2013年中国国土绿化状况公报(摘要)

(全国绿化委员会办公室发布)

一、全民义务植树深入开展

2013年,全国造林绿化扎实推进,取 得显著成效。2013年全国共有5.3亿人次 参加各种形式的义务植树活动,植树25.2 亿株。截至2013年底,全国参加义务植树 人数累计144.3亿人次,植树665.2亿株。

全民义务植树深入开展,各级领导率 先垂范。2013年4月2日,党和国家领导 人参加了首都义务植树活动。习近平总书 记在植树时强调:"要加强宣传教育、创新 活动形式,引导广大人民群众积极参加义 务植树,不断提高义务植树尽责率,依法严 格保护森林,增强义务植树效果,把义务植 树深入持久开展下去,为全面建成小康社 会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断 创造更好的生态条件。"186名部级领导参 加了共和国部长义务植树活动。各级党政 军领导带头参加义务植树,为适龄公民履 行植树义务发挥了示范作用。

造林绿化活动组织发动广泛深入。全 国绿化委员会、国家林业局举行了首个"国 际森林日"植树纪念活动。

制度保障不断加强。黑龙江省颁布实 施了《义务植树条例》和《义务植树登记 考核管理办法》。云南省将义务植树纳入 地方各级政府森林蓄积量和森林覆盖率约 束性指标考核内容。辽宁省确定了全民义 务植树月,安徽省确定了全民植树造

二、重点生态修复工程建设扎实

推进 全年造林609.2万公顷,其中,重点生

态修复工程完成造林249.16万公顷,占 40.9%。天然林保护工程二期造林 49.24 万公顷,退耕还林工程造林55.84万公顷, 京津风沙源治理工程造林60.58万公顷,三 北及长江流域等重点防护林体系工程造林 83.49万公顷。

三、部门绿化取得新进展

截至目前,全国城市建成区绿化覆盖 面积181.2万公顷,比2012年增加9.3万公 顷;人均公园绿地面积12.26平方米。全国 城市建成区绿化覆盖率、绿地率分别达 5.3亿人次参加义务植树活动,植树25.2亿株 造林609.2万公顷 城市建成区绿化覆盖面积增加9.3万公顷 沙化土地治理173万公顷 森林抚育793万公顷 收回违法违规侵占林地2585.95公顷

近1亿农户拿到林权证

39.59% 35.72%

全年新增公路绿化里程10.5万公里, 公路绿化率达61.6%;新增铁路绿化里程 1170公里,铁路绿化率达79.5%;绿化湖库 区4050公顷、江河沿岸5800公里;农垦系 统新建农田林网2.8万公顷;全国各级各类 学校绿化率达33%。中直机关、中央国家 机关积极新建、改建绿地,绿化覆盖率分别 达40%、48%。中国人民解放军和武警部 队全年完成营区造林绿化2.8万公顷,营区 绿地率达35%。

四、防沙治沙不断推进

颁布实施了《全国防沙治沙规划 (2011-2020年)》。国家林业局与防治任 务较重的12个省级人民政府及新疆生产 建设兵团签订了"十二五"防沙治沙目标责 任书。石漠化综合治理工程全年造林35.6 万公顷。启动了沙化土地封禁保护补助试 点和国家沙漠公园建设试点。新增7个全 国防沙治沙综合示范区。2013年全国沙 化土地治理面积173万公顷。

五、自然保护区建设和野生动植 物保护继续加强

新建自然保护区13处,面积11.8万公 顷。国务院批准晋升国家级自然保护区45 处。继续对100多个重点保护物种组织实 施野生动物野外巡护、栖息地维护改造、救 护繁育,成功实施了朱鹮扩大放归自然和 丹顶鹤首次放归自然活动。加强了圈养大 熊猫种群繁育管理。继续推进植物园植物 物种资源迁地保护。

六、湿地保护力度加大

国家林业局颁布了《湿地保护管理规 定》,北京、河北、云南、青海颁布了湿地保 护地方法规。新批国家湿地公园(试点) 131处,新增湿地保护面积30万公顷。新 指定了5处国际重要湿地。成功举办了第 三届中国湿地文化节。评选出了中国"十 大魅力湿地"。

七、草原建设持续推进

与非工程区相比,草原生态保护建设 工程区草原植被盖度平均提高11个百分 点,高度平均提高35.1%。全国已累计落 实草原承包面积2.83亿公顷,草原禁牧 0.96亿公顷。全国草原综合植被盖度为

八、森林经营有效开展

批复15个全国森林经营样板基地、6 个《国际森林文书》履约示范单位建设实施 方案,确定首批15个国有林场森林经营方 案实施示范林场。组织制(修)订森林抚育 规程技术。2013年全国完成森林抚育793

九、森林、草原保护继续加强

森林、草原资源保护力度不断加大。 全年收缴林木110.83万立方米、野生动物 104.14万头(只),收回林地2585.95公顷, 挽回经济损失14.57亿元。2013年全国各 类草原违法案件立案1.88万起。

森林、草原有害生物防控成效显著。

2013年全国完成林业有害生物防治720.5 万公顷,主要林业有害生物成灾率控制在 5%以下。全年防治草原鼠害733万公顷、 草原虫害464万公顷,草原鼠虫害生物防 治率分别达到82%和56%。

森林、草原防火能力明显提升。全年 森林防火实现了连续五年火灾次数、受害 森林面积下降。

十、造林绿化政策机制不断完善

集体林权制度改革不断深化。全面落 实农民林地承包经营权,近1亿农户拿到 林权证。启动了国家林下经济示范基地建 设和林下种植中药材补贴试点。国家林业 局印发了《林业专业合作组织示范章程》, 确定了150个林业专业合作社示范社,林 业专业合作组织达14万个。

造林绿化政策扶持和激励机制明显加 强。中央财政林木良种、造林、森林抚育安 排补贴资金91.3亿元。中央投资4.58亿元 开展木材战略储备基地示范建设,启动了 全国珍贵树种培育示范县申报等工作。中 央财政安排农业综合开发资金5.08亿元扶 持特色林果业,建设名优经济林示范项目 417个。巩固退耕还林成果补植补造的补 助标准由每公顷750元提高到1500元。 集体和个人的国家级公益林生态效益补偿 标准由每年每公顷150元提高到225元。 中央财政保费补贴资金达13.3亿元,全国 林权抵押贷款突破1000亿元。中央安排 资金159.46亿元,继续在13个省区实施草 原生态保护补助奖励。全国绿化委员会还 表彰"全国绿化模范单位"402个,并与国 家林业局授予17个城市"国家森林城市"

2013年国土绿化虽然取得显著成绩, 但是,干旱半干旱地区和村屯造林绿化,珍 贵树种、优质乡土树种用材林培育,森林经 营和草原保护,森林、绿地、草原保护执法 和生态文明宣传教育等方面仍需进一步加 强。同时,洪涝、干旱等自然灾害呈加重态 势,森林、草原有害生物和火灾防控形势严 峻,国土绿化成果巩固任务艰巨。

备注:公报中涉及的全国性统计数据, 均未包括香港特别行政区、澳门特别行政 集团董事长柏广新——

全国人大代表、中国吉林森工

"非林脯林"促森林培育

生态建设和森林培育经营需要资金支撑。 用非林产业利润反哺林业,是确保森林培育经 营可持续投入的有效途径。吉林森工集团探索 出"非林哺林"的新模式,实现了生态保护与产 业发展的双赢。

为了有效恢复、培育和保护森林, 国家在 世纪之交启动了天然林资源保护工程,实行采 伐限额制度,增加森林培育投入,这给森工企 业转型赋予了新的使命。吉林森工经过10年 的探索发展,森林资源持续增长,森林质量明 显提升,森林覆盖率达90.8%,有林地平均公 顷蓄积达143.68立方米。

生态修复加大资金投入是关键。目前,森 工企业管护经营森林的资金来源有两个,一是 国家拨付的天保工程资源管护费,二是森工企 业从木材销售收入中提取的育林基金。随着东 北、内蒙古重点国有林区逐步停止主伐,木材销 售收入锐减,直接导致育林基金提取减少,培育 和经营森林的资金将面临巨大缺口。就吉林森 工而言,如果"十三五"国家停止长白山林区木 材主伐,原来从木材收入中提取的3亿元育林 基金就没了着落,只能全靠国家投入,否则森林 经营管护将难以为继。

面对这种情况,森工企业不能坐等国家增 加资金投入,而要以转型求发展。吉林森工 2005年实行现代企业制度改革,开始了第二次 创业,向非林非木产业转移,大力发展森林资源 经营、林木精深加工、森林矿产水电、森林食品 保健、森林生态旅游和现代服务业等六大产业, 形成了比较好的产业结构。木材收入仅占全部 销售收入的9%,林木加工业收入占22.9%,其 他非林产业销售收入占68.1%,为实现"非林哺 林"奠定了经济基础。自2013年起,集团规定 今后每年从所属非林子公司净利润中提取1% 至5%作为生态建设基金,补充育林资金不足。 2013年就提取了1194万元,拨给所属各林业 局用于森林培育和管护。

实践证明,非林产业反哺林业,是确保森林 培育可持续投入的有效途径。建议国家制定 "生态补偿法",在政策上支持"非林哺林",支持 用非林产业利润反哺林业建设。建议免征东 北、内蒙古国有林区森工企业发展非林非木产 业所得税,并将此资金转化为育林基金,以及建 立税前提取生态建设基金制度。

黑白熊猫

多彩卧龙

在祖国大西南邛崃山系的东南部,群峰绵延、翠谷纵横、雪峰争阵,从高处俯瞰,如一条巨龙盘旋在大地间,"卧龙"田 此而得名。这里生存着珙桐、水青树等珍稀植物,栖息着大熊猫、雪豹等濒危动物,拥有世界著名的大熊猫种群,其种群规 模和活力为世界之首,被誉为"熊猫王国"、"宝贵的生物基因库"、"天然动植物园",也是"四川大熊猫栖息地"世界自然遗 产核心区域。

和谐发展的"卧龙模式"

始建于1963年的卧龙保护区是 全国首批以保护大熊猫和高山森 林生态系统为主要任务的保护区 之一,1979年起保护区加入联合 国教科文组织"人与生物圈"保护 区网络。创建至今,它拥有世界 上首个大熊猫野外生态观察站 "五一棚"和开展大熊猫科研繁育 及国际合作研究、疾病防控、野外救 护、野化培训放归工作为己任的"中国 保护大熊猫研究中心"。

1983年,国家有关部门批准成立四川省汶 川卧龙特别行政区,在20万公顷的国土上,卧龙既 是综合性国家自然保护区,又是政事功能合一的县 级特别行政区。

多年来,卧龙坚持"重保护、强科研、促发展、保 稳定、创一流"方针,自然资源保护、大熊猫科研繁 育及野外救护、农村经济建设等各项事业都实现良 性发展,成为国内国际社会保护领域中,解决自然 资源保护与民生问题的成功范例,创造了人与自然 和谐相处的可持续发展的"卧龙模式"。

保护为主 民生并重

在自然保护区和行政区合署办公体制下,卧龙 加强和完善了资源保护队伍建设,形成了自然资源 综合性保护管理;通过资源本底调查、科学功能分 区,天然林"协议管护"模式的推行,强化了野外动 植物监测巡护,构建了保护区周边护林联防体系。 同时,实施了农业产业结构调整、加强农村基础设 施建设、发展大熊猫生态旅游、修建生态电站"以电 代柴"、补贴农户用电等一系列增收致富措施,使当



源的严重依赖,从而有 效促进了自然保护事业 的良性发展。目前,卧

龙森林覆盖率达到57.6%,植被覆盖率超过98%, 走出了一条自然保护与民生双赢的发展道路。

大熊猫科研屡创佳绩

卧龙的大熊猫科研保护人员通过自主创新、 努力攻关,率先攻克圈养大熊猫"发情难、配种 受孕难和育幼成活难"三大难关,繁育大熊猫 154胎225仔,成活194只,建成了规模庞大、结 构合理的大熊猫圈养种群,实现了圈养大熊猫种 群的自我维持和可持续发展,并开创了圈养大熊 猫放归野外研究的先例。通过国际科研合作与交 流平台的创建,极大地促进了大熊猫文化的发展 和传播,在国内外重大活动中发挥了重要作用,

有效提高了我国物种多样性保 护的国际影响。从野外监测到 人工圈养再到野化放归, 卧龙 始终在领跑世界保护大熊猫事 业,跑出了保护珍稀濒危野生 动物的中国速度。

为美丽中国绽放色彩

从简陋的"五一棚"到设 施完备的中国保护大熊猫研究 中心卧龙基地、碧峰峡基地、 都江堰基地; 从各项工作全手 工记录的"原始卧龙"到信息 化技术得以全面应用的"数字 卧龙",卧龙保护区已经发展 成为能充分满足以大熊猫为主 的高山森林生态系统的保护需 要,满足大熊猫生活福利和科 研需求,满足公众教育与文化 传播需要,具有大熊猫人工繁

育、野化培训和野生动物公众教育三大功能,全 世界闻名、设施先进、实力雄厚的大熊猫科研保 护机构。

从藏匿深山峡谷的原始山村,到世界瞩目的熊 猫故乡;从经济发展滞后的穷乡僻壤,到黄金生态 旅游景区;从落后的教育设施,到有现代化的教育 设施;从原始的种植方式,到科技大棚的蓬勃发展; 从散布在高半山的破旧老屋,到集居于平坝的现代 小区,卧龙特区已经成为中国生态保护与经济和谐 发展的成功典范,获得了国际组织广泛好评。

卧龙正朝着建设"世界一流的生物多样性保护 基地,人与自然和谐发展的典范"目标迈进。黑白 熊猫,多彩卧龙,卧龙将为美丽中国焕发出令世界 惊艳的风采!









