帮助中西部地区的城市提升整体竞争力，实现合作共赢。

李佐军说，当前，中西部地区在发展城市群过程中，应该注重城市之间的功能协调和互补，特别是打破“一亩三分地”的思维，依托特色资源，联合发展、抱团发展，发挥特色优势，形成特色竞争力。同时，在现有大中城市周边

地区，可以适当发展一些卫星城市，使偏远地区的人口向大中城市及其周边地区聚集，更好地实现人口的优化布局和公共资源的优化配置。

《规划》还提出，要引导有市场、有效益的劳动密集型产业优先向中西部转移，吸纳东部返乡和就近转移的农民工。

李佐军表示，解决中西部地区就近城镇化问题，关键要利用好当地特色资源，发挥中西部地区在资源、环境等方面的优势，加快培育特色优势产业，通过产业的发展聚集人口。

破解城市内部二元结构

《规划》提出，要加快城区老工业区搬迁改造，大力推进棚户区改造，稳步推进城中村改造，有序推进旧住宅小区综合整治、危旧住房和非成套住房改造，全面改善人居环境。

“解决好棚户区和城中村问题，有利于破解城市内部二元结构，缩小城市内部差距，实现城市内部的一体化发展和协调发展。”李佐军说。

2014年，中央预算内投资中将集中1000亿元，用于加大对一些基础性、全局性和战略性项目的支持，主要是用于棚户区改造、保障房建设和配套设施建设，以及加强“三农”等。

“总的来看，加快棚户区改造和解决城中村问题，主要还要依靠政府力量。”李佐军说，棚户区改造并非简单地拆掉棚户区、盖起高楼大厦，而是要以棚户区改造为抓手，协调解决好棚

户区居民在民生领域方方面面的难题，使其缩小与城市其他居民之间的差距。从这个意义上说，“市场的手”很难起到主导作用。

李佐军建议，推进棚户区和城中村改造，要发挥政府在社会管理和公共服务方面的作用，既为棚户区居民提供基本住房保障，也要为其提供创业和就业机会等方面的保障，帮助棚户区居民提升竞争能力，从根本上解决棚户区居民的生存和立足问题。



② 云朵：集中的土地要好好地为农业做贡献。有些地方的城镇化过程中大片土地变成了商品房、开发区、高尔夫球场……心痛。

③ 中国城市和小城镇中心：制定实施《规划》，努力走出一条以人为本的新型城镇化道路，对全面建成小康社会具有重大现实意义。

④ wk369：更关键的是解决农民的后顾之忧，比如医保、就业等等，要让农民进城没有后顾之忧！

⑤ 张后奇：还应该关注城市化推进过快，农民上楼之后带来的就业、教育、医疗、养老、社会管理等一系列新的社会问题。

本报记者 王琳整理

权威发布

工业和信息化部

4G手机出货量将达1.2亿部

本报讯 记者黄鑫报道：工信部日前发布数据显示，2013年，我国手机产量达到14.6亿部，增长23.2%。2014年，4G布局将拉动国内手机市场继续增长，仅4G手机的出货量就将达到1.2亿部，才能满足用户对网络接入的庞大需求。

2013年，在全球手机市场规模持续扩张与结构变化加快带动下，我国手机出口呈现较快增长态势。据统计，2013年，我国手机出口11.9亿部，同比增长16.9%；出口额951亿美元，同比增长17.4%。工信部相关负责人预计，4G牌照发放的产业推动和宽带战略部署政策的实施，正促使4G通讯业务快速发展。

税务总局

完善外贸综合服务企业出口退税政策

本报讯 记者曾金华 崔文苑从国家税务总局获悉：近日，税务总局发布《关于外贸综合服务企业出口货物退(免)税有关问题的公告》，自4月1日起，中小企业与外商签订出口合同后，将自己生产的货物销售给外贸综合服务企业，外贸综合服务企业以自营方式出口的货物，可由外贸综合服务企业按自营出口的规定申报退(免)税。

公告同时要求，外贸综合服务企业应加强风险控制，确保申报出口退(免)税货物的国内采购及出口的真实性。各级税务机关应按规定及时受理外贸综合服务企业的出口退(免)税申报。

海关总署

鼓励上海自贸区全球维修业务

本报讯 记者顾阳从海关总署获悉：截至3月10日，中国(上海)自由贸易试验区办理全球维修业务用零部件“先进区、后报关”试点业务285起。

海关总署新闻发言人张广志表示，海关鼓励维修企业参与“先进区、后报关”试点，此举将有效解决维修商品涉及零部件数量多、规格杂造成的物流难题，满足全球维修对通关时效性要求。

据介绍，海关全力推进中国(上海)自由贸易试验区监管创新，实施“五化三配套”改革，形成“简政集约、智能驱动、风险可控、便利高效”的新型海关监管模式，积累可复制、可推广的改革经验。

民政部

积极开展“救急难”工作

本报讯 记者陈郁报道：在民政部日前召开的全国民政系统贯彻落实《社会救助暂行办法》视频会议上，民政部部长李立国要求，积极开展“救急难”工作，更好地补短板、托底线，解决好困难群众遭遇的急难问题。

李立国表示，做好《办法》的贯彻施行工作，是当前和今后一个时期各级民政部门的头等大事。当前，要着重抓好以下工作：建立完善社会救助工作统筹协调机制；加快建立居民家庭经济状况核对机制；尽快建立并实施临时救助制度等。

农业部

启动全国春季动物集中免疫

本报讯 记者乔金亮报道：农业部日前召开全国春季重大动物疫病防控工作视频会议，宣布全面启动春季集中免疫工作，力争5月上旬全部完成，5月中旬开展免疫效果评价。同时，积极探索强制免疫财政补助政策改革试点工作。

农业部副部长于康震表示，今年动物疫病防控面临近年来少有的严峻局面，国内动物疫情复杂，疫情发生风险较高，全球特别是周边国家和地区疫情呈高发态势，对我国防控威胁持续加大。同时，生猪价格持续下跌，牛羊肉价格持续走高，受H7N9影响家禽业发展遭遇巨大困难，都对动物疫病防控提出了更高要求。



为满足患者就诊需求，更好地提供医疗服务，湖北省公安县人民医院成立“天使服务中心”专职导诊队伍。图为导诊护士统一着装，引领患者就诊。

周三力摄



国产内燃机车出口埃塞俄比亚

中国北车集团大同机车车辆有限公司为中国土木工程集团公司制造的3台出口埃塞俄比亚内燃机车日前下线。该车最高运行时速100公里，能够满足室外气温50摄氏度及2000米海拔的运行要求，将用于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴—吉布提铁路干线。

本报记者 苏大鹏
通讯员 刘春义
摄影报道

高端餐饮业向何处去

本报记者 肖尔亚 实习生 李飞

记者日前发现，北京湘鄂情西单店一楼已经停业，二楼三楼场面也有些冷清。此前湘鄂情发布公告称，公司酒楼业务2013年以来面临严重亏损，公司决定关停5家门店，并将西单店营业面积缩减42%。无独有偶，甜蜜生活美食集团宣布将收购俏江南投资有限公司股权，也从侧面证实了俏江南不佳的经营状况。

中国烹饪协会日前发布的报告显示，2013年全国餐饮收入25392亿元，同比增长9%，增速创21年来的最低值，其中，高端餐饮严重受挫，限额以上餐饮企业收入近年来首次出现负增长，大众餐饮渐成主流。自限制“三公”消费的国家政策出台以来，湘鄂情、净雅等高端餐饮业纷纷打出了“平价牌”，尝试“亲民”路线，但从目前结果看，转型并不顺利，原因何在？

湘鄂情西单店的王店长对此也很无奈。他说，菜品均价大约下调了一半，但消费者还是不买账。他认为，根本原因是消费者认知的问题：“湘鄂情从1999年进北

京，至今已有15年，给老百姓的印象一直是高端餐饮。转型后湘鄂情也进行了宣传，比如现在推出的‘家庭欢乐餐’价廉又实惠，但效果还是不理想。”

高端餐饮企业原有的经营方式也影响转型的效果。“1000平方米的二楼有10间包间，除非把包间打通，才能像中档餐厅那样一次性接待更多客人。现在包间一旦被预订了，造成翻台率低，肯定影响营业额。”王店长说。

高端餐饮企业“放下身段”后，经营上还面临来自中低端餐饮企业的竞争。一位业内人士分析说，高端餐饮门店一般选址在城市黄金地段，店面面积大，房租就是不小的压力，此外还有水电、设备和工资等成本。中低端的连锁经营餐厅投入相对较少，价位更“接地气”，位置多在商场或街头小巷，菜品多由中央厨房标准化大量生产，可以靠快速的翻台赚取微薄的利润，转型的高端餐饮很难与之竞争。

中国烹饪协会副会长边疆表示，餐

饮行业本身就是有开有关，数据显示，全国各地每天有8%的餐饮企业关门，有10%的企业开门，任何餐饮企业关店都是正常的。

专家建议，高端餐饮企业转型不应仅在价格上做文章，更应发挥管理模式、经营理念、渠道资源等方面优势，以普通消费者需求为导向，大力创新。比如，老字号全聚德主动改变产品结构，适应普通消费者的需要，通过无线系统网上订餐、团购等信息化手段建立客户的服务网络，强化了与顾客的联系。

产业多元化也是高端餐饮企业转型的重要途径。比如，湘鄂情于2011年底开始酝酿业态转型，逐步收购龙德华团膳、味之都快餐等。边疆透露，其实5年前湘鄂情就开始试行现代化的餐厨垃圾转化设备，最后产出的是肥料。去年底，湘鄂情与合肥天焱绿色能源开发有限公司共同组建合肥天焱生物质能科技有限公司，湘鄂情出资5100万元控股新公司51%股权。

高端餐饮企业转型不顺，既有消费者认知的问题，也受到原有经营方式影响，还有面临来自中低端餐饮企业的竞争等诸多原因。

高端餐饮企业转型不应仅在价格上做文章，更应发挥管理模式、经营理念、渠道资源等方面优势，以广大普通消费者需求为导向，大力创新。

高端餐饮企业转型不顺，既有消费者认知的问题，也受到原有经营方式影响，还有面临来自中低端餐饮企业的竞争等诸多原因。

高端餐饮企业转型不应仅在价格上做文章，更应发挥管理模式、经营理念、渠道资源等方面优势，以广大普通消费者需求为导向，大力创新。

本版编辑 于泳 徐胥