访谈

用治霾效果检验政府执政能力

——访全国人大代表、陕西省省长娄勤俭

本报记者 张 毅

治污降霾是一项长期任务，绝非一蹴而就、一时之功，必须标本兼治，从思想深处把生态文明建设摆在重要位置

记者：政府工作报告指出，雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。近年来，陕西虽然在治污减排和淘汰落后产能上取得了明显成效，但关中地区的雾霾现象依然较为突出，请问陕西还应从哪些方面入手治污降霾？

娄勤俭：关中地区作为陕西的重点经济带，污染物排放较多，加上扩散不利、静稳天气过多等客观因素，雾霾现象比较严重。解决这一问题，事关人民群众切身利益，也检验着政府的执政能力。从2012年起，陕西省打响了全民治霾攻坚战，通过压煤、控车、抑尘、禁燃等措施治理污染，先把一些突出的污染排放降下来，先后淘汰关闭污染企业50家，拆除石灰窑1118孔、燃煤锅炉1250台，淘汰“黄标车”约8.73万辆，去年4项污染物减排均超额完成年度目标。在此基础上，去年底陕西又出台了治污降霾保卫蓝天五年行动计划，明确提出在本届政府任内，陕西全省空气质量总体改善，重污染天气大幅减少，关中城市群空气质量明显好转。

记者：要达到预定的目标，陕西应如何具体落实？

娄勤俭：我们要关闭重点污染企业，淘汰落后产能；把城区内有污染排放的企业迁出城区，通过技术改造，严格执行国家标准，优化产业结构，提升发展质量；在西安周边100公里范围内不再新建火电、水泥等燃煤企业，今年关中地区要通过淘汰关闭落后产能、实施天然气改造、发展清洁能源等措施减少燃煤消耗1000万吨；省财政3年内要拿出15.84亿元，补贴淘汰13万辆黄标车，同时对所有建筑工地实行规范化管理；加强空气质量监测预警，推进环境质量信息公开，加强社会监督，实行污染有奖举报，让每家单位、每个人都成为抗击雾霾的力量。

通过这些措施确保五年规划目标的实现，届时，陕西关中的空气质量有一个明显提升，让老百姓看到变化和希望。

记者：雾霾背后反映的是产业结构、生态文明观念等深层次的问题和矛盾。因此，创新体制机制，实现制度化常态化治理至关重要，陕西在这方面有何探索？

娄勤俭：治污降霾是一项长期任务，绝非一蹴而就、一时之功，必须标本兼治。我们要深刻认识到，从思想深处把生态文明建设摆在重要位置；要强化约束，限制减排总量，优化工业结构和布局，严格产业准入，从源头上倒逼产业优化升级，推进绿色发展、循环发展。要保护林地、湿地，注重生态环境建设。要依法治理，认真落实国家有关法律，积极完善地方性法规。前几年陕西出台了秦岭生态环境保护条例，在国务院颁布“国十条”之后，又率先在省一级颁布了大气污染防治条例，我们要切实以法治思维和方式加快治霾进程，要严格考核，从今年起，在年度目标考核任务中，将生态环保指标分值由原来的12分增加到25分，使各级政府各部门更加重视环境保护工作。

深化改革正当时·权威访谈

观点

付志方委员：

加快特高压电网建设

本报记者 雷汉发

如果能够尽早建立西北与中东部地区的高压电网，京津冀地区煤电污染的状况就会有很大缓解。

“我国在能源结构供应上应加强平衡协调的步伐，如果能够尽早建立西北与中东部地区的高压电网，京津冀地区煤电污染的状况会有很大缓解。”全国政协委员、河北省政协主席付志方建议。

付志方委员认为：“能源消费不清洁、以煤为主的能源结构是造成京津冀等区域雾霾持续出现的重要原因。”

为充分发挥地域互补优势，统筹解决环保、能源问题，付志方委员建议：“应加快建设特高压电网，以输电替代输煤，协调利用东西部环境容量，把我国西部北部地区的大煤电、大水电、大风电等远距离、大规模输送到负荷中心。这不仅能促进西部北部能源资源集约开发、提高能源利用效率，而且可以增强中东部能源安全和电力供应能力，控制火电规模和燃煤污染排放，在显著改善东中部地区大气状况的同时满足经济社会发展对电力的需求。”

拓展对外开放的广度和深度

黄道伟代表：

依托区位优势走开放之路

本报记者 童 政

推进对外开放开发体制机制创新，首先要深化重点领域行政审批制度改革

全国人大代表、广西壮族自治区党委常委、常务副主席黄道伟表示，广西最大的优势在于区位，最根本的出路在于开放，发展必须走开放合作之路。

黄道伟代表认为，推进对外开放开发体制机制创新，要围绕职能转变的“接、放、管”和机构改革的“控、调、改”，深化行政审批制度改革。在投融资、规划建设等领域赋予地方更多管理权限。加快推进广西经济开发区管理体制改革以及东兴开发开放试验区等机构编制调整。探索建立广西行政审批制度改革示范区，争取国家给予广西行政审批制度改革先行先试的授权。

“建设沿边金融综合改革试验区，推动金融服务地方实体经济。”黄道伟代表说，广西沿边金融综合改革将以构建南宁区域性国际金融中心为重点，以跨境金融业务创新为主线，以推动跨境人民币业务创新为核心，牢牢把握金融服务实体经济的本质要求。

黄道伟代表提出，还要把握国际通行规则，打造中国—东盟自贸区升级版先行先试区。广西要进一步提升中国—东盟博览会和商务与投资峰会的平台功能，使博览会和峰会成为建设中国—东盟自贸区升级版和21世纪海上丝绸之路的重要平台；积极申办“区域全面经济伙伴关系”有关机制和平台落户广西，提升广西同时服务“10+1”和“10+6”的能力；依托钦州保税港区和中马钦州产业园区，规划建设北部湾自由贸易港区，探索改革货物监管和模式，在金融创新、贸易和投资合作、税收政策等领域开展先行先试。

① 列席十二届全国人大二次会议的政协委员认真听取报告，仔细记录要点。

本报记者 李景录摄

② 上海代表团代表李林（右一）、贾伟平（右二）和严诚忠在讨论交流。

本报记者 佘惠敏摄

毕小彬代表：

把生态建设放在突出位置

本报记者 白海星

把生态环境保护与建设放在突出位置，充分发挥自身优势，全面加强生态文明建设。

全国人大代表、安徽六安市市长毕小彬说，长期以来，六安始终把生态环境保护与建设放在突出的位置，充分发挥生态环境优良、物产资源丰富的优势，全面加强生态文明建设，取得了明显成效。

毕小彬代表说，六安市重点加快构建五大体系：一是加快构建生态布局体系。将国土空间划分为重点开发区域、限制开发区域、禁止开发区域三类主体功能区，控制工业建设空间。二是加快构建生态保护体系。建立最严格水资源管理“三条红线”指标体系，加强水源地生态环境保护。三是加快建立生态经济体系。加快生态农业基地建设，加快生态工业园区建设，大力发展循环经济和生态旅游业。四是加快构建生态人居体系。全面推进绿色城乡建设，建设宜居宜业的美好生态家园。五是加快构建生态制度体系。建立完善符合生态文明建设要求的评价考核制度、监管制度、资源使用制度、公众参与制度等制度体系。

林宽海代表：

建大桥扩大对外贸易

本报记者 倪伟龄

同江中俄铁路跨江大桥建成后，佳木斯口岸总吞吐能力将扩大5倍以上

“中俄同江至下列宁斯阔耶界河铁路跨江大桥建成后，将改写佳木斯在黑龙江省乃至全国的对俄贸易格局。”全国人大代表、黑龙江佳木斯市市长林宽海表示。

佳木斯与俄罗斯远东地区资源、产业、科技、市场互补性很强。目前两地贸易过货主要靠水运倒汽运，成本较高；铁路运输只能绕道使用绥芬河、满洲里两条铁路。“刚刚奠基的同江中俄铁路跨江大桥建成后，佳木斯口岸总吞吐能力将扩大5倍以上。”林宽海代表说。

按照“出口抓加工，进口抓落地”的总体思路，佳木斯市重点建设10个具备承接项目落地和发达地区产业转移条件的产业园区。林宽海代表表示，要鼓励更多的商贸企业走进俄罗斯，促进中俄经贸合作。

谢开华代表：

牢牢把握深化合作机遇

本报记者 钟华林

加快综合交通运输体系建设，形成以成都为中心，辐射西部，连接国内外的综合交通运输体系

全国人大代表、四川省商务厅厅长谢开华说，前不久，国家提出了长江经济带和丝绸之路经济带的发展战略，这给四川深化对外开放和加强区域合作，促进经济快速发展提供了难得的历史机遇。

谢开华代表建议，四川要加快综合交通运输体系建设，形成以成都为中心，辐射西部，连接国内外的综合交通运输体系；加快产业的合作与发展，积极开发和利用优势资源，大力引进和培育优势和特色产业，推进服务业集聚发展；加快对外开放合作机制体制的创新，以经济改革和经济转型、开发和开放试验园区为先导，加快海关特殊监管区建设，进一步推进贸易投资自由化、便利化，支持成都建立内陆自贸区。

史建勇代表：

开辟进出新疆新通道

本报记者 乔文汇

希望早日启动铁路的前期工作，并将其纳入丝绸之路经济带大通道建设规划，带动各族群众增收致富

全国人大代表、新疆巴音郭楞蒙古自治州州长史建勇说，建设丝绸之路经济带，交通建设是基础，建议尽快规划建设库尔勒—罗北—敦煌铁路，开辟进出新疆新通道。

史建勇代表说，目前，进出新疆的惟一铁路通道是兰新铁路。从南疆地区乘铁路出新疆，只能选择南疆铁路经库尔勒至吐鲁番，然后与兰新线接轨，再向东到内地。

史建勇代表告诉记者，眼下，沟通南疆与北疆的吐鲁番—库尔勒铁路二线正在加紧施工，预计年内通车运营。如果再建设库尔勒—罗北—敦煌铁路，库尔勒将成为新疆东接内地、西连中西亚的铁路交通枢纽。

史建勇代表表示，希望早日启动这条铁路项目的前期工作，并将其纳入丝绸之路经济带大通道建设规划，巩固库尔勒、巴音郭楞州扩大开放的基础，带动南疆各族群众增收致富。

钟天华代表：

数字医疗缓解看病难

本报记者 邓海平

充分利用信息化手段，大力发展数字医疗服务，推动医疗服务的信息化、透明化、均等化。

当前我国医疗改革进入攻坚克难的关键时期，老百姓看病难、看病贵等问题依然突出。对此，全国人大代表、中国移动广东公司总经理钟天华给出“药方”：充分利用信息化手段，大力发展数字医疗服务，推动医疗服务的信息化、透明化、均等化。

“当前有线宽带、智能手机等可以方便地接入互联网，这为数字医疗发展提供了坚实基础。”钟天华代表建议，首先是构建“医疗云”信息共享服务体系，积极推动医疗资源的跨地域共享、医保信息的全国联网等；其次要建立基于大数据的公共卫生监控体系，提高对大规模流行性疾病的防控能力；再次要建立全国联网的药品数据库，方便市民购买放心药、便宜药；最后要大力发展远程医疗，缓解欠发达地区医疗设备落后、治疗水平低等问题。

代表委员一席谈

陈伟代表：

齐抓共管确保食品安全

本报记者 陈发明

全国人大代表、甘肃平凉市委书记陈伟表示，构建食品药品监管的全社会参与格局任重道远。随着食药监管形势变化，要及时修订完善现行的食品药品监管法规体系，调整与之配套的规范性管理制度。

值得重视的是，食品安全监管相关部门的信息共享、联合执法、司法衔接等机制还未规范建立，手段还比较落后。陈伟代表建议，应加强食品、药品等领域安全监测与评估体系建设，全面构建专业、权威、独立的国家、省、市、县四级食品药品安全风险检测评估机构和体制。同时，还应考虑进一步加大对西部欠发达地区基层食药监管机构的支持力度，从而解决这些地区目前突出的食品检验检测手段落后、技术水平低下等问题。

钟春燕代表：

细化监管建立诚信体系

本报记者 何 伟

全国人大代表、海南椰国食品有限公司总经理钟春燕谈及如何加强对食品安全的监管时建议：“要进一步细化食品安全监管法规，建立食品企业诚信管理体系，加强企业内部诚信管理，培育以合法经营、诚实守信为核心的诚信企业文化。”

钟春燕代表认为，保障食品安全首先重在立法。我国的食品安全监管法律法规不少，相关标准也很齐全，但是食品安全事件仍屡有发生，因此必须进一步加强部门监管，加大对违法行为的处罚力度。

除立法之外，钟春燕代表认为，应完善食品产业的诚信体系建设，将食品生产、销售过程的每一个步骤，每一台设备的维护和每一笔订单的反馈都纳入诚信体系中，设定硬性指标，严格把关。

本版编辑 牛 瑾 李 亮 孟 飞 徐 胥