



两会关键词 区域发展总体战略

区域发展新棋局如何落子

本报记者 曹红艳 乔金亮 陈静 乔文江

改革开放36年来,我国对外开放从建立沿海经济特区到沿海、沿江、内陆地区由东向西渐次展开,在成就“珠三角”、“长三角”、环渤海3大经济区的同时,也出现了东部沿海地区和内陆地区的明显差距。任何一个经济区域想要在激烈的市场竞争中求得生存和发展,走差异化发展道路非常必要。

如今,区域发展的新棋局徐徐展开,由东向西、由沿海向内地,沿大江大河和陆路交通干线,梯度发展的局面正在形成;依托黄金水道,长江经济带呼之欲出;以海陆重点口岸为支点,西南、中南、东北、西北等经济支撑带亟待崛起。

农村土地流转 亟须制度保障

本报记者 廉丹 倪伟龄

受访人:

张国俊 全国政协委员、普华永道中天会计师事务所合伙人

黄日波 全国政协委员、广西壮族自治区副主席

高春艳 全国人大代表、黑龙江省穆稷市农业技术推广中心研究员

夏涛 全国政协委员、安徽农业大学副校长

两会期间,许多代表委员十分关注正在各地推进的农村土地制度改革。他们认为,农村土地实现适度流转是农业规模化、集约化经营的前提,同时也使土地要素能够为广大农民带来更多实实在在的权益。

土地确权是改革前提

农村土地制度改革牵一发而动全身,土地权属确定是改革的前提和关键。

全国政协委员、普华永道中天会计师事务所合伙人张国俊表示,在调研中发现,有人眼睛只盯在“流转”上,没有深入考虑具体的政策要求。产权界定不清,将直接影响农地制度改革的推进。如果现在不明确产权,今后很可能导致各种违规或埋下纠纷隐患。

全国政协委员、广西壮族自治区副主席黄日波也道出了一丝担忧:随着“温饱农业”向现代农业转变,土地作为农业发展最基本的生产资料,如何配置经营管理尤为重要。当前制约农业规模化、集约化经营的两大难题,分别是以面积不准、空间不明为代表的权属不清和人均耕地少、地块多为代表的土地严重细碎化。这两个方面问题的解决应结合起来同时推进,而不是搞土地确权“一刀切”。

黄日波委员表示,从农业现代化未来考虑,务必将农村承包土地互换与土地承包经营权确权登记工作结合起来,鼓励和引导有条件的地方因地制宜开展先互换、再确权,避免以后工作反复,既保障农户的承包权益,还能破解农村承包土地细碎化问题。

农地改革须立法跟进

目前,围绕农村土地制度的相关法律散见于宪法、土地管理法、农村土地承包法、物权法、担保法等,随着改革的深入推进,相关法律条文已明显滞后于现实需求。如物权法规定,耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有的土地使用权不得抵押,担保法也明确耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有的土地使用权不得抵押。这些法律如不及时跟进修改,农村土地改革就缺少法律支撑。

张国俊委员表示,土地承包经营权抵押、担保在实际操作中困难突出。一是试点停留在政策层面,真正法律意义上的抵押担保尚未实现;二是承包权与经营权没有分离,抵押担保面临“小农户不现实,流转大户不合法”的尴尬。

全国人大代表、黑龙江穆稷市农业技术推广中心研究员高春艳介绍说,近年来,黑龙江省牡丹江市在创新农业经营主体上做了大胆的尝试,农民专业合作社、家庭农场等形式蓬勃兴起。然而,这些新型农业经营主体却普遍遇到土地承包关系不稳定、土地流转机制不健全等问题,从而影响和制约了农村经济的快速发展。

高春艳代表表示,加快农村土地确权颁证工作是现代农业发展的客观要求,应依法保护农民的相关财产,加快农民资产的合理有序流动,促进农业增效、农民增收。

着重解决农地闲置难题

我国正处于城镇化和现代化的快速转型过程中,越来越多的农民进城务工,农地闲置、撂荒的现象随之而来。

张国俊委员表示,应引入有偿退出机制,解决农地闲置难题。对农地闲置所造成的耕地资源浪费,要探索流转激励机制,鼓励承包户流转土地。

全国政协委员、安徽农业大学副校长夏涛表示,在农村土地制度改革过程中,我们既要保护种地农民的利益,也要对“进城”农民的合法权益予以保障,应探索多种方式,兼顾“进城”农民的基本生活保障。



十二届全国人大二次会议湖北代表团在驻地举行全体会议,张晓山代表(左)正和丁焰章代表就政府工作报告相关内容进行交流。

本报记者 李景录摄

京津冀:

厘清优势劣势 力求合作共赢

受访人:

荣建勋 全国政协委员、天津滨海新区工委书记

加强环渤海及京津冀地区经济协作已上升为国家战略,那么,如何做好这篇大文章?全国政协委员、天津滨海新区工委书记荣建勋认为,在京津冀协同发展过程中,天津位置独特、承上启下。因此,天津要做好服务、打造环境,为与北京、河北进行产业、项目对接做好充分准备。

“我们要有环境再造、服务提升的决

心,没有好环境、好服务,哪里的项目都承接不了。因此,我们首先要发展环境打造好;第二,要研究产业基础和产业对接,按照产业高端高质高新的要求来做,特别要做好和北京的对接,也要很好地研究和开拓与河北合作的广阔空间。第三,也是最重要的,要把我们自己的优势和劣势搞清楚,要有合作共赢的意识和心态。”荣建勋委员说。

长江经济带:

连点成带 协调互补

受访人:

辜胜阻 全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员

李建明 全国人大代表、湖北省荆州市市长

唐良智 全国人大代表、湖北省武汉市市长

万里长江,从东至西,“长三角”城市群、长江中游城市群、成渝城市群已成为中国经济的重要支撑。“建设长江经济带,就是要把这些点连成带。”全国人大代表、全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻说,目前,我国最大的经济带是沿海经济带,而从地图上看,沿海像一张弓,长江像一支箭,蓄势待发,现在沿江各省市要做的,就是立足各自优势多箭齐发,形成合力。

在多位代表委员的眼中,长江沿线涉及东、中、西部,各省市经济发展的差异性明显。在立足统一大市场的前提下,各地需要基于资源、禀赋的不同,寻求差异化发展。

“以湖北荆州为例,油和淡水产

品产量均稳居全国地级市第一。整个江汉平原农业科技资源密集,聚集了武汉、荆州、仙桃和潜江4个国家农业科技园区。”全国人大代表、湖北荆州市市长李建明建议,江汉平原地跨长江和汉江,国家可以整合资源,集中力量,把这里打造为国家高新农业产业示范区。

“从去年达成的《武汉共识》到今年两会前签署的《长沙宣言》,长江中游4省已提前用行动对长江经济带投出赞成票。”全国人大代表、湖北武汉市市长唐良智信心满满地表示,随着“长三角”经济圈的辐射作用日益增强,武汉城市圈和长株潭城市群互动,重庆市、成都市综合配套改革试验区的推进,长江经济带区域发展将更协调、互补和可持续。

丝绸之路经济带:

重点发展大交通大流通

受访人:

吕建中 全国政协委员、西安大唐西市集团董事局主席

木太力甫·吾布力 全国人大代表、新疆喀什地区行署专员

全国政协委员、西安大唐西市集团董事局主席吕建中一直在关注丝绸之路经济带话题。他认为,应全面整合丝绸之路经济带丰富的科技、文化、教育、旅游、商贸等资源,以推动区域经济转型升级。“不过,推进产业融合发展的重要基础之一就是发展跨区域大交通大流通。”吕建中委员建议,把建设丝绸之路经济带同加强西部地区的基础设施建设,推进城镇化和古丝绸之路文化的挖掘、传承、创新结合起来。

全国人大代表、新疆喀什地区行署专员木太力甫·吾布力也持类似观点。

木太力甫·吾布力代表表示,政府工作报告中提出,抓紧规划建设丝绸之路经济带,推进孟中印缅、中巴经济走廊建设。这为喀什地区带来了发展新契机。

“一路连欧亚、五口通八国。喀什之所以闻名中亚和西亚,重要原因就是其交通枢纽的地位。”木太力甫·吾布力代表说,喀什将充分发挥地缘优势,首先要进一步抓好通道建设,喀什至巴基斯坦伊斯兰堡的航线已经开通,要争取尽快开通连接与其他周边国家的航线,推进中吉乌铁路、中巴铁路、中塔铁路,以及疆内重要铁路、公路的建设工作。



▲ 3月12日,全国政协十二届二次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。图为委员步出会场。

本报记者 赵晶摄

◀ 出席十二届全国人大二次会议的河北代表团代表就河北如何融入京津冀区域发展新格局进行讨论。

本报记者 李景录摄

“珠三角”:

区域发展也要“生态平衡”

受访人:

陈良贤 全国人大代表、广东省中山市市长

刘悦伦 全国人大代表、广东省佛山市市长

李庆雄 全国人大代表、广东省潮州市市长

深化泛珠三角区域合作,实现差异化发展,是广东热议的话题之一。

“珠三角”一体化,既要有区域协作,又要有差异化发展。全国人大代表、广东省中山市市长陈良贤表示,“区域协作关键在于打破行政壁垒。区域内各城市要有一盘棋理念,勇于突破行政区划限制,在一些全局性工作上统一思想、步调一致。在经济发展方面,应避免同质化产业布局,实现错位发展,让各城市产业取得‘生态平衡’,分工有序,上下游相互依赖、相互支撑。”

“转型升级中还必须考虑如何更好地维护区域发展间的平衡,保持区域发展的活力与积极性。”全国人大代表、广东省佛山市市长刘悦伦表示。

“珠三角”转型升级,优化发展,也被视为解决广东区域发展不平衡的“破题”之举,为粤东西北地区振兴带来了新机遇。“粤东西北地区通过加深与‘珠三角’地区产业合作,不仅能促进两者的经济结构转型升级,也有助于粤东西北地区实现跨越式发展。”全国人大代表、广东省潮州市市长李庆雄表示。

观点 声音

上海自贸区的“扩散效应”和“示范效应”将首先辐射至“长三角”地区,促进该区域进一步扩大开放。令人期待的是,上海自贸区将对整个“长三角”地区转型发展、深耕亚太市场形成助推,区域竞争格局或将迎来新一轮调整。

——全国政协常委、上海市政府参事室主任 王新奎

(本报记者 曹红艳整理)

江西境内在建的合福高速铁路、杭长高速铁路均经过上饶市。作为全国地级市中少有的高铁“十字”交会城市,上饶即将进入“高铁时代”。“三纵三横”铁路网的形成,使得上饶南北方向通达长株潭城市群、东西方向通达“长三角”地区的便捷通道从此彻底打开。

——全国人大代表、江西省上饶市委书记 陈俊卿

(本报记者 赖永峰 刘兴整理)

“一亩三分地”思维亟待打破

林火灿

大范围内自由流动,才能使自身的优势得到最大限度的发挥,也才有更多的机会借助其他地区的长处来补足自身的短板,真正提升区域经济的发展质量,使各地的发展活力得到最大限度的激发,实现“1+1>2”的效果,使区域经济发展成为增强内需、拉动经济增长的重要引擎之一。

打破“一亩三分地”的思维定势,需要从全局着眼,编制科学合理的区域经济带发展规划。各经济带、经济圈必须明确各个区域的功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等问题,并从财政政策、投资政策、项目安排等方面形成具体措施,使发展目标更明确。

与此同时,要强化经济区、经济带、经济圈规划的约束力和指导性,既

不能使区域经济带胡乱“摊大饼”,也不能随意“翻烧饼”,相关建设应坚决做到“一张蓝图干到底”,维护规划的严肃性,不能“规划一套、实施一套”,更不能“一任领导、一张蓝图”。要按照规划的布局,持续推进各区域之间的产业对接协作,因地制宜做长做优产业链条,形成区域间产业合理分布和上下游联动机制,对接好产业规划。

当然,打破“一亩三分地”的思维定势,并非要让各个区域搞同质性、同质化的发展,而是要打破地域条框的限制,加快推进市场一体化进程,下决心破除各种体制机制障碍,让资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素更加合理顺畅地流动,努力实现优势互补、良性互动、共赢发展,打造区域发展的新棋局。

本版编辑 韩叙 欧阳优

余颖 杨开新