访谈

以改革促发展惠民生

——访全国人大代表、海南省省长蒋定之

本报记者 何 伟

放权的同时，政府监管必须有效跟进，把审批管理的重心从事前审批转变到事后的依法监督管理上来

记者：近年来，海南省行政审批制度改革先后经过了七轮清理调整。海南将如何进一步推动行政审批制度改革？

蒋定之：我们明确提出要最大限度减少政府对微观事务的管理，对市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批；对保留的行政审批事项，一律实行目录管理，并尽快启动负面清单制定等工作。2014年，海南将继续清理精简行政审批事项，确保全省行政审批事项再减少三分之一以上，网上审批覆盖60%以上，行政审批提速20%以上，使市场配置资源的效率和效益得到大幅度提升。

放权的同时，政府监管必须有效跟进，把审批管理的重心从事前审批转变到事后的依法监督管理上来。否则，不仅不能弥补市场失灵，还会导致市场秩序混乱。

记者：海南是经济特区，中央给了很多政策，海南是如何用好用活这些政策的？

蒋定之：开放需要政策，但绝不能把开放等同于要政策，决不能要政策的时候多管齐下，政策要下来后就束之高阁。要善于通过改革创新来落实政策、彰显政策效应。中央在全国唯一给予海南的离岛免税购物政策，正是通过改革来不断深化和拓展政策效应的。2012年11月调整了免税购物额度和品种，2013年离岛免税销售金额增长了36%。最近，海南争取国家部委支持，进一步改革海关监管模式，实行“即购即提、购物邮寄”，这一改革举措将使免税购物的政策效应得到进一步放大。

记者：发展的最终目的是为了改善民生，海南如何通过为老百姓办实事，实现民生持续改善？

蒋定之：海南在不断谋求经济发展的同时，也在千方百计调整财政支出结构，挤出资金解决民生问题，努力使老百姓享受到实实在在的实惠。2013年，海南省城镇居民人均可支配收入22929元，农村居民人均纯收入8343元，分别增长9.6%和12.6%；落实强农惠农富农补贴资金15.86亿元……

从三年前的政府“配餐”到前年的群众“点菜”，再到去年的让百姓打分，海南的“10件民生实事”办了3年，一年比一年更深入，越办越规范，越办越扎实，越办越有效。

记者：“菜篮子”工程是关系到千家万户的民生工程。海南采取了哪些具体措施来加强“菜篮子”工程建设？

蒋定之：海南的冬季瓜菜为全国冬春淡季蔬菜供应、平抑大中城市蔬菜市场价格作出了积极贡献。但海南自己的“菜篮子”却仍然比较沉重。到2015年，海南将建设300万亩标准化菜地，改造菜田116万亩，修建机耕路2100公里，建设600套秸秆还田园、建设田头预冷集货站88个，瓜菜良种繁育基地6000亩，集约化育苗中心9个，同时建立和完善商务信息系统、农技推广体系和瓜菜质量检测网络等。我相信，海南百姓一定能更轻松地拎起“菜篮子”。

深化改革正当时·权威访谈

实建

访全国人大代

历届自治区党委政府都把生态建设作为重中之重，宁可发展速度增长慢一点，也不拿环境换增长

本报记者 许 凌

宁夏回族自治

近年来，如何治理大气污染成为热点、焦点。就此，两会期间，记者就生态环境问题，采访了全国人大代表、宁夏回族自治区主席刘慧。

记者：宁东基地是我国西部新崛起的能源化工基地，近年来发展迅猛，这会不会对银川乃至整个宁夏构成环境影响？

刘慧：目前，宁夏的雾霾还较少，但我们必须警醒重视。我们在规划建设宁东基地上，始终坚持低碳循环发展，坚决不上环保设备不完备、技术层次低、设施不达标的项目。此外，银川市的环境空气质量优良率一直处在全国74个重点城市前列。一是得益于有一个好的条件，银川平原自古就被称为“塞上江南”，南部六盘山区是“高原绿岛”，中部干旱带没有受到大规模工业污染。二是得益于有一个好的理念，历届自治区党委政府都把生态建设作为重中之重，宁可发展速度增长慢一点，也不拿环境换增长。今年，我们取消了对山区市县GDP的考核，也是在强化这种导向。三是得益于有一些好的做法，沙坡头独创的麦草方格治沙法被介绍到60多个国家，彭阳的小流域治理经验在全国黄土高原类型区推广。

记者：据了解，自治区制定出台了宁夏环境保护、宁东能源化工基地环境保护和大气污染专项整治“三个行动计划”，对此是如何考虑的？

刘慧：优美环境是宁夏最大的优势，我们要倍加珍惜呵护这份宝贵的资产。为此，我们对全区环境容量进行了一次重新测算，据此制定了宁夏环境保护、宁东能源化工基地环境保护和大气污染专项整治“三个行动计划”，实施综合治理，保持和提升天蓝、水碧、地绿、宜居的环境。一是天蓝，空气质量优良天数有大幅提高；二是水碧，主要河流、湖泊的水质稳定达标；三是地绿，森林覆盖率再提高3.4个百分点左右；四是宜居，开展环境综合整治，让城乡人居环境更优美。“三个行动计划”，将是宁夏环保工作的总抓手，“四个目标”将成为我们的不懈追求。

记者：要把这些目标变为现实，您认为需要抓好哪些工作？

刘慧：要把这些目标变为现实，需要重点从以下三个方面努力：一是坚持保护为先。划定并严守生态保护红线，完善生态补偿和修复机制，建立水资源配置体系，增强水源涵养，提高环境容量。二是坚持建设为主。实施封山禁牧、退耕还林还草、防沙治沙等重点工程，构建沿黄景观林、贺兰山东麓百万亩葡萄、中部干旱带防风固沙林、六盘山水源涵养林“四大绿色长廊”，启动实施市民休闲森林公园建设。三是坚持治理为重。严格环保准入和污染物排放标准，抓好农村面源污染治理，确保全区环境空气质量持续改善，基本消除重污染天气。

政府权力“瘦身” 市场活力凸显

宋希斌代表：

制定限定权力清单

本报记者 倪伟龄

权力清单就是把权力放在笼子里，让市场主体不断迸发新的活力

李克强总理在政府工作报告中提到权力清单一词。对此，全国人大代表、黑龙江省哈尔滨市市长宋希斌认为：“权力清单就是列出行政权力许可，限定权力合理区间，按国家改革审批流程规定去做。就是把权力放在笼子里，让市场主体不断迸发新的活力。”

取消或简化前置性审批，由先证后照改为先照后证，符合客观实际，是投资审批制度改革的关键环节。宋希斌代表举例，原来基础建设项目投资审批，一般都得经百十项审批环节，批文往来时间得1年以上。基建投资方为抢工期往往提前开工，这样就会出现一些违反审批规定的现象。

取消或简化前置性审批，清理整顿企业进入市场的预设条件，加快审批流程速度，缩短审批时间，可更好提高政府行政效能，让企业发挥市场主体作用。宋希斌代表以哈尔滨改革行政审批流程的实例，阐明限定“权力清单”对推动经济发展的重要性。

哈尔滨市去年除了国家下放的权力外，取消市级审批权力54项，今年还要继续取消27项审批权力，并且用信息化手段规定投资审批权力的流程、范围，除了加大安全生产和食品安全监管外，对投资项目的审批尽最大可能简政放权，行政审批由“串联”改为“并联”，创新采取“联合踏查”、“联合审图”、“联合立项”、“联合验收”及“一表制”等改革措施，极大改善了哈尔滨市投融资环境，使投资企业更大程度迸发活力。

宋希斌代表进一步分析，强调市场在资源配置中的决定性作用，企业是市场主体，投资是市场行为，企业判断市场最有决策权。过去，企业自主权缺失，想上的项目审批不允许，另一方面行政审批又过多过滥，造成大量产能过剩的后果。现在只要不是国家明确禁止的项目，企业都可以自主选择。黑龙江是粮食大省，但不是食品加工大省。很多农副产品加工项目，行政审批不让上，得拿到南方加工，阻滞经济发展。现在拿玉米来说，可以就地加工，还给企业主动选择市场的权力。

张光峰代表：

让公共资源交易透明

本报记者 单保江

交易平台解决了传统方式下行政监督手段缺失的问题，优化了交易环境

“改革是最大的红利。”全国人大代表、山东省滨州市委书记张光峰说，当前面临的最紧迫任务，就是全面深化改革。

张光峰代表介绍，为了在更高层次和更广领域寻找新的发展红利，滨州市大力简政放权，打造“阳光政府”。2011年，滨州市整合5个单位在全国第一个设立“一办四中心”，即一个大电子政务办公室，下设公共资源交易、行政审批、信息网络等4个中心，实现电子信息化和“阳光政府”深度融合。

“滨州市的公共资源交易平台很有特色，让过去不透明的公共资源交易，变成了‘玻璃房里的交易’。”张光峰代表表示，他们将分属于7个政府部门的交易职能整体划入市公共资源交易中心，所有交易全部实现网上交易。同时，重新整合了全市电子监察系统，对行政审批和公共资源交易的整个过程进行全程监管，既解决了传统方式下行政监督手段缺失的问题，又优化了交易环境。

图① 3月10日上午，人大广西代表团分组继续审议人大常委工作报告。唐农代表在发言。

图② 3月7日，人大重庆代表团继续审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告。廖庆轩代表在发言。

本报记者 李景录摄

图③ 3月9日下午，全国人大代表、河南安阳市豫剧团团长崔小田（左）在联名建议上签名。

本报记者 王 晋摄

观点

郑坚江代表：

民企需要人才支撑

本报记者 郁进东

全国人大代表、奥克斯集团董事长、党委书记郑坚江说，民营企业已经成为国民经济重要的组成部分，深化改革为民企释放了很多政策红利。但是，民营企业依然面临着很多难题，尤其是缺乏创新型人才支撑企业持续发展。

郑坚江代表说，现在有一个现象，就是许多大学生和研究生热衷于考公务员，而不太愿意到民营企业工作。民营企业需要大量人才，特别需要创新型人才，但是，在社会上这些人才很难招到。长此以往，必然制约民营企业的创新能力的增强，影响民营企业做大做强。郑坚江代表建议，国家可以从政策层面鼓励更多的人才到民营企业去工作，为高校毕业生到民营企业就业创造更好的政策环境。

张桂华代表：

解决政府职能越位错位缺位

本报记者 魏劲松

以审批制度改革为突破口，把推动发展的着力点放在发挥市场作用上来

近年来，我国行政审批制度改革取得了明显成效，但实际工作中还存在一些问题。“只有简政、放权、让利，才能切实解决好政府职能越位、错位、缺位等问题，才能进一步释放红利。”全国人大代表、湖北潜江市委书记张桂华说。

潜江市以行政审批制度改革为突破口，以简政放权为重点，解决审批多、收费多、效率低等问题，把推动发展的着力点放在发挥企业、市场、社会力量的作用上来，真正做到让市场在资源配置中起决定性作用。

提速，是潜江市行政审批制度改革的重要内容。通过大力探索行政服务标准化、投资项目联审联办、投资项目预审批等制度，目前，潜江行政审批已历经4次提速，有近100个审批项目平均压缩40%的办结时间，减少办事环节30个。

陈建华代表：

逐步推进“三规合一”

本报记者 邓海平

国民经济和社会发展规划、城乡规划和土地利用总体规划三者缺一不可

“规划是具有引领作用的重要文件。就一座城市而言，国民经济和社会发展规划、城乡规划和土地利用总体规划，三者之间环环相扣，缺一不可。确保三个规划的有机衔接和协调统一，对于实现经济社会发展目标，促进城市可持续发展，意义重大。”全国人大代表、广州市市长陈建华说。

陈建华代表介绍，2008年，广东省出台了《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》，提出要形成以国民经济和社会发展规划为依据，城乡规划及土地利用规划为支撑的空间规划体系，逐步推进“三规合一”。目前，广州“三规合一”编制工作已基本完成，共摸清土地利用总体规划和城乡规划建设用地差异图斑29.4万个，对涉及“有城规无土规”和“有土规无城规”的935.8平方公里建设用地进行了重新调整，确定了新的建设用地规模控制线及相关控制线，实现了三大规划“一张图”，初步形成了统一衔接、功能互补、相互协调的城乡规划体系。

陈建华代表说：“我们对广州全市2016年前的2611项建设项目进行认真梳理。特别对其中1100余项重大民生和公益性基础设施给予优先保障，并以规划的形式固定下来，从而确保了这些项目的落地建设。”

李秀林代表：

创新应喜新不厌旧

本报记者 李已平

创新是经济结构调整优化的重要动力，在全国人大代表、吉林敖东药业集团股份有限公司董事长李秀林看来，企业是创新的主体，企业创新应该“喜新不厌旧”。

创新，首先是要“新”。李秀林代表告诉记者，吉林敖东坚持产品创新，培育出由年销售额亿元以上的安神补脑液等支柱产品组成的大品种群和由年销售额过5000万元的血府逐瘀口服液等数十个品种组成的多品种群，为公司的可持续发展奠定了坚实基础。同时，吉林敖东又不断创新老品种。“每年，吉林敖东都会拿出销售额的3%作为科研经费，聘请国内外资深专家成立研发队伍，借助‘外脑’攻关。截至目前，公司用于技术创新的投入已超过3亿元。”李秀林代表说。

本版编辑 牛 瑾 李 亮 孟 飞 徐 胥