



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

ECONOMIC DAILY

2014年3月 17日 星期一

农历甲午年二月十七

第11200号 (总11773号) 今日16版

道琼斯工业指数一周走势图



日经225指数一周走势图



本周两市限售股解禁市值约234亿元



## 改革发展新景象

### 旧城改造突出群众利益优先 “老包头”脱胎换骨

本报讯 记者陈力报道：近期，一封北京的来信深深地鼓舞着内蒙古包头市从事老工业区搬迁改造的人们。那是一个多月前的农历大年三十，李克强总理给包头市民高俊平的回信：“你来信中说很多居民都实现了安居梦，真是从心底里为你和大伙感到高兴。”

包头是我国最大的稀土工业基地，素有“稀土之都”的美誉。但由于发展不均衡，也存在城市内部二元结构问题：一边是霓虹闪烁的高楼大厦，一边是低矮破旧的城市棚户区。“山坳上的老包头”北梁片区由于开发难度大，一度成为内蒙古乃至全国最大的集中连片城市棚户区，李克强总理曾先后两次来此视察指导。随着有序推进城区老工业区搬迁和城市棚户区改造等工作任务的提出，包头举全市之力进行旧城改造攻坚，制定了“四年规划、三年全面完成”的总目标，从2013年起，计划3年内搬迁改造3.55万户、8.9万人、征收房屋面积338万平方米。截至2013年底，当地已集中连片拆除平房1.3万户、76万平方米，搬迁安置居民3.1万人，开工建设安置房150万平方米，超额完成年度任务。

包头市在老工业城区的搬迁改造中不断总结经验，把过去“政府引导、市场运作、金融支持、滚动发展”，在争取上级财政支持的同时，依靠国家政策性银行贷款获取金融支持，通过改造拆迁区域提升土地价值，实现城区老工业区搬迁改造的良性循环；实行“异地安置为主”，“先安置后拆除”，同时将安置区选择在成熟商业和社会配套相对完善的地段，最大限度地解除老百姓的后顾之忧。

像高俊平这样的居民之所以给总理写信表达感激之情，是因包头市在城区老工业区搬迁改造过程中努力做到使群众利益最大化。包头市市长包钢告诉记者，“北梁棚户区总面积13平方公里，居民12万人，2003年到2012年，全市积10年之功仅仅改造1.13平方公里、安置居民2.86万人，进展缓慢，基本陷入僵局，深刻的教训告诉我们，只有把城区老工业区搬迁和旧城改造当作民生工程和发展工程，才能把好事办好，才能使群众真正受益。下一步，我们在把群众的‘忧居’变‘宜居’的同时，还得更多地关心居民的就业、医保，更多地关注城市的文脉传承。”

### 中共中央国务院印发《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》

## 6年后城镇化率达60%

本报北京3月16日讯 近日，中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》(以下简称《规划》)，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

通知指出，《规划》是今后一个时期指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。城镇化是现代化的必由之路，是解决农业农村农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。制定实施《规划》，努力走出一条以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

通知要求，各级党委和政府要进一步提高对新型城镇化的认识，全面把握推进新型城镇化的重大意义、指导思想和目标原则，切实加强对城镇化工作的指导，着重解决好农业转移人口落户城镇、城镇棚户区和城中村改造、中西部地区城镇化等问题，推进城镇化沿着正确方向发展。各地区各部门要科学规划实施，坚持因地制宜，推进试点示范，既要积极、又要稳妥、更要扎实，确保《规划》提出的各项任务落到实处。

相关统计数据表明，目前我国常住人口城镇化率为53.7%，户籍人口城镇化率则只有36%左右。城镇化率与发达国家相比还有较大差距。根据世界城镇化发展普遍规律，我国仍处于城镇化率30%—70%的快速发展区间，但延续过去传统粗放的城镇化模式，会带来产业升级缓慢、资源环境恶化、社会矛盾增多等诸多风险，可能落入“中等收入陷阱”，进而影响现代化进程。为此，《规划》指出，随着内外部环境和条件的深刻变化，城镇化必须进入以提升质量为主的转型发展新阶段。

根据《规划》提出的目标，到2020年，我国常住人口城镇化率达到60%左右，户籍人口城镇化率达到45%左右，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小2个百分点左右，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

(相关报道见六版)  
(《规划》全文见中国经济网www.ce.cn)



这是宁夏回族自治区银川市一处已建成的保障性住房项目外景(2月24日摄)。

据悉，围绕推进新型城镇化，今年宁夏将大力实施规划引领、提质扩容、城乡安居、美丽乡村、绿色建筑和质量安全“六大工程”，完成全区城镇化率53.2%等8项任务，全面提升城乡规划建设运营管理服务水平。

新华社记者  
彭昭之摄

## 延伸阅读

### 我国现有城镇常住人口7.3亿人

改革开放以来，伴随着工业化进程加速，我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程。1978年至2013年，城镇常住人口从1.7亿人增加到7.3亿人，城镇化率从17.9%提升到53.7%，年均提高1.02个百分点；城市数量从193个增加到658个，建制镇数量从2173个增加到20113个。京津冀、长江三角洲、珠江三角洲3大城市群，以2.8%的国土面积集聚了18%的人口，

创造了36%的国内生产总值，成为带动我国经济快速增长和参与国际经济合作与竞争的主要平台。

目前，我国东部地区常住人口城镇化率达到62.2%，而中部、西部地区分别只有48.5%、44.8%。总体上看，我国的城镇化率不仅远低于发达国家80%的平均水平，也低于人均收入与我国相近的发展中国家60%的平均水平，还有较大的发展空间。

## 牢牢把握发展主动权

### ——认真贯彻落实全国两会精神系列评论之一

本报评论员

今年的政府工作报告对2014年的国内经济大势进行了研判，对经济社会发展工作作出了总体安排，明确提出“一定要牢牢把握发展的主动权”。我们要学习好、贯彻好、落实好中央的决策部署，坚持稳中求进、改革创新，加快转方式调结构促升级，以转变发展方式的主动、调整经济结构的主动和改革开放的主动，赢得经济发展的主动和国际竞争的主动。

认清形势，才能统一思想、统一行动，防微虑远、趋利避害。2014年，我国面临的形势依然错综复杂，牢牢把握发展主动权既有基础、有条件，也有诸多不利因素。

从外部环境来看，世界经济喜忧参半。近一段时间以来，美、欧、日经济有所好转，出现了明显复苏势头，我国外部经济环境和外需状况得以改善，这是喜。忧的是复苏的主要动力是货币宽松政策刺激，从美联储的量化宽松到日本“安倍经济学”，走的都是一条曾经导致金融危机的老路，经济增长疲软的病

根并未消除。如今，美国等主要国家正在对货币政策进行调整，变数很大，加上新兴经济体增速普遍放缓，全球经济运行跌宕起伏。1月份，美国制造业采购经理人指数跌至51.3%，较去年12月份下滑5.2个百分点，创8个月来新低；新兴经济体货币大幅贬值，遍及4大洲30多种货币。“凡事预则立，不预则废。”在各国经济高度依存和融合的今天，我国经济不可能不受外部因素影响而独善其身，只有从最坏处考虑，设想各种可能，方能有备无患，争取主动，赢得最好结果。

从国内看，过去一年我国经济社会发展取得了比预想要好的结果，经济增速、居民收入、结构调整、新增就业岗位等都有不错的表现，这为今年做好各项经济工作打下了好的基础。更重要的是，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，“四个现代化”同步发展蕴藏着巨大的内需潜力，“改革红利”正在加快释放。但也要看到，我国正处在结构调整“阵痛期”、增长速度“换挡期”，深层次

不懈地抓下去。

调整结构是解决国内经济发展深层次矛盾的根本举措，也是提升国民经济整体素质和抗风险能力的根本途径。牢牢把握发展的主动权，必须抓住、抓好调整结构这个主攻方向。在需求结构上，努力增强内需拉动经济的主引擎作用，发挥好消费的基础作用和投资的关键作用，打造新的区域经济支撑带，构建扩大内需的长效机制；在产业结构上，坚持进退并举，优先发展生产性服务业，促进“两化”深度融合，推动企业加快技术改造，同时坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，把过剩产能真正压下来。

开放与改革相伴而生、相互促进。赢得发展的主动和国际竞争的主动，还必须坚持开放的主动，实施更加积极主动的开放战略。要扩大全方位主动开放，从战略高度推动出口升级和贸易平衡发展，构建开放型经济新体制，以此倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。

## 全国人大常委会工作报告全文发布

本报北京3月16日讯 全国人大常委会委员长张德江受十二届全国人大常委会委托向十二届全国人大二次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》，今日全文播发。十二届全国人大二次会议3月13日表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议，批准了这个报告。

报告分2个部分：过去一年的主要工作；今后一年的主要任务。

报告从7个方面回顾了常委会过去一年的工作：一是统筹部署十二届全国人大常委会工作；二是以提高立法质量为核心，立法工作迈出新步伐；三是以增强监督实效为重点，监督工作取得新进展；四是支持和保障代表依法执行职务，充分发挥代表作用；五是服从服务于国家外交大局，做好人大对外交往工作；六是加强人民代表大会制度研究，改进人大新闻宣传工作；七是切实加强常委会自身建设。

报告从3个方面提出了今后一年的主要任务：一是加强重点领域立法，积极推进科学立法、民主立法；二是依法行使监督职权，加强对“一府两院”的监督；三是继续加强和改进代表服务、对外交往、自身建设等方面工作。

(《报告》全文见三版、四版)

## 内页点睛

### 美制定退出“量宽”新框架

美联储正就其最终退出其非常规货币政策(QE)进行讨论。据媒体报道，美联储目前正在考虑一项新计划，以将银行体系内的超额准备金保留多年，甚至永远不会回笼这些资金；除了对超额银行准备金支付利息外，美联储还将通过逆回购协议来稳定利率。

5版

## 高端餐饮业向何处去

高端餐饮企业转型不顺，既有消费者认知问题，也受到原有经营方式影响，还有面临来自中低端餐饮企业的竞争等诸多原因。高端餐饮企业转型不应仅在价格上做文章，更应发挥管理模式、经营理念、渠道资源等优势，以普通消费者需求为导向，大力创新。

6版

## 迎接生物质能源发展的春天

生物质能直接或间接地来源于绿色植物的光合作用，可转化为多种终端能源。当前，生物质能源已成为大气污染防治工作中的生力军。《大气污染防治行动计划》提出，到2017年底，煤炭占能源消费总量比重降到65%以下，生物质能源产业正迎来重要的发展机遇。

8版

## 为“中国制造”装上“创意引擎”

文化创意和设计服务，对于“中国制造”转型升级的作用不言而喻。当然，文化创意和设计服务与相关产业的融合，不能靠生硬的嫁接，而须理顺发展理念、资金投入、人才培养、体制机制等每一个环节的关系，真正引来促进融合发展的“活水”。

9版

## QFII做多A股蓝筹升温

2月份，QFII新开A股账户11个，这已是QFII连续25个月在A股开户。根据已发布的上市公司2013年年报，主板20余家公司获QFII增持。分析认为，外资之所以对A股市场“情有独钟”，主要因为无论是从A股发展史还是从全球主要股市看，近期A股都处于低位。

11版