

全国人民代表大会常务委员会工作报告

(上接第三版)

六、加强人民代表大会制度研究，改进人大新闻宣传工作

常委会从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，大力加强人民代表大会制度研究，改进和加强人大新闻宣传工作，坚定道路自信、理论自信、制度自信，推进人民代表大会制度理论和实践创新。

第一，加强对地方人大工作和人大自身建设的调研。去年，重点就加强和改进县级人大工作进行了专题调研。委员长会议组成人员带队深入基层，实地了解代表履职和闭会期间活动情况，主持召开县级人大工作座谈会，深入探讨人大工作面临的新情况新问题，还书面征求31个省级人大常委会意见，全面了解县级人大工作和自身建设基本情况、主要经验、突出问题和意见建议。强调要按照总结、继承、完善、提高的原则，依法健全工作制度和工作机制，扎实推进各级人大工作完善发展；要把人民满意当作第一标准，切实改进工作作风，努力把人大及其常委会建设成有效担负起各项法定职责的机关。

第二，推进人民代表大会制度理论研究。常委会高度重视人民代表大会制度理论研究，积极推进建立相关组织和平台建设。今年1月，中国人民代表大会制度理论研究会正式成立。这既是加强人大制度理论研究的活动载体和交流平台，也是全国人大常委会加强与地方人大联系的新渠道。我们要认真总结人大制度发展经验，研讨人大制度理论和实践问题，探索人大工作特点和规律，为做好新形势下的人大工作提供理论支撑和智力支持，使人大制度、人大工作更好地体现时代性，把握规律性，富于创造性。

第三，改进和加强人大新闻宣传工作。加强立法全过程宣传报道，对通过的法律及时作出权威解读，加强舆论引导，使各方面准确理解立法的背景、目的和法律的原则、内容，为法律正确实施营造良好社会环境。提高监督工作透明度，将专项工作报告、执法检查报告以及审议意见向全国人大代表通报，并通过中国人大网向社会公布，自觉接受人大代表和人民群众监督。召开人大新闻宣传工作座谈会，强调要适应新形势新要求，增强做好人大新闻宣传工作的责任感使命感，通过及时准确、内涵丰富、鲜活生动的宣传报道，充分展现人大制度优越性和人大工作新气象。

七、切实加强常委会自身建设

常委会坚持把思想政治建设摆在首位，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和基本要求，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻中央决策部署，坚定维护党和国家工作大局。坚持民主集中制原则，牢固树立法治观念，严格依法按程序办事。

大力加强作风建设。常委会党组深入开展党的群众路线教育实践活动，研究制定坚持党的群众路线、加强作风建设的意见和举措，有力推动了常委会作风转变。委员长会议审议通过委员长会议组成人员贯彻执行中央八项规定实施办法，从改进调查研究等六个方面作出19条具体规定。常委会立法、监督调研更加深入实际、深入基层，采取暗访、蹲点调研、问卷调查、网上征求意见等多种形式，直接听取群众意见，实地了解突出问题。常委会会议切实改进会风，充分发扬民主，发言更加踊跃，审议更加充分，有力地提高了常委会的工作质量和水平。

组织好常委会集体学习。我们提出努力把全国人大常委会建设成为学习型人大常委会的目标，要求把加强学习作为一项重要而紧迫的任务，贯穿于各项工作的全过程。认真学习贯彻党的十八届三中全会精神，强调要切实把思想和行动统一到中央关于全面深化改革的决策部署上来，充分发挥最高国家权力机关在全面深化改革中的作用。完善常委会专题讲座制度，结合常委会中心工作和会议议程，有针对性地安排专题讲座内容，努力做到学有所得、学有所用。

充分发挥专门委员会作用。全国人大各专门委员会紧紧围绕全国人大及其常委会的中心任务，发挥人才荟萃、知识密集的优势，结合自身职责积极开展调查研究，认真研究、审议和拟订有关议案，加强与有关方面沟通协调，在提高立法质量、增强监督实效、发挥代表作用、开展对外交往等方面做了大量卓有成效的工作。

加强同地方人大的联系。举办3期地方人大常委会负责同志学习班和1期西藏人大工作学习班，召开第十九次全国地方立法研讨会，委托省级人大常委会检查有关法律实施情况，及时通报全国人大常委会的工作。委员长会议组成人员到地方调研，通过多种方式听取地方人大常委会负责同志、各级人大代表的意见，了解情况，研究问题，推动相关工作。全国人大与地方大人的联系和交流更加紧密、更加深入。

全国人大机关深入开展党的群众路线教育实践活动，全体党员干部职工进一步坚定理想信念，巩固宗旨意识，振奋精神状态，转变工作作风，参谋助手和服务保障工作水平明显提高。

各位代表！

过去一年全国人大常委会取得的成绩，是在以习近平同志为总书记的党中央正确领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员以及全国人大机关工作人员辛勤劳动的结果，是国务院、最高人民法院、最高人民检察院协同工作的结果，是地方各级人大及其常委会和全国各族人民大力支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示衷心感谢！

我们清醒地看到，常委会的工作与人民的期望、代表的要求还有不小差距。比如，立法工作中常委会的组织协调作用还有待加强；监督工作中跟踪督办的机制还有待完善；有的立法、监督调研存在深入基层、深入群众、回应关切不够的问题；加强常委会代表的联系还需要进一步做细做实，等等。我们将自觉接受人民监督，虚心听取代表意见，更好地发挥全国人大及其常委会作为最高国家权力机关、依法履行职责的工作机关和密切联系人民群众的代表机关的作用。

今后一年的主要任务

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是全面完成“十二五”规划目标任务的重要一年。全国人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、开展工作，加强重点领域立法，加强对“一府两院”的监督，维护宪法和法律权威，促进社会公平正义，推动人民代表大会制度与时俱进，为全面深化改革、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

一、加强重点领域立法，积极推进科学立法、民主立法

国家立法权是宪法赋予全国人大及其常委会的重要职权。党的十八大提出了完善中国特色社会主义法律体系的要求。党的十八届三中全会对全面深化改革作出总体部署，其中许多改革举措涉及人大立法工作。全国人大常委会要围绕“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的全面深化改革总目标，坚持把立法决策与改革决策更好结合起来，抓紧制定和修改同全面深化改革相关的法律，从法律制度上推动和落实改革举措，充分发挥立法在引领、推动和保障改革方面的重要作用。

贯彻全面深化改革精神，修改预算法，改进预算管理制度，实施全面规范、公开透明的预算制度；修改行政诉讼法、行政复议法，健全行政诉讼案件、行政复议案件审理机制，纠正违法或不当行政行为，健全畅通有序的权益保障机制；修改环境保护法、大气污染防治法，完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。列入今年常委会立法工作计划的项目还有：修改立法法、食品安全法、安全生产法、证券法、广告法、军事设施保护法、教育法等；制定资产评估法、航道法、国家勋章和国家荣誉称号法、期货法、粮食法、中医药法等。

中央部署的相关改革举措，需要制定、修改法律或得到法律授权的，要加强研究、尽快启动，适时安排审议，确保重大改革于法有据、有序进行。按照既要稳妥又要主动的原则，加强立法工作组织协调，积极督促有关方面抓紧法律草案起草工作；对法律关系比较复杂、分歧意见较大的法律草案，要统筹协调各方面利益关系，妥善解决重点难点问题，有效防止部门利益法制化和地方保护。加强法律解释工作，促进法律的正确有效实施。

立法质量直接关系到法治的质量。越是强调依法治国，越是要注重提高立法质量。要把推进科学立法、民主立法作为提高立法质量的根本途径，把科学立法和民主立法统一于中国特色社会主义法治实践，落实到立法工作全过程和各方面。

科学立法的核心，在于立法要尊重和体现客观规律。在具体立法实践中，要进一步完善立法程序、规范立法活动，健全中国特色的立法体制。抓好立法项目论证，科学确定立法项目，健全法律出台前评估和立法后评估制度。综合运用制定、修改、废止、解释等多种形式，增强立法工作的协调性、及时性、系统性。加强立法调查研究，找准立法重点难点，探索科学应对之策，切实增强法律的可执行性和可操作性。

民主立法的核心，在于立法要为了人民、依靠人民。在具体立法实践中，要进一步完善立法机关主导，有关部门参加，人大代表、专家学者、企事业单位、团体组织和人民群众共同参与的立法工作机制。健全公布法律草案征求意见机制和公众意见采纳情况反馈机制，重视网络民意表达，拓展公民有序参与立法途径。发挥人大代表在立法工作中的作用，把审议代表议案、办理代表建议同制定和修改法律紧密结合起来，认真研究吸纳代表提出的意见。完善法律起草、审议的协调协商机制，广泛听取、认真对待各方面意见包括不同意见，充分尊重、合理吸收各种建设性意见和建议，最大限度地凝聚社会共识。

二、依法行使监督职权，加强对“一府两院”的监督

加强人大监督，是实施依法治国基本方略的必然要求。党的十八大提出，加强对“一府两院”的监督，加强对政府全口径预算决算的审查和监督。党的十八届三中全会强调，健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度；加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能；通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。我们要全面贯彻落实中央精神和监督法规定，推动人大监督工作迈上新台阶。

一要坚持依法行使监督职权。人大对“一府两院”的监督，是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。人大监督的职权是法定的，行使职权的程序和方式也是法定的。人大及其常委会要忠实履行宪法和法律赋予的职责，既敢于监督又善于监督，确保监督工作在法定权限范围内、依照法定程序进行。

二要围绕党和国家工作大局开展监督。把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题作为监督重点，加强对宪法和法律实施的监督，强化对权力运行的制约和监督，推动中央重大决策部署的贯彻落实；正确处理监督与支持“一府两院”工作的关系，推进“一府两院”依法行政、公正司法，维护公民、法人和其他组织的合法权益。

三要完善监督工作方式方法。继续开展专题询问，完善组织方式和工作机制，增强针对性和实效

性。健全对行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件的备案审查制度。改进执法检查、监督调研方式，认真听取和反映民意，有的放矢地提出有分量的意见和建议。督促有关方面认真研究处理常委会组成人员审议意见，切实改进工作。

按照上述监督工作原则和思路，今年常委会监督工作的主要内容有：一是检查旅游法、专利法的实施情况，推动法律全面正确实施。二是听取审议计划、预算报告以及中央决算报告和审计工作报告，审查批准2013年中央决算，听取审议国家财政水利资金投入和使用情况报告，开展部门预算编制管理情况专题调研，推动贯彻落实稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，切实提高经济发展质量和效益。三是听取审议国务院关于深化行政审批制度改革、加强金融监管防范金融风险等报告，开展公务员法实施情况专题调研，推动中央全面深化改革决策部署的贯彻落实，加快重要领域和关键环节改革。四是听取审议国务院关于节能减排工作情况的报告，检查大气污染防治法实施情况，开展土壤污染防治情况专题调研，督促解决突出问题，加强生态文明建设。五是听取审议国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设、新农村建设、安全生产等报告，检查未成年人保护法实施情况，围绕民族地区经济社会发展情况开展专题调研，回应广大人民群众关注点，督促解决关系人民群众切身利益的突出问题。六是分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于规范司法行为工作情况的报告，推动提高公正司法水平，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。

三、继续加强和改进代表服务、对外交往、自身建设等方面工作

健全代表工作制度，扎实做好服务保障工作，充分发挥代表作用。一是进一步加强常委会同代表联系。委员长会议组成人员要通过走访、电话、信函等方式，加强同直接联系代表的交流；到地方开展执法检查、调查研究和视察时，邀请直接联系的代表参加相关活动。建立常委会组成人员、专门委员会联系全国人大代表的工作机制，特别要加强同基层全国人大代表的联系，畅通社情民意反映和表达渠道。完善代表参与常委会、专门委员会工作的机制，努力让来自基层的全国人大代表在五年任期内都能列席一次常委会会议，邀请更多代表参加执法检查、立法调研等活动。二是进一步密切代表同人民群众联系。完善代表联系群众制度，加强代表联络机构建设，建立健全网络平台，改进代表视察、专题调研等工作，拓宽和丰富代表联系群众的渠道和内容，更好地发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用。三是进一步提高代表履服务保障水平。提高代表议案和

建议办理质量，拓宽代表知情知政渠道，开展代表专题学习培训，让来自基层的全国人大代表在五年任期内都能接受一次学习培训。

认真贯彻落实中央外交大政方针和总体部署，加强与重要国家、发展中国家和周边国家议会的交流与合作，巩固和完善与外国议会定期交流机制，积极开展多渠道多形式对外交往，加强政治互信，推动务实合作，增进人民友谊，积极为我国改革发展稳定营造良好的外部环境，为维护世界和平稳定和促进共同发展作出应有贡献。

继续加强常委会自身建设，坚持人大工作正确政治方向，坚持党对人大工作的领导，坚决维护中央权威。坚持民主集中制原则，贯彻执行党的群众路线，切实增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，全心全意为人民服务。紧紧围绕中央重大决策部署，加强对人大工作新情况新问题的调查研究，提高立法、监督、代表等工作水平。加强和推动物法制宣传教育，营造全社会学法尊法守法用法的良好氛围。严格遵守中央八项规定，健全改进作风、厉行节约常态化制度，坚决维护制度的严肃性和权威性。继续办好常委会专题讲座，完善组织方式，拓展学习领域，增强学习效果。加强对专门委员会工作的领导，充分发挥专门委员会作用。加强与地方人大的工作联系，密切工作协同，开展工作交流，增强人大工作整体实效，共同推进社会主义民主法治建设。全国人大机关要按照理想坚定、政治可靠、业务精湛、作风优良、廉洁勤政的要求，进一步加强机关干部队伍建设。

今年9月，我们将迎来全国人民代表大会成立60周年。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情、体现我国社会主义国家性质、保证人民当家作主的根本政治制度，也是党在国家政权组织中贯彻群众路线、充分发扬民主的最好实现形式。要以纪念全国人民代表大会成立60周年为契机，深入宣传人民代表大会制度的光辉历程、显著成就和实践经验，深入宣传我国根本政治制度的巨大优越性，坚定对人民代表大会制度的自信，推动人民代表大会制度与时俱进。

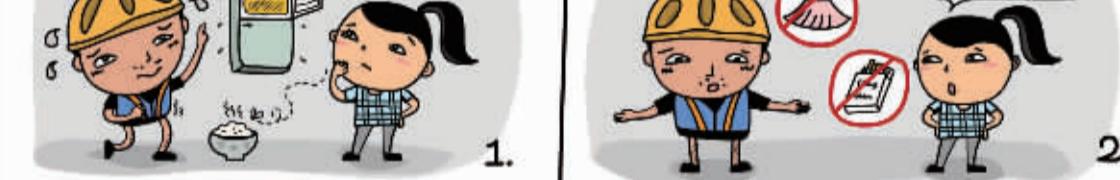
各位代表，改革开放的新征程在召唤我们，人民群众的新期待在激励我们。让我们紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，万众一心，锐意进取，扎实工作，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

(新华社北京3月16日电)



多一份金融了解，多一份财富保障

消费金融贷款小贴士之 只贷必要的款



捷信消费金融有限公司提醒您：申请消费贷款前，请仔细阅读相关条款，了解贷款利率、还款方式等信息，确保能够按时还款，避免产生额外费用。

精明消费 合理贷款

网址：<http://www.homecredit.cn>

客户服务热线：400-638-1080