

向深化改革要动力 让人民的日子过得更好

——《政府工作报告》起草纪实

将派出技术

本报讯 综合新华社消息：外交部发言人洪磊14日介绍马航失联客机搜救情况时表示，截至14日中午，中方8艘舰船、2架军机以及5架舰载直升机累计搜索面积已达51197平方公里。

洪磊说，在马方将部分搜寻力量向马六甲海域和安达曼海转移，以及多家媒体报道了失联客机可能折返的消息后，中国海上搜救中心已通知中远、中海、中外运等公司，要求其所属商船航经马六甲海峡时，向马方公布的西部搜救区域调整航线，注意观察海面可疑漂浮物。中方邀请马方向中方及时通报马方在马六甲海峡和安达曼海搜寻情况。

洪磊表示，印度方面已应马方邀请在安达曼海开展搜救行动，中方对此表示感谢。

14日下午，境外中国公民和机构安全保护工作部际联席机制在外交部召开第三次会议，研究马来西亚航空公司客机失联事件搜救和应对工作。会议决定，继续加强现有搜救力量，扩大原有疑似海域搜救范围，同时立即调派部分搜救力量赴马六甲海域开展搜救工作。会议还决定，由民航局和交通运输部等部门组成技术专家组，尽快赴马来西亚，配合、支持马方开展有关工作。

记者21时30分从中国搜救中心了解到的最新消息，中国搜救中心对未几日内搜救工作作出新部署，决定开辟东西两片搜寻区域。新部署内容如下：一是调派“海巡31”赴马六甲海峡执行搜寻任务，开辟东西两片搜寻区域；二是在东部区域进行拉网式搜寻，扫测一片，排除一片，并从15日起适当向东南方向扩大搜寻范围；三是完善目前搜救力量的后勤补给方案，系统考虑相关力量的轮换调整计划。

186处抗战纪念馆址将全部开放

本报北京3月14日讯 记者韩秉志今日从国家文物局召开的新闻通气会上了解到：目前，我国共有涉及日本侵华及中国抗日战争的全国重点文物保护单位186处，其中80%单位实现了对外开放。国家文物局要求，作为反映日军侵华和中华民族反抗外来侵略取得完全胜利的相关全国重点文物保护单位和一级博物馆，要着力建设成地方及全国抗战史研究的中心。具备条件的抗日战争历史遗迹，今年9月前将全部对公众开放。尚不具备开放条件的，要积极创造条件，争取尽快向社会开放。

3月13日上午，十二届全国人大二次会议高票批准了李克强总理代表国务院所作的《政府工作报告》。1.7万字的报告背后，展现出新一届政府哪些施政新理念？凝聚形成了哪些重要共识？报告把党中央、国务院关于改革发展的一系列重要决策部署转化为哪些具体的政策措施？带着这些问题，新华社记者走访了报告起草组等各方面人士。

接地气、聚民智、增信心，党中央国务院高度重视新一届政府第一份工作报告

2013年是新一届政府的开局之年，面对全球经济复苏艰难、国内经济下行压力加大等错综复杂的局势，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，新一届中央政府与全国人民一起，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满完成了经济社会发展主要预期目标任务。

如何科学总结过去一年的工作，顺应时代和人民的要求，谋划好新一年的工作？

12月13日，中央经济工作会议、中央城镇化工作会议一结束，以国务院研究室人员为主体，邀请有关部门和地方同志、专家参加的政府工作报告起草组，就正式开始报告起草工作。

这差不多是每年的惯例，但起草组成员觉得这次肩上的担子格外重。这是新一届中央政府第一份《政府工作报告》，全国人民高度关注，海外高度关注，都希望透过这个报告感受政府工作思路，了解全面深化改革“元年”工作安排。

作为国务院总理，李克强对报告的指导思想、框架结构、重点内容、报告文风等提出了明确要求，强调报告要“接地气、聚民智、增信心”。

起草组深入学习了党的十八大和十八届二中、三中全会文件，学习了习近平总书记等中央领导同志一系列讲话，按照中央经济工作会议等一系列会议精神和部署，着手起草工作。

李克强总理先后主持国务院第35次常务会议、国务院第2次全体会议研究讨论政府工作报告。他还从实际出发，深思熟虑，根据自己的调研和体会，多次和大家一起研究报告起草工作。国务院其他领导同志也对报告起草提出了意见和建议。

2014年1月16日，习近平总书记主持中央政治局常委会会议，讨论通过报告稿。

2月24日，习近平总书记主持中央政治局会议，专题讨论了国务院拟提请十二届全国人大二次会议审议的《政府工作报告》稿。会议指出，过去的一年，困难比预料的多，结果比预想的好，成绩来之不易。这是党中央正确领导的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。国务院和地方各级政府、各部门按照中央统一部署，创造性开展工作，作出了重要贡献。今年我国发展面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。实现今年经济社会发展目标任务，要向深化改革要动力，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，稳定和不断完善宏观政策框架，确保经济运行处在合理区间，着力推动提质增效升级。

期间，起草组根据中央这两次会议和国务院全体会议、国务院常务会议的要求，对报告反复进行修改。起草组还征求了各省区市、中央党政军群各部门以及各界人士代表的意见，充分研究吸收。几个月来，起草组一次次集中讨论、一场场专题研究，火花在碰撞中迸发，思路在交流中明晰，一个特色鲜明的报告逐渐形成。

新理念、新举措、新成效，更加注重改革创新是新一届政府最鲜明的特点

海内外人士注意到，今年报告中的成绩单既有经济增长、物价涨幅和就业等宏观预期指标，还有“全社会用电量”和“货运量”等微观运行指标。

这是一个全新的角度。宏观指标与微观指标相匹配表明，开局第一年取得的成绩实实在在、没有水分。

提炼总结好去年那些行之有效的思路和做法，有利于推进今后工作，不断深入改革创新。

起草组反复讨论后认为，去年成绩的取得，无疑是致力改革创新的结果。推进今年的工作，仍然要靠改革创新。无论是宏观调控、结构调整，还是保障民生、社会管理，更加注重改革创新是新一届政府成立以来最鲜明的特点。有人统计，报告使用改革一词多达77处。

——简政放权“当头炮”凸显发展动力新理念。简化工商登记手续等改革，就使全年民营企业新登记注册数猛增30%。释放改革红利，市场正成为新的发动机。

——“合理区间论”凸显宏观调控新理念。只要经济运行在稳增长、保就业的下限和防通胀的上限之内，政府就集中精力转方式调结构，保持宏观政策取向不动摇。创新宏观调控思路和方式，让市场吃了“定心丸”。

——倾听“生产力的呼声”凸显结构调整新理念。发放4G牌照，推进养老服务，支持网络金融等，注意为新兴生产力发展鸣锣开道，新经济、新技术、新产业亮点频现。

——“提质增效升级”凸显发展方式新理念。发展不仅仅是GDP，更重要的是拉近GDP与群众的距离。更多依靠创新驱动，更多发挥综合竞争优势，更快从国际产业链中低端向中高端迈进，从城乡发展不平衡向均衡协调迈进，才能创造出有质量的GDP、环保的GDP、惠民生的GDP。

——“雪中送炭”凸显民生保障新理念。把有限的资源用在刀刃上，保障民生更重要的是“雪中送炭”。以制度建设补社会保障、社会救助的短板，强化其保基本、兜底线、救急难的职责。

——“梯度推进”凸显区域发展新理念。由东向西、由沿海向内地、沿大江大河和陆路交通干线，推进梯度发展，符合经济发展的一般规律，更容易形成新的区域经济增长极。

——“三个1亿人”凸显城镇化新理念。促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。新型城镇化真正的核心是人。

“报告要落实党的十八届三中全会、中央经济工作会议精神，实际上就是要把去年底以来中央作出的全面深化改革重大决策真正变成政府工作的具体事务。”起草组成员说，改革是报告的一条主线，也是一个基调。

多倾听、多沟通、多回应，社会各界的期盼和智慧凝成政府工作的共识

“要开发更多就业岗位，实施不间断的就业创业服务，提高大学生就业创业比例。”《政府工作报告》中的这段话，让曾参与报告稿征求意见座谈会的山东小伙韩磊十分激动。

“没想到我的建议真的写进了《政府工作报告》，这对我这样的大学生创业者太重要了。”3年前毕业的韩磊1月17日曾在南海对李克强总理讲述了自己创业的艰难：缺乏启动资金、没有营业场所、银行拒绝开户。

民之所望，施政所向。充分征求社会各界意见建议，广泛汇聚民智民意，成为《政府工作报告》起草工作的必有路径。1月底到2月上旬，李克强总理先后3次主持召开座谈会，分别听取专家学者和企业界人士、科教文卫体人士和基层群众代表、各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对报告稿的意见和建议。

到两会召开前夕，起草组共收到1138条意见，经过认真研究、汇总梳理和整合类似或重复意见后，吸收了327条。

全国人大一位城镇化问题专家就报告中提出的“三个1亿人”问题与总理进行探讨，并写信讲述自己的看法与建议。他的意见很大一部分被吸收到报告中。

民进中央一位负责人就报告中“重点高校”一词表示异议，认为实际上并没有这么一类高校，建议更换为更准确的提

法。起草组研究认为，这个说法有一定道理，但“重点高校”一词社会上已约定俗成，更容易为群众所理解，就保留了这一提法。为此，国务院领导委托教育部负责人专门向民进中央这位负责人解释。

两会期间，全国人大代表认真审议，全国政协委员积极讨论。党和国家领导人，各部门负责人以及报告起草组工作人员分赴各代表团、政协各界别，悉心听取代表委员们的意见、建议。

大会闭幕前夕，国务院根据这些意见建议对报告进行了修改，共修改了16处，比如：

在“推动重要领域改革取得新突破”中“深化金融体制改革”一段，增加“发展普惠金融”，以使金融改革发展成果更多更好惠及广大人民群众。

在“促进农业现代化和农村改革发展”中“积极推进农村改革”一段，增加“培育新型职业农民”，以适应创新农业生产经营方式的需要。

……企业家的呼声、专家学者的建议、人民群众的想法、社会各界的意见，从四面八方汇入起草组，使报告成为民意的“最大公约数”。

讲实话、交实底、出实招，以务实坦诚强化政府责任和担当

“我国面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。”报告关于2014年的工作总体部署，首先从困难和问题讲起。

从交实底到出实招，李克强总理对报告起草提出一系列原则要求。

——对成绩要冷静思考，对复杂形势要辩证分析，对存在的问题要坦承担当。

“报告起草过程中，对于今年我国面临的国内外形势怎么说，是有过热烈讨论的。”起草组成员说，这段话反复修改多次，目的就是既要交实底，又要增信心。

——部署工作要突出重点、明确任务，措施一定要非常实，做不到的不要写。

例如，报告提到“人均基本公共卫生服务经费补助标准增加到35元”，这是经过反复推敲计算、一直到把钱的问题落实了，才写入报告的。

类似的例子还有“再减少农村贫困人口1000万人以上”“淘汰黄标车和老旧车600万辆”等。

实，不仅表现在内容上，也体现在形式上。

——要创新、改进文风，注重提高报告的可读性和感染力。要让群众能看明白、听得懂，群众听不懂的，不要写。

“让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。”“向贫困宣战，决不让贫困代际相传。”“决不能一边高楼林立，一边棚户连片”……

网友评论：这样的话好懂、给力！“这样通俗易懂的语言表达，让人感觉亲切、有力度。”全国政协委员吴江说。

扑面而来的清新文风，缘于自觉的追求。

——只有对人民群众讲实话、交实底，才能取信于民。为此，起草组在内容上多用事实数据说话，把定量描述与定性表达结合起来；在文字上尽可能用群众能听懂的语言，减少一般性议论和生僻的专业词汇。

“报告既有‘人命关天’‘舌尖上的安全’等温情表达，也有‘向贫困宣战’‘向污染宣战’的豪情气魄，说到了老百姓心坎里。”全国人大代表卜昌森说，因为接地气，才更提士气。

蓝图绘就，战鼓擂响。人们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，全面深化改革必将在开局之年取得新进展、新突破，中国人民一定能在实现中华民族伟大复兴中国梦的道路上再创辉煌。

文/新华社记者 车玉明 张晓松 杜宇（新华社北京3月14日电）

香飘南国“红光蚝”

本报记者 张建军 通讯员 冯兆发

收获的季节 李向东 赖修沛摄

3月的岭南，春暖大地，记者从广州驱车沿广湛高速一路追逐着蓝天白云向西南行进，在阳江市境内的程村出口下高速，很快到达红光村小码头。映入我们视线的，一边是一望无际的海水连着蓝天白云，一边是一片热火朝天的景象：村民们忙着削蚝桩、粘蚝苗、架蚝排、修船出海。我们遇上了投苗好时节。

南海之滨镶嵌着一处名叫洋边海的海湾，有着“中国蚝乡”美誉的阳江市阳西县程村镇红光村，就在它的山环水抱之中，这里因为有着6000亩原生态红树林，并与当地江河交汇，孕育了南国最独特、最富裕的蚝村。

到红光品蚝，撑一船蚝苗，沿着河道，向洋边海更宽广处漫溯，在红树林万绿丛中放歌，成群的白鹤、水鸟和繁衍着的鱼群也会为你欢庆——每到春夏，很多城里人会来这里一探自己心中的美丽乡村。

村子里，不少人家已建起幢幢漂亮的小楼；水泥铺就的干净村道两边，不少人家已开起了农家乐食府，接待慕名而来的游客。我们走进了一家蚝味主题饭店，老板娘谢心儿热情地告诉我们，蚝有“海洋牛奶”之美誉，而这里的全蚝宴，客人可以吃到多达几十种做法的蚝。

从饭店观景台远望，满眼葱郁的红树林与蔚蓝的天空、无澜之海构成了一幅无比广阔生态图画。成群的白鹤、鸥鸟在其栖居上空翻飞。辛勤的红光村村民满载着一船船蚝苗穿梭于河道，在一排排的蚝桩上扎系着新一年的希望。

红光村养蚝协会会长谢彦安向记者介绍说，洋边海属“布袋”形海湾，湾内风平浪静，水流舒缓，咸淡水交汇，饵料生物丰富，红树林有净化海水的功能，为鱼类繁殖提供了天然的庇护场所，落叶分解的单胞藻最适宜蚝的养殖，使红光成为“国家级近江牡蛎吊养标准示范基地”。这里产的蚝，个大味美，毫无污染，肉质丰厚，“程村蚝”是闻名全国的品牌。

谢彦安说，红光村全村3029人，80%村民以养蚝为主，养蚝面积达到3万多亩，2013年产蚝4万吨，产值2.2亿元，村渔（蚝）民年人均收入超15000元，每户收入10多万元。到了蚝产出时，在码头上干活的工人可达到4000余人。“平时这个时候，码头上车水马龙，一天要接待80多辆拉蚝的货车。”

红光村今天的面貌来之不易，村党支部书记谢家贵告诉记者，“红光村的美丽是天然的，但蒸蒸日上的生活则是坚持按党的群众路线做工作、办实事的成果。”上世纪90年代，红光村曾被列为重点治安整治对象，经过多年持之以恒的新农村建设，村风焕然一新，蚝乡发展迎来勃勃生机。

正在粘蚝苗的村民兴奋地说，“村班子向群众承诺，每年为大家办3件实事，无论顶着多大的困难，他们都能做到事事落实，件件兑现，村村村貌有了根本性改观。”近年来，村党支部带领村民建立蚝场，兴办蚝鼓、蚝油、蚝壳等系列加工厂，增加蚝产品附加值；引进资金建成一个5000平方米蚝

海产品交易市场，使销售方式由“分散型”向“集约型”转变。10多年间，红光村村民人均年收入在不足4000元基础上翻了两番，成了全省闻名的富裕蚝村。

谢家贵向记者展示了红光村的未来蓝图：依托现有资源开发生态观光旅游，目前已有多家旅游公司前来洽谈合作开发事宜；近期计划投入70万元，建设环村路和村主巷道，实现村村道硬化；在渔业码头建设花园“绿色长廊”，建成多功能社会主义新农村示范点。

红光村富了，红光人文明了，红光村也要更美丽。“红光村要像城市一样，建公园、建幼儿园、建养老院……让城里人向往美丽乡村生活。”谢家贵说。

视频地址：http://cen.ce.cn/more/201403/07/t20140307_2437567.shtml

提示

交通指南：从广州出发或“珠三角”其他城市，沿广湛高速向南，在阳江市境内的程村出口下高速后左行，大约30分钟到红光村码头。

特色小吃：全蚝宴，品尝新鲜生蚝的各式多样做法。

旅游景点：平静的海湾与原生态的6000亩国家一类保护植物红树林。

程村红树林 李向东 赖修沛摄