深化文化体制改革任务展望

——访中央文化体制改革和发展工作领导小组办公室主任、中宣部副部长孙志军

权威访谈

党的十八大和十八届三中全会对深化文化体制改革作出部署。2月28日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议，审议通过了《深化文化体制改革实施方案》，新一轮文化体制改革开始进入全面实施阶段。下一步文化体制改革的目标思路和原则要求是什么？有哪些重点任务和重大举措？

记者采访了中央文化体制改革和发展工作领导小组办公室主任、中宣部副部长孙志军，请他就相关问题进行解读。

明晰改革的路线图、时间表和任务书

问：这次审议通过的《深化文化体制改革实施方案》有哪些特点？

答：党的十八大和十八届三中全会对深化文化体制改革作出新的重大部署。《实施方案》对中央提出的任务要求作了进一步细化，明确了改革的指导思想、目标思路、主要任务和政策保障，为今后一个时期的文化改革发展规划了路线图、明确了时间表、布置了任务书。总的看，《实施方案》注重系统性、整体性、协同性，有三个鲜明特点：一是突出了协调推进的要求，文化体制改革是“五位一体”全方位改革的重要内容，在改革的目标思路上，注重与其他各领域改革的统筹协同，比如与经济体制改革衔接要加强文化市场体系建设，与行政管理体制改革衔接要完善文化管理体制，与社会体制改革衔接要推进公益性文化事业发展，等等。二是突出了攻坚克难的要求，文化体制改革正在进入深水区，剩下的多是难啃的硬骨头，在改革的任务设置上，提出了一些涉及深层次矛盾和难点问题的重大任务。三是突出了狠抓落实的要求，之所以叫做《实施方案》，就是在工作推进上，力求做到具体化、项目化、责任化，共开列出25项、104条重要改革举措及工作项目，并按照2015年、2017年、2020年三个时间节点明确了进度要求，确保各项改革任务能落地、见实效。

把好改革的方向盘 确保改革不走偏

问：中央强调要坚持正确的改革方向，对于文化体制改革需要把握哪些重大原则？

答：明确指导思想、把牢前进方向，对确保改革积极稳妥推进至关重要。全面贯彻落实三中全会精神，深化文化体制改革，要始终做到“四个坚持”，就是坚持社会主义先进文化前进方向，坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一；紧扣“一个围绕”，就是紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国；着眼“两个巩固”，就是巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础；突出“一个中心环节”，就是以激发全民族文化创造活力为中心环节；推动“三个方面工作”，就是促进文化事业全面繁荣、文化产业快速发展、优秀传统文化传承弘扬。改革的目的是什么？就是为了使中国特色社会主义文化制度更加成熟定型，为了营造有利于多出精品、多出人才的良好环境，为了满足人民群众日益增长的精神文化需求。因此，无论怎么改、改什么，发展先进文化的目标不能改，坚持正确导向的原则不能变，传承中华文化的历史责任不能丢。

问：与其他领域改革相比，文化体制改革有哪些特殊的工作要求？

答：推进文化体制改革，既要贯彻全面深化改革的总体要求、共性要求，又要充分考虑文化领域的自身特点、特殊要求。重点是要统筹好四个关系。一是意识形态属性与商品属性的关系。既要把握文化发展规律，突出文化教育人民、引导社会的功能，又要符合市场经济规律，注重通过市场机制实现文化再生产、文化消费和文化传播。二是文化事业和文化产业的关系。文化事业坚持政府主导、财政支持，保障人民基本文化权益；文化产业坚持市场主导、企业主体，满足人民群众多层次多方面多样化的精神文化需求。三是社会效益和经济效益的关系。文化事业、文化产业只是运行方式的差别，而承载的精神内容是一致的。无论是文化事业单位还是文化企业，都要始终把社会效益摆在首位，重视文化创作生产的内容质量和文化内涵，努力实现社会效益与经济效益的有机统一。四是文化传承与文化创新的关系。不忘本来、吸收外来、开辟未来，要大力弘扬中华优秀传统文化，延续好我们的历史文脉，同时要结合时代要求、借鉴国外优秀文化成果，推陈出新、大胆创新，使中华文化紧跟时代、与时俱进、不断发扬光大。

需要指出的是，中央始终强调文化事业、文化产业“两手抓、两加强”，即使发展文化产业也强调把社会效益放在首位，强调在继承基础上借鉴创新，强调文化企事业单位和文化工作者的社会责任，绝不是要搞什么“产业化”，不能只讲票房、收视率、发行量，不能放松对文化市场的监管和引导。

抓住改革的着力点 实现新突破、登上新台阶

问：在加快文化改革发展中，为什么要突出社会主义核心价值体系？怎样加强我们的核心价值观建设？

答：文化既有“魂”又有“体”，核心价值观是文化之魂，文化事业文化产业是文化之体。“魂”与“体”相辅相成，统一于文化改革发展之中，我们的目标就是“强魂健体”。前不久，习近平总书记在中央政治局第十三次集体学习时强调，核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点，培育和弘扬核心价值观，是国家治理体系和治理能力的重要方面，关系社会和谐稳定，关系国家长治久安。这一重要论述，深刻阐明了核心价值观在文化建设中的统领作用，具有重要指导意义。在推进文化改革发展中，必须突出社会主义核心价值体系建设，通过强化教育引导、创新方式方法、健全制度保障等措施，积极培育和践行以“三个倡导”为基本内容的社会主义核心价值观，不断增强文化自信和价值观自信。

问：改革是动力、发展是主题，在创新文化体制机制、促进文化繁荣发展方面有什么重大思路和举措？

答：这些年，我国文化体制改革取得重大进展，文化整体实力和竞争力显著提升。但也要看到，制约文化繁荣发展的体制性障碍和结构性问题仍然存在，公共文化服务能力有待提升，文化产业规模还较弱小，文化软实力与我国经济大国、文明古国的地位还不相匹配。可以说，我们是一个文化资源大国，但还远不是一个文化强国。因此，必须深化改革、加快发展，进一步解放和发展文化生产力。在这方面，要着力抓好五个方面的重点任务：一是着眼激发文化创造活力，推进文化体制机制创新。就是要加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，推动政府部门由办文化向管文化转变，由单一行政管理向依靠法律、科技、经济等综合管理转变，推动国有文化企业形成符合现代企业制度要求、体现文化特点的资产组织形式和经营管理模式，推动文化事业单位形成责任明确、行为规范、富有效率、服务优良的运行机制。二是着眼保障和改善文化民生，构建现代公共文化服务体系。就是要以标准化、均等化为主攻方向，构建覆盖城乡、实用高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，保障人民群众看电视、听广播、读书看报、进行公共文化鉴赏、参与公共文化活动等基本文化权益。三是着眼提高文化产业发展效益，构建现代文化市场体系。就是要进一步发挥市场在文化资源配置中的积极作用，鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。四是着眼扩大中华文化国际影响，提高文化开放水平。就是要在吸收借鉴国外优秀文化成果的同时，深化对外文化交流，加强国际传播能力和对外话语体系建设，扩大文化贸易，向世界讲述好中国故事、传播好中国声音，展示我国良好国际形象。五是着眼引导和支持文化改革发展，加强文化政策法规建设。主要是加快文化立法步伐，完善文化经济政策，推进文化领域宏观调控目标和政策手段的机制化建设。

问：今年将着力推进哪些改革任务？

答：根据今年的工作要点，将启动实施80多项改革任务，大体有三方面：一是积极推进的改革任务，包括基本完成省级新闻出版、广播电影电视部门的整合，依法减少和规范文化行政审批，推进国有经营性文化单位转企改制，建立公共文化服务体系建设协调机制，加强现代文化市场体系建设等。二是稳妥推进的试点任务，包括传媒企业实行特殊管理股制度试点，公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等组建理事会试点，基层综合性文化服务中心建设试点等。三是研究制定的政策文件，包括制定构建现代公共文化服务体系的意见，明确国家基本公共文化服务标准和指标体系，出台支持经营性文化事业单位转企改制和文化企业发展政策的实施细则，制定促进电影发展的经济政策，以及扶持地方戏曲发展、实体书店发展政策等。

文/新华社记者　徐京跃　隋笑飞

（新华社北京3月11日电）

两会瞬间

3月11日，人大陕西代表团举行全体会议，孙维代表（女）在发言。　本报记者　李景录摄

3月11日上午，政协召开小组会议，青联共青团界委员张骏（右一）在发言。　本报记者　赵　晶摄

3月10日下午，人大河南代表团裴春亮代表（左）与同团刘卫星代表在一起交流。　本报记者　李景录摄

两会旁听记

贵州代表团热议学生营养餐——

“德政工程”还需继续做实

本报记者　吴秉泽　王新伟

3月10日上午，在十二届全国人大二次会议贵州代表团第三小组的讨论现场，与会代表围绕农村义务教育阶段学生营养改善计划的实施展开了热烈讨论。

来自贵州省黔东南州的全国人大常委会委员罗亮权以自己的实际调查告诉与会代表，“学生营养餐无论是在控辍保学、提高入学率方面，还是在改善学生营养水平方面，都发挥了重要作用，是一项深得民心的德政工程。”

代表们一致认为，“农村学生营养餐计划要不折不扣地执行下去”，但实施过程中还有一些需要改进的地方，特别是没有专人做饭、标准偏低的问题急需解决。

全国人大代表、贵州省六盘水市实验小学教师吴明兰说，“目前，学校的食堂普遍没有专人管理，基层学校的教师不仅要从事正常的教学活动，还得从事采购、做饭及食品安全监管工作，严重分散了教师的教学精力。我希望国家能出台相应的政策，解决学校食堂‘专人’做饭的问题。”

此外，农村义务教育学生营养改善计划的标准偏低也引起了代表的关注。全国人大代表、农工民主党贵州省委副主委黄惠玲说，“随着物价水平的不断上涨，货币购买力下降，3块钱已不能满足学生的营养需求。希望标准能适当提高些，让学生既吃饱又吃好。”

政策支持给力，法律保障有力，转型升级加力，科技支撑助力，公民参与聚力——

各方共同发力　绿水蓝天可期

本报记者　王　晋　谭　辛

坚决向污染宣战！

这句掷地有声的话，昭示了政府治理污染的坚定决心。频频来袭的雾霾成了群众的“心肺之患”，环保更成为热点民生话题。如何治理“心肺之患”？如何建设生态文明的美好家园？代表委员们认为，政府、企业和社会各界应该共同发力，跳出“一亩三分地”的思维局限，区域联防联控，强化监督问责，确保打赢环境治理这场硬仗。

全国政协委员、中核集团中核新能源有限公司总经理钱天林说，“大气污染防治涉及诸多管理部门，涉及京津冀、‘长三角’、‘珠三角’许多区域及省份，涉及电力、钢铁、化工等众多行业、企业，有条有块，有防有治，是个庞大的系统工程。”他建议，从国家层面立法、加大执法力度、制定引导政策，建立更严格的排放标准，有效统筹各种资源，建立长效机制。同时，加大发展水电、风电、太阳能、核电、生物质能等清洁能源。

全国人大代表、广西壮族自治区来宾市委书记李志刚提出，政府部门要加强监督执法力度，污染企业坚决“关停并转”，同时实行严格的项目准入制度，对达不到节能要求的项目一律不审批、一律不准碰，“制度的执行关键在人，有了好的办法、好的制度，关键要靠人落实，对污染企业绝不能睁一只眼闭一只眼。”

不少代表委员提出，立法是保障，执法是利器，必须加大执法力度，让违法企业付出巨大成本。还要制订科学的政府绩效考核体系，实现环境污染“一票否决”。

“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，不能简单以国内生产总值增长率来论英雄”，新的发展理念正在各地付诸实践。今年2月密集召开的地方两会上，有22个省份下调GDP增长目标，除7省份持平外，仅有2个省份上调增长预期。

广西壮族自治区统计局国民经济综合统计处处长莫小峰代表建议，尽快建立一套科学的政府绩效考核体系，综合考虑其导向作用和数据的可获得性，包括发展的质量和效益、科技创新、民生改善等指标，加大节能减排指标的权重，增加约束性指标如大气颗粒物污染指标，通过建立科学的考核机制，从制度上保障绿色发展。

“把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业”，让不少企业看到了巨大利好。全国政协委员、中国节能环保集团公司董事长王小康说，“听了报告，作为环保行业从业者非常受鼓舞。目前节能环保领域产业集中度较低，应当高度重视、扶持培育节能环保领域的大型骨干企业，发挥企业在结构调整中的主体作用。”王小康委员建议，要支持企业加大技术投入，引进国外先进技术和成功经验，做好示范和推广，通过采用新工艺、新技术、新材料、新装备改造传统产业和淘汰落后产能，加快实现转型升级。

生态保护需要注入科技力量。在全国人大代表、中国科学院计算机网络信息中心总工程师阎保平看来，摸清家底非常重要。她告诉记者，“我们国家亟需收集、掌握、分析生态环境的基本数据，否则没法作出科学判断。不论我们现在遇到的环境问题是哪个历史阶段造成的，做好数据的采集、传输、存储、分析、计算，以及最终数据的可视化展示，都能帮助政府科学决策，未来还可以对世界作出贡献。”

要破解污染问题，必须实行区域联防联控，共同出重拳治重污。全国政协委员、河北省政协副主席、河北医科大学副校长段惠军说，“京津冀是好邻居，过去可谓‘青山一道同云雨，明月何曾是两乡’，但现在变成了‘青山一道同雾霾，月月十五难见月’。”他建议，京津冀协同发展，把雾霾的联防联控作为突破口，建立京津冀雾霾治理联防联控机制。他还提议，要关注雾霾治理后的后续问题，比如煤炭的替代能源、相关产业的工人转岗就业等。

人人都是环境的参与者，人人都该为环保出力。全国政协委员、农工党中央副主席蔡威在大会发言时疾呼，“每个公民都要参与到生态文明建设中来，培养绿色健康的生活方式，绝不能一边抱怨雾霾，一边又不愿安步当车节能减排，甚至随意燃放鞭炮烟花。”代表委员们提出，每个公民都应树立全新的消费观，减少碳排放，点滴努力也能改变现状。

政策支持给力，法律保障有力，转型升级加力，科技支撑助力，公民参与聚力。汇集各方力量，我们就能让蓝天白云常在、绿水青山永驻！

三位来自呼伦贝尔的少数民族代表谈生态建设——

“贫穷保护不了生态”

本报记者　罗　霄

两会期间，内蒙古代表团呼伦贝尔市3位代表的话语引起了记者注意。他们一个来自草原、一个来自林区、一个来自农区，分别是全国3个人数最少的少数名族的代表。

全国人大代表、鄂伦春自治旗旗长何胜宝说，“鄂伦春自治旗是个林业大旗，森林覆盖面积虽大，但92%的林权属于国有，修路、架桥、城镇化建设都须林业部门同意，发展滞后，是个国家级贫困县。希望国家进一步完善林权划分。”

为了响应国家禁猎的号召，鄂伦春族放下猎枪走下了高山。何胜宝代表说，“我们正在努力发展旅游业，打造民俗文化园景观，开发狩猎民族独有的特色文化和森林文化。我们准备同相邻的莫力达瓦旗合作，共同申请国家区域连片开发项目，争取国家在政策、资金上给予支持。”

全国人大代表、莫力达瓦达斡尔族自治旗旗长索曙辉接过话说，“我们旗是一个典型的农业大旗，耕地面积达800多万亩，34万人口中贫困人口有5.6万，2013年财政收入仅4亿多元，捉襟见肘。贫穷保护不了生态，贫困保护不了美丽，我们感到压力很大。”索曙辉代表表示，“我们旗水资源丰富，希望把鄂温克旗等地的煤运到我们工业区来发展煤化工，到时候收入多了，对生态的投入就多了。”索曙辉代表还希望，把鄂伦春、莫力达瓦这两个毗邻的旗一起列入国家连片开发区域，不仅能享受国家给予的优惠政策，还能在较短时间内促进落后地区开发。

鄂温克族自治旗是呼伦贝尔大草原的重要组成部分，草原占全旗总面积的62.5%，是生态环境保护较好的一片绿色净土。全国人大代表、鄂温克族自治旗旗长色音图信心满满地说，“今后，鄂温克将发挥人文、地缘、资源、政策和区位优势，加大对内对外开放力度，促进牧业立旗、工业富旗、生态兴旗、科教强旗和旅游旺旗战略。”

西藏代表团畅谈“美丽乡村”——

“宜居工程”突出民族特色

本报记者　代　玲　夏先清

连日来，人大西藏代表团代表在小组讨论时围绕“建设美丽乡村”畅所欲言、积极交流。“通夏村目前‘水、电、路、视、讯’齐全，用上了清洁、卫生的能源，每到春节、藏历新年和丰收季节都会举行各种文娱活动。”全国人大代表、昌都地区昌都县城关镇通夏村党支部书记加永尼玛说，“村民们彻底告别了昔日脏、乱、差的生活环境，过上了幸福的好生活。”

通夏村是西藏新农村建设的一个缩影。去年，西藏自治区党委、政府提出了以天蓝、地绿、水清、气净、人和、环境优、宜人居为主要内容的建设美丽西藏的目标任务，美丽乡村建设也被提上了新的日程。

“我们山南地区正在建设两个生态文明小康示范村。”全国人大代表、山南地委副书记云丹介绍说，小康示范村建设主要针对我国两个较少数民族——珞巴族和门巴族的聚居地进行，将最大程度地保留、恢复和传承民族传统文化，突出民族特色。

旺堆代表是林芝地区行署专员，在他看来，政府工作报告中有关城镇化的论述将给林芝发展带来新的机遇。“我们要抓住这个机遇，做好美丽文章。”山清水秀、资源丰富的林芝本身就具有无与伦比的美丽，把美丽的资源利用好，进一步提升当地百姓致富的能力，是林芝地区美丽乡村建设的一项重要任务。

本版编辑　秦文竹　常　理