“人到哪里去、土地从哪里出、钱从哪里来”？代表委员献策——

新型城镇化要围绕“人”推进

本报记者 朱磊 张雪

两会上，全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市市长张利平带来了沉甸甸的嘱托。在呼伦贝尔市，还有34万森林工人、16万农垦人虽然拥有城镇户口，但生活条件不及城市，甚至不如一些乡村。

“呼伦贝尔市城镇化率已达68%，只从数字看还比较高，但实际发展水平相对较低，一些城镇的基础设施比较落后。”张利平代表说，“政府工作报告提出，着重解决好现有‘三个1亿人’问题，促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。呼伦贝尔属于中西部，希望后续政策能给34万森林工人和16万农垦人带来一些变化。”

今年政府工作报告提出着重解决好现有“三个1亿人”问题，受益的将远不止一个呼伦贝尔。

在政协经济组34组的小组会上，全国政协委员、国家开发银行监事长姚中民指着政府工作报告中有关城镇化的表述，给出了自己的建议：“新型城镇化改革需要‘规划先行’和‘试点先行’，尤其是各省、市、县、镇的具体规划需要优先研究。”

姚中民委员提出，城镇化有3个要素，分别是“人到哪里去、土地从哪里出、钱从哪里来”。“三个1亿人”正是解决了人到哪里去的问题，是城镇化的基础，是开展工作的重要抓手。而钱从哪里来，则是成败与否的关键。

据国家开发银行预计，未来3年我国城镇化投融资需求将达25万亿元。全国人大常委会委员、人大财政经济委员会副主任委员辜胜阻也测算出，每个农业人口进城，综合配套约需要10万元。这样巨大的资金缺口，只靠政府投资并不现实，那么钱到底从哪里来呢？

为此，姚中民委员两会前曾赴多地调研，他的提案针对的就是城镇化过程中的资金瓶颈。他建议，按照金融创新和可操作性原则设立3个专项，引导社会资金。首先，建立一个政策性专项贷款，并规定一定比例作为项目资本金；其次，建议国家通过招标或委托有关机构发行更多的城镇化建设专用债券；再次，为城镇化设立专项基金。3个专项主要目的是引导社会资金投入到城镇化建设中，提高城镇化进程中的投资效率。

“城镇化，归根到底是为了让人们生活得更美好。”全国人大代表、青海省西宁市市长王予波说，“如何让进城农民工获得基本公共服务？如何解决暂不具备落户条件或者不愿落户城镇人口的教育、就业、医疗等基本公共服务保障问题？这是基层城镇化实践中面临的最大难题。”

政府工作报告还讲到一个路径，就是在不改变户籍的前提下，为外来人口提供基本公共服务，但在实践中，大多数城市面临着与王予波代表同样的难题。

如何实现城乡服务均等化，全国人大代表、全国人大农业与农村委员会委员张晓山说，“关键是改变经济布局，政府应该把更多资源集中到中小城镇，加强和完善中小城镇基础设施建设，注重产业发展，但政府在城镇化过程中只需扮演引导者的身份，更多地还要企业依靠自身发展，才能够创造更多就业机会，也能进一步完善小城镇教育、医疗等配套服务。”

“未来城镇化中的农民工就业应该在两三百公里范围内，转移半径不能太大。”全国政协委员、中国银行监事梅兴保建议，“要走一条农民、政府和企业共同合作开发土地的路径，农民把土地折成股份，依靠土地入股形式获得收入，重庆等很多地方都有类似成功先例，如果土地被拿去搞绿化，农民就可以去做园艺工人；如果土地被拿去建房，农民就去做物业管理。这样就可以解决农民工就业问题。”

全国政协委员、民建广西主委钱学明的观点更加积极——“让农村转移人口拥有城市住房！”

钱学明委员认为，未来很长一段时间内，拥有住房仍然是上户口的前提条件之一。没有住房的农业转移人口，流动性强，对城市管理、企业发展、个人成长都不利。而安家落户之后，社会保障、医疗保险和子女入学等问题的解决就可以顺理成章、水到渠成。新型城镇化就要抓住并解决住房这一核心问题，为农业转移人口提供在城市里生存、发展的基本条件。

“农业转移人口已经有了在小城镇买房的经济基础，需要以市场化手段，加以政策引导来解决。建议设立农业转移人口住房优惠贷款，为农业转移人口市民化开辟一条简便、快捷、可行的政策路径。”钱学明说。

两会结束之后，新型城镇化的实施方案就要公布了。期待各地以此为契机，科学编制和完善城镇总体规划和乡村规划。毕竟，这关系到亿万人民的美好明天。

热点回应

城镇化与农业现代化——

两化结合 一举两得

本报记者 谢慧 李己平 陈莹莹

两会上，新型城镇化和保障粮食安全是代表委员的话题，而如何在保障粮食安全的同时找到适合的城镇化发展之路，备受产粮大省代表委员的关注。

政府工作报告中提出，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。在河南代表团小组讨论会上，持续升温的“农业和粮食”话题一度将现场气氛推向高潮。“粮食主产区肩负着维护国家粮食安全，保障农产品有效供给的重任，必须保证必要的粮食种植面积和单位面积不断增加。”河南省农业厅厅长朱孟洲代表说。

“人口转移到城市，必然需要扩张，但建设用地和耕地之间可以达到动态的平衡。”河南省南阳市委书记穆为民代表表示，城市扩张的同时，要保证土地的节约利用，可限定落户城市的条件，综合利用“城中村”、“空心村”等来实现复耕，从而增加耕地面积。

劳动密集型的农村家庭农场对技术型劳动力的需求也越来越多。“相关农户现在大都采取土地流转的方式，通过家庭农场、农业合作组织进行耕种。”穆为民代表说，土地的规模化经营进一步推动了农业的机械化，而这正是发展现代农业的前提。

一样的议题，不一样的会场，代表们各抒己见。吉林省通化市市长田玉林代表告诉记者，农民成为农业工作者，一边靠技术赚取工资，还可获得土地收益，把城镇化和农业现代化结合起来，可谓一举两得。吉林省粮食增产6%，农民收入增加11.5%，增量就有这一块。

田玉林代表用了个形象的比喻，农业现代化是粮食主产区的根基，好比飞机的尾翼，管方向，而城镇化和工业化是飞机的两翼，在信息化的助推下滑翔，起飞。

“作为国家粮食主产区和转型中的农业大市，仍然面临着提速发展、转型发展和粮食产量持续增长的多重压力，存在着农业生产经营方式比较落后等问题，”穆为民代表说，发展农业、推进城乡一体化依然任重而道远。

（上接第一版）二是加大查办和预防职务犯罪力度，推进反腐倡廉建设。坚决贯彻中央关于反腐败斗争的决策部署，强化办案措施，注重犯罪预防，促进惩治和预防腐败体系建设；三是强化对诉讼活动的法律监督，维护司法公正。严格执行修改后的刑事诉讼法和民事诉讼法，坚持敢于监督、善于监督、依法监督、规范监督，全面履行诉讼监督职责；四是立足检察职能，促进发展、保障民生。充分发挥惩治、预防、监督、教育、保护等职能作用，为促进改革发展、增进人民福祉营造良好法治环境；五是加强自身监督，确保严格规范公正文明执法。牢固树立监督者更要主动接受监督的意识，强化内外部监督制约，保障检察权依法正确行使；六是加强检察队伍建设，提高公正廉洁执法水平。持之以恒建设过硬检察队伍，坚定理想信念，提高职业素养，培育优良作风，夯实基层基础。

关于2014年检察工作的安排，曹建明说，一是为全面深化改革提供有力司法保障；二是依法惩治各类刑事犯罪，维护社会大局稳定；三是提高查办和预防职务犯罪水平；四是强化法律监督能力，促进严格执法、公正司法；五是全面深化检察改革；六是强化过硬队伍建设。

大会主席团常务主席、执行主席王晨主持会议。大会执行主席马馭、王君、王珉、王宪魁、白志健、乔晓阳、杜德印、李建华、汪毅夫、张轩、陆浩、赵正永、赵克志、姜异康、骆惠宁、袁纯清、夏宝龙、徐守盛、郭庚茂、黄龙云、彭清华、谭惠珠在主席台执行主席席就座。

两会长镜头

① 3月10日下午，十二届全国人大二次会议举行全体会议，列席会议的政协委员裘援平（中）在与其他委员交流。

本报记者 李景录摄

② 3月10日，政协小组讨论工作。张晓强委员（中）会后接受采访。

本报记者 赵晶摄

③ 3月10日，政协小组讨论政协工作。经济界委员肖凤桐（右一）发言。

本报记者 赵晶摄

代表委员谈新型城镇化

何健代表：

城市规模需控制

全国人大代表，四川省住房和城乡建设厅厅长何健说，城市群适应新型城镇化的发展，是就近城镇化的表现，在做城市规划之前，要根据当地生态承受能力，环境资源承受能力，来划定城区的面积规模。新型城镇化首先要注意控制城市规模，设计好城市的终极边界，再做进一步的规划。

以人为本的新型城镇化，要从户籍制度改革、土地制度改革、社会保障制度改革几个方面解决好农业转移人口落户城镇的问题。其中，户籍制度改革和土地制度改革密不可分，四川省全面放开大中小城市落户后，并没有出现农民涌向城市的现象，原因就在于农民看到了城镇化过程中土地的潜在价值。应该注重在城镇化进程中进一步积极推进农村土地制度改革。

（本报记者 李鹏翔）

潘晓慧委员：

“新市民”们待扶持

全国政协委员、贵州省黔南民族师范学院教师潘晓慧说，要通过全面深化改革，有效解决城镇化过程中“新市民”的长远生计问题，切实提高城镇化质量。希望进一步加大户籍、保障、就业等综合配套体制的改革力度，形成“改革套餐”，为城镇化保驾护航，为农民转化为市民、农村变为城市创造条件。没有产业支撑，企业和市场吸纳就业的能力不强，城镇化发展也缺乏有力支点。推进城镇化绝不能走“为改造而改造”的老路，要统筹考虑未来几十年内城镇建设、产业发展、群众就业等多方因素，遵循科学规划，对县城、集镇、村庄高起点规划、高标准建设，以适应经济社会快速发展需要。

潘晓慧委员建议，充分发挥职业技术学校、农民培训中心的作用，针对“新市民”的文化、年龄、技能基础等制定具体的培训方案，提升农村进城人员的就业能力。此外，还要制定出台相应的激励机制，鼓励、扶持进城人员自主创业。

（本报记者 吴秉泽 王新伟）

陈世强委员：

生态发展要先行

全国政协委员、河南弘昌集团、龙潭信阳毛尖集团董事长陈世强说，城镇化建设更要以保护生态为基础，在保护生态和粮食安全的前提下推动新型城镇化建设。

他说，以河南信阳为例，在抓生态保护的过程中，最重要的就是推动茶产业的发展。种茶实际上是一个很好的保护生态的产业，既能让农民增收，又能防止水土流失。中央提出，要实现城镇化的就地转移，这就需要地方培育发展自己的龙头企业，建立环保型的产业链。保证农民就业才能实现增收，农民富裕了才能带动农村整体面貌的转变。

（本报记者 禹洋）

代表委员热议创新驱动——

让企业成为创新主体

本报记者 刘瑾 苏大鹏 谭辛

受访人：

孟祥凯 全国人大代表、中航工业副总经济师

孙丕恕 全国人大代表、浪潮集团董事长

柳长庆 全国人大代表、国家金融安全装备及系统研究中心主任

孙荫环 全国政协常委、全国工商联副主席、亿达集团董事局主席

万连步 全国人大代表、山东金正大生态工程股份有限公司董事长

梁留科 全国政协委员、河南省科协副主席

石碧 全国政协委员、中国工程院院士

国企要发挥骨干作用

3月8日下午，全国人大代表、中航工业副总经济师孟祥凯说，中航工业通飞全资子公司——美国西锐公司设计研发的单发轻型喷气式公务机——西锐SF50飞机当天在美国进行高速滑行，今年上半年将进行首飞。这是公司统筹全球资源、发展通用航空取得的又一项显著成果。

孟祥凯介绍说，为了抢占航空科技创新的制高点，中航工业着力打造支撑自主创新的能力基础，积极推进航空科技原始创新。同时，公司加强重大关键试验设施、系统综合试验平台建设，大力加强信息化建设。

“维护国家信息安全要依靠企业自主创新，降低对国外产品的依赖。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说，“十一五”、“十二五”时期，我国启动了多项信息领域重大专项和核高基专项。在专项带动下，浪潮集团联合国防科大、中国建行等单位共同努力，初步建立起国产主机系统的技术体系，使我国成为世界上第三个掌握该领域核心技术的国家，同时研发完成与之配套的K-UX操作系统。孙丕恕说，集团首批获得了“系统集成特一级”资质，这将带动中国IT产业链国产化蓬勃发展，从根本上维护国家信息安全。

民企要加快创新步伐

全国人大代表柳长庆来自辽宁聚龙金融设备股份有限公司，他还有一个“国字头”职务——国家金融安全装备及系统研究中心主任。“这是国家对我们民营企业创新能力的充分认可，更说明我们民营企业也是国家创新的重要力量。”

“从投资10多万元研发出世界首台钞票扎把机，到成功打造世界首个冠字号码为技术平台的金融物联网系统，创新成就带动企业发展壮大。”柳长庆说。

“对民企而言，创新并非高不可攀，把握准市场需求，任何企业和个人都有可能成为创新主体。”全国政协常委、全国工商联副主席、亿达集团董事局主席孙荫环说，如何完成从资源驱动、效率驱动向创新驱动发生转变，围绕创新推动发展战略构建、管理制度变革、生产流程重组及商业模式打造，不仅考验着企业家的智慧，也是有追求的民企应该回答的命题。

亿达集团近年来最大的创新是，找到一条“产城一体”、“产城融合”的发展模式。企业通过软件园和生态城的开发、建设与运营，实现了国际范围的现代产业高度聚集，也将自己打造成了现代服务业与传统产业融合发展的综合城市运营商。“我们这种转型发展，就是创新思考和创新实践的结果，是把企业发展与城市发展、社会发展密切结合的结果。”孙荫环说。

“市场压力是企业创新的最好动力。”全国人大代表、山东金正大生态工程股份有限公司董事长万连步说，公司与国内外科研院所、专家积极合作，研发出不少引领行业先进水平的新技术和新产品。

完善科技成果转化市场机制

“确立企业创新主体地位，要提高企业创新意识和能力。”全国政协委员、河南省科协副主席梁留科表示，在为企业打造良好创新环境的同时，要打击侵害知识产权的行为，使创新型企业能配置到更多的资源、获得更大的比较优势。

梁留科说，强化企业技术创新主体地位，还要借助社会的力量。建议政府把科技奖励、科技人员培训和继续教育、技术鉴定和论证、技术标准（规范）制定、成果评审、专业技术资格评定、项目评估等职能转移给学会，加强科技类社团对接院校和企业的作用。

梁留科建议，促进企业成为市场创新主体，运用市场化机制来完成科技成果转化非常重要。国家应继续建立公共技术平台，建立科研成果的转化平台，加强技术交易体系，建立科技产业的孵化平台。

全国政协委员、中国工程院院士石碧认为，“建设创新型国家，企业必须成为创新主体。而企业要成为创新主体，最重要的就是要聚集一批具有国际科技视野、有研发工作能力的高端人才，否则即便有了好的技术创新投入机制、建立了研发机构、承担了国家任务，也难以真正地开展创新工作。”