两会关键词 产业结构调整

政府工作报告在部署2014年重点工作时指出，产业结构调整要依靠改革，进退并举。该如何进，向什么方向进，又该如何退，需要克服哪些困难？连日来，“进”与“退”成为代表委员们热议的焦点——

进退并举调结构

在全国政协委员驻地，焦家良委员（左）、刘惠好委员（中）及郑军委员正在就如何以创新支撑和引领经济结构优化升级等话题进行讨论。在本届两会上，3位委员分别带来了推动茶产业转型升级、加大科技金融创新力度、搭建科技成果转化桥梁的提案和建议。

本报记者 赵 晶摄

4省工信部门代表畅谈产业结构调整——

出实招 促转型

本报记者 赵淑兰

十二届全国人大二次会议新闻中心10日安排集体采访，来自河北、江苏、湖南、四川工信部门的全国人大代表就“走新型工业化道路，打造经济升级版”的相关问题回答中外记者提问。

河北：长短结合减产能

“针对河北省部分产业严重产能过剩问题，河北省制定了‘6643’工程，即到2017年完成6000万吨钢铁、6000万吨水泥、4000万吨燃煤、3000万重量箱玻璃产能削减任务。”全国人大代表、河北省工业和信息化厅厅长王昌说，“去年11月，河北连续两次大规模削减钢铁产能，第一个目的是向社会释放明确的信号，削减产能过剩绝不手软。第二个目的是通过大动作倒逼企业主动转型，靠长效机制建设和短期集中行动，将过剩产能降下来。”

江苏：新兴产业发展快

“经过多年的发展，江苏战略性新兴产业比重明显上升，民营经济也展现出很强的活力，节能装备、电子商务、信息消费等领域快速成长，经济结构总体优化。”全国人大代表、江苏省经济和信息化委员会主任徐一平表示，“今年，江苏将发展重点瞄准智能制造和绿色制造，力争通过激发企业创新的原动力，加快战略性新兴产业发展步伐。”

徐一平代表说，区域协调发展也是江苏经济结构调整的一大特色，苏中、苏北的经济总量在全省的占比逐年提高。

湖南：两化融合显成效

“湖南将信息消费作为结构调整的抓手，接连采取了一系列政策措施，取得明显成效。”全国人大代表、湖南省经济和信息化委员会主任谢超英表示，“推动两化融合是国家重要的战略。具体到湖南的实际，主要是落实好3方面工作。一是区域融合，尤其是长株潭国家级试验区有效起到了承载和推动作用；二是产业融合，相继出台了11个行业的两化融合的整体解决方案；三是培育了10000余家数字企业，推动信息化与工业化更好地结合起来。”

四川：提升服务助转型

“实体经济在转型升级的过程中，在哪些方面面临更普遍的问题，就意味着政府要在哪些方面提升服务水平。”全国人大代表、四川省经济和信息化委员会主任王海林表示，四川省着力提升中小企业担保服务水平，搭建中小企业服务平台，并建立专业的服务机构，开展法律、金融、人才培养等方面的辅导。

陈雪枫代表——

建立长效机制 化解过剩产能

本报记者 谢 慧

“要从根本上化解产能过剩，不能只是简单地淘汰产品，更需要从全局出发建立长效机制。”全国人大代表、河南省委常委、洛阳市委书记陈雪枫在接受记者采访时表示。

陈雪枫代表说，解决产能过剩问题的关键在于技术创新，不是简单地引进“昨天”的技术，而是真正加大技术研发投入，建立配套的人才激励机制，提升行业整体深加工水平，才能跟上国际技术创新的步伐。

在化解产能过剩过程中，政府应如何发挥作用呢？“从世界经验来看，没有哪个国家的产业发展能离开政策指导。”陈雪枫代表表示，政府的“有形之手”应发挥引领作用，建立化解产能过剩的长效机制。

陈雪枫代表告诉记者，淘汰过剩产能不可“一刀切”，要在保证上下游产业链完整的基础上帮助企业共渡难关。还应根据企业自身情况来调整，通过并购重组或产业升级，将劣势变成优势。

“充分发挥政府的引导作用时，还要考虑有效地运用价格手段合理配置生产要素，例如可通过进一步区别电价来调节用电成本。”陈雪枫代表还建议，在招商引资方面，不应再依赖低价的土地和税收优惠来换取项目，而要多靠引入高附加值产业来提升完善产业链，帮助化解产能过剩。

进，要更加积极有为

受访人：

黄志贤 全国政协常委、台盟中央副主席

许 勤 全国人大代表、广东省深圳市市长

王 计 全国政协委员、中国东方电气集团董事长

2014年，全社会固定资产投资预期增长17.5%，代表委员们普遍认为，投资增速的稳定对于稳增长很重要，而“钱往哪里投”、“重点发展哪些产业”的问题，则事关转方式、调结构的具体效果。

“‘进，要更加积极有为’意味着每一个区域、行业、企业都要学会用长远的眼光看待结构问题，这一点是和政府职能转变密切相关的。”全国政协常委、台盟中央副主席黄志贤表示，“‘进’是市场的自主选择，但向哪个方向‘进’，需要政府有效引导。引导意味着政府要出台产业政策，让更多企业自愿进行转型升级，自觉加大创新投入，自发转向新兴产业。比如，全面推进‘营改增’改革，鼓励技术开发和高新技术投资，通过出台相关政策，鼓励企业实施技术改造。”

在具体操作层面上，经济结构的优化升级必须以创新为支撑。全国人大代表、广东省深圳市市长许勤告诉记者，作为首个国家创新型城市试点，深圳始终坚持创新主导的战略，优化产业结构。深圳每年投入的研发费用占GDP比重达4%，在全球范围也名列前茅。“我们确定以互联网、新能源和生物产业为重点突破口，又将新一代信息技术、新材料和文化创意产业加入其中，在高新技术产业的基础上，形成深圳的战略性新兴产业。”许勤代表说。

全国政协委员、中国东方电气集团董事长王计也持相同观点。近年来，随着国家能源结构的调整，东方电气下大力气发展新能源的装备制造。王计委员表示，“经过30多年的发展，我国已有通信、铁路、电站等一大批具有知识产权的高端装备，未来应加快‘走出去’的步伐，早日让中国装备享誉全球。”

退，要更加主动有序

受访人：

张振勇 全国人大代表、凌源钢铁集团董事长

耿洪臣 全国人大代表、北方重工集团董事长

李同道 全国人大代表、山东省日照市市长

丁世忠 全国人大代表、安踏集团董事局主席

水泥行业的产能利用率只有70%左右，卖1吨钢铁的利润还不够买1根冰棍，这是我国产能过剩的真实写照。如何让过剩的产业“退”下来，已经成为当前和今后一段时间调结构、转方式的重点。但是，这种“退”不是一退皆退，而是有选择、有针对性地“退”。

以钢铁产业为例。全国人大代表、凌源钢铁集团公司董事长张振勇说，钢铁行业产能过剩问题的核心是结构性过剩。他建议，有关部门应严把环境标准，强化监管，及时淘汰二级钢等落后品类。“对于钢铁行业，应制定严格的准入条件，不分区域地严格执行。”

全国人大代表、北方重工集团有限公司董事长耿洪臣更关注“地方保护主义”，“保护落后已在一定程度上影响了改革的深入推进，这种情况必须改变。”

全国人大代表、山东省日照市市长李同道建议，应着力开拓国内市场需求，特别是利用我国工业化、城镇化、信息化、农业现代化的机遇，加快挖掘国内市场潜力，消化部分过剩产能。同时，全国人大代表、安踏集团董事局主席丁世忠认为，应该引导企业积极拓展对外发展空间，巩固扩大国际市场，开展多种形式“走出去”，优化制造产地分布，消化国内产能，拓展国际发展新空间。

管，要更加科学有效

受访人：

舒 心 全国政协委员、金澳集团董事局主席

范集湘 全国政协委员、中国电力建设集团董事长

张泽熙 全国政协委员、普天东方通信集团总裁

蔡 玲 全国政协委员、民建中央调研部部长

党的十八届三中全会提出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。我国产业结构调整能否做到“进要积极有为，退要主动有序”，关键在于真正厘清政府和市场的边界。

记者采访多位代表委员后发现，对于厘清政府和市场的边界，他们均持欢迎态度，但对改革成本也有所担忧。

全国政协委员、金澳集团董事局主席舒心直言，“在能源领域和混合所有制企业设立等方面，目前仍不是一个充分竞争的市场。”

全国政协委员、中国电力建设集团董事长范集湘则表示，“简政放权需要监管跟上，否则可能会带来新的问题。”

那么，究竟怎样“管”才是有效有度的呢？李同道代表认为，政府不仅要把“该放的权力放下去”，还要把“该管的事情管起来”。他表示，政府要着力激发和释放各类市场主体活力，在市场准入、融资服务等方面对各种所有制企业一视同仁。

全国政协委员、普天东方通信集团总裁张泽熙来自民营经济发达的浙江省，设立民营银行来解决中小企业融资难是他关注的问题，“民营银行要发展起来，关键是建立科学、统一的监管平台，这件事情只能由政府牵头来做。”

“产能过剩已成为影响我国工业经济持续健康发展的突出矛盾。”全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲表示，应加强对造成违规产能的政府行为的规范管理，同时推动地方政府将主要精力放在改善民生等方面。

进退之间须有度

裴珍珍

推进产业结构调整，政府工作报告给出了明确的政策取向，“向深化改革要动力”、“产业结构调整要依靠改革，进退并举”。这些表述告诉我们，调结构要抓住“进”与“退”这两个关键词，不仅要知进退，更要进退有度。

首先，要分清何处该进，何处该退。“进”是改革，“退”同样是改革。在科技创新、生产性服务业、“两化”融合等方面要积极有为，以增强核心竞争力。在一些传统产业和部分并非本地优势的战略性新兴产业，如钢铁、水泥、石化、家电、光伏等行业，要主动有序退出。如果当进不能进，当退不能退，调结构只能是一句空话。

其次，在进退之时，要积极有序，谋定而后动。该进的领域要统筹规划、积极推进；该退的领域要稳妥、有序退出。在这个过程中，政府要做好“兜底”工作，一方面，要重视因化解产能过剩而产生的失业等民生问题，落实最低生活保障，强化再培训、再教育及就业创业指导；另一方面，要对退出产能集中地区给予有针对性的、适度的扶持和引导，妥善处理好大规模产能退出后的区域接续发展问题。

面对产业结构调整这块“硬骨头”，我们要在“进退之间”心往一处想，劲往一处使，顺应大势，服从大局，共同下好调整经济结构、化解产能过剩的“全国一盘棋”。

观点声音

推进产业结构调整，一方面要加强顶层设计，做好规划，兼顾生态、民生、经济等要素的平衡。另一方面，要运用法律法规进行约束，让各级政府守住规划底线，让各投资主体对投资行为负责任。

——**全国政协委员、中国电力建设集团董事长** 范集湘

山东将努力把工业结构调高、调优、调轻，重点壮大战略性新兴产业，大力推广新型服务模式，重点发展信息、物流、教育、研发、文化、旅游、养老、医疗、金融和商务服务等行业。

——**全国人大代表、山东省发展改革委主任** 张务锋

应放手让市场竞争来决定优胜劣汰，更多地鼓励和支持企业间的兼并收购。应增加企业的融资来源，为上下游企业间的研发提供更多的产权保护和税收激励，鼓励企业加大人才资源等方面的投资，而不是像过去那样把主要的精力放到扶持个别产业和个别企业上。

——**全国政协委员、江苏省社科院院长** 刘志彪

钢铁企业应以科技创新为驱动，不断实现产品优化升级，实现由扩张型向效益型转变。同时，还要建设完整的产业价值链，探索由材料生产商向综合服务商转变的新模式。

——**全国人大代表、本钢集团有限公司董事长** 张晓芳

人大山东代表团的李香玲代表（左二）步入会场时，同其他代表边走边议政府工作报告。 本报记者 李景录摄

全国政协十二届二次会议分组会上，青联共青团界的委员们正在就政府工作报告的有关内容相互交流。

本报记者 赵 晶摄

本版编辑 韩 叙 欧阳优 佘 颖 杨开新

采访记者 林火灿 来 洁 陈 静 廉 丹 乔金亮 欧阳梦云 刘松柏 祝惠春 金 晶 刘 瑾 杜 芳 李万祥