



政府工作报告提出,创新是经济结构调整优化的原动力。要把创新摆在国家发展全局的核心位置,促进科技与经济社会发展紧密结合,推动我国产业向全球价值链高端跃升。如何深化科技体制改革,提高科研投入的效益,促进科技成果转化,加大知识产权保护的力度,让科技企业、科研人才焕发活力,成为代表委员们热议的话题——

创新驱动,让科技焕发活力

助推改革纵深行

余惠敏

过去的一年,我国科技创新成果丰硕。神舟十号遨游太空,嫦娥三号成功登月,蛟龙深潜再创纪录,超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。深化改革成为共识。创新,正驱动着改革向更深层次前行。

创新驱动,要以改革增加科研投入效率。去年,我国全社会研发支出占国内生产总值比重超过2%,总量接近1.2万亿元,排在世界第二位。但科技经费管理存在不科学、不合理之处,很多单位重复争课题,有限经费被低水平重复浪费,一些大型科研仪器设备不开放不共享。科研经费分配比例也有待调整,我国基础研究投入不到研发支出的5%,远低于创新型国家15%以上的比例。两会期间,代表委员们针对科研经费管理体制开出了种种改革药方,希望用好科研的“钱袋子”。

创新驱动,要以改革促进科技成果转化。全国人大代表、中科院上海分院常务副院长朱志远说,目前,企业与科研单位常因利益导向不同,使得产学研协同创新机制见效难。他建议

国家通过政策法规制定、新产品市场准入、员工股权激励等制度,推动产学研更紧密结合,让企业研发投入、科研机构创新资源和政府政策支持通过市场机制实现协同发展。

创新驱动,要以改革加强知识产权保护。当今国际市场竞争,根本上是创新能力之争。知识产权在国际国内的竞争中,都起着越来越重要的作用。“随着自主创新的产品在市场受到欢迎,一些不法分子唯利是图,生产假冒伪劣产品。希望法院进一步加强对自主品牌、关键核心技术和基础前沿领域知识产权的司法保护,激励企业科技创新的积极性。”全国人大代表、攀钢集团研究院有限公司总经理唐历说。

创新驱动的核心是科技创新,但并不仅仅是科技创新。只有将科技创新与体制机制创新、管理创新、组织创新、商业模式创新等诸多创新融合发展,才能实现高效全面的创新驱动发展。

创新驱动,改革先行。让创新人才脱颖而出,让创新成果喷涌而出,且从改革开始,索要创新红利!



3月9日,全国人大山东代表团审议人大常委会工作报告。审议前,王勇代表(左一)和李建华代表(右一)就共同关注的科技、改革、创新等话题沟通交流。本报记者 李景录摄

会场连线

开拓资本进入渠道

本报记者 陈静

如何通过建立健全体制为科技创新型企业开出一条坦途?广东团的人大代表们将目光投向了开拓更多资本的进入渠道。全国人大代表、深圳证券交易所总经理宋丽萍一向低调,这次却兴致勃勃地开了“金口”。“改革创业板制度,回归创业板定位,对引导全社会创业创新投资流向有很大影响。”她表示,创业板现行的制度体系与其定位存在差距,一是再融资政策迟迟未能落地;二是现有准入标准中包括盈利、成长性指标的要求和创新型企业的特征不适应;三是需要简化创业板企业并购重组审核程序,提高审核时效;四是创新创业板股权激励措施。“为了加强多层次资本市场体系,为创新企业提供更大发展空间,创业板IPO办法正在修改,证监会正在积极推进这一工作,有信心在今年年内修改完成。”

全国人大代表、TCL集团董事长李东生“在商言商”,认为应当将政府的科技扶助补贴也视为资本。“想要进一步提升经济活动

和企业经营中的创新能力,就必须合理有效地使用来自政府的科技经费。按照广东的经验,我建议政府要将过去的事前审核简单补贴,转化为以项目评估折算股权的形式进入,同时要以项目为单位。这样既支持了科技创新,又能够更加合理地评价项目所带来的价值,同时使来自国家的资源分配更加公平,并且能够循环使用,不断再投资到新的项目上去。”

民间资本往往被视为科技创新型企业最重要的“输血”来源。“拿佛山来说,光居民存款就有5600亿元,引导民间资本投向实体经济,特别是创新型的制造业企业,需要适当的途径引导。”全国人大代表、广东省佛山市委副书记、市长刘悦伦告诉记者,在佛山南海区刚刚成立了广东金融科技产业融合创新综合试验区,准备建立一只30亿元的创新基金,“据估算,这可以撬动500亿元社会资本投入科技企业创新项目。”

用活各种政策杠杆

本报记者 张玫

全国政协常委、正泰集团董事长南存辉认为,创新驱动发展是大战略,政府自上而下推动的力度很大,这是一种时代趋势和潮流。我们要用好各种政策杠杆,发挥领头羊的作用,带动中小微企业转型升级。

南存辉委员说,正泰创业至今30年来,始终把创新驱动企业发展放在第一位。目前,正泰已经形成了系统产业链的竞争、全球化的渠道网络营销、社会化大生产与信息化管理大规

模运营能力和民营企业的机制文化等4大优势。南存辉委员说,正泰从“电”入手做电器,依靠科技进步,不断加大创新力度,从低压电器做到高压电器,形成了覆盖发电、输电、变电、配电、用电的全产业链。通过技术、知识产权入股,吸引了上百名海归博士、老外专家,凝聚了上千名专业的中高级管理、科技人才,培育了上万名技术娴熟的产业工人,由此创建出了自己的品牌。

1 科研投入

健全市场导向机制

本报记者 魏劲松 余惠敏

提高科研投入的效益,应用科研要紧盯市场,紧盯需求,应鼓励企业与科研院所、高等院校携手合作,打造新型协同创新平台

在我国,财政对科技的投入35年间增长超百倍,从1978年的52.89亿元增长到2012年的5600.1亿元,有力地推动了科技事业的快速发展。可是,现行的以行政为主导的科技资源分配方式,已经越来越不适应新形势的需要了。全国人大代表、中国科学院院士顾逸东表示,现在拥有科研经费分配权的部门大概有20个,各部门都有一批专家,导致项目评定低水平重复。他建议,加强对科技重大专项的动态评估,且要增强评估独立性,以第三方评估为主,并建立重大专项退出机制。

制度创新如何为科研投入增效,各地都进行了有益的尝试。去年年底,湖北出

台了《促进高校、科研院所成果转化暂行办法》,确立了“实惠归个人,荣誉归单位,利益归社会”的“三归”机制,通过改革创新大幅提升了科研投入的效益。全国人大代表、湖北省财政厅厅长王文童认为,“暂行办法”创新研发经费的管理,实行经费直达团队掌控,政府购买服务,社会中介财务管理;创新项目的资产管理,研发团队和个人,用国家和省级的财政性资金,成立项目法人公司,实行项目的法人制管理;创新成果的权益管理,荣誉权归学校院所,产权归属团队,所有资产的处置都由研发团队处置,明确资本所有权、资产所有权;还创新了财政激励方式、创新风险管理模式。

作为科研投入的承接方,全国人大代表、武汉大学党委书记韩进表示,我国拥有自己专利的企业尚不足2%。要提高科研投入效益,必须改变“先有成果,再找企业”的思维模式,应用科研要紧盯市场,紧盯需求,应鼓励企业与科研院所、高等院校携手合作,打造新型协同创新平台。健全市场导向机制是提高科技投入效益的关键。全国政协委员、湖北省科技厅厅长郭跃进认为,改革科技投入方式,要有“前”有“后”,即创新前资助方式支持基础性、前沿性、公益类和共性技术类技术,创新后补助方式支持创新平台、创新型试点企业建设。探索通过购买服务的方式支持共性技术、公益技术的开发,引导创新资源向企业集聚和竞争性分配,财政专项不应“撒胡椒面”,按地区、按条块分指标,而应公开“竞标”,多中选好、好中选优,使有限的科技投入发挥“四两拨千斤”的作用。

2 成果转化

扩大科技成果处置权试点

本报记者 刘松柏

促进科技成果转化,关键是要深化科技体制改革,营造良好的创新环境。只有这样,企业的创新主体地位才能真正体现

在今年两会上,创新驱动发展成了代表委员们热议的话题。实现创新驱动,关键是要将科技成果转化成为现实的生产力。遗憾的是,目前我国科技成果转化并不高。目前,我国的科技成果转化率为10%左右,远低于发达国家40%的水平。

科技成果转化难,难在哪里?全国政协委员、重庆科委主任钟志华说:“主要在于‘两个动力不足’,一是高校和科研院所成果转化动力不足,二是企业‘我要创新’的动力不足。前者是科技评价问题,后者是创新环境问题。”

国家一直鼓励科技人员进行成果转化,在收益分配、股权激励、技术入股等方面出台了一系列措施。

代表委员们建议,完善和落实促进科技成果转化应用的政策措施,要实施好技术转让所得税优惠政策,用好国家科技成果转化引导基金,加大对新技术新工艺新产品应用推广的支持力度,研究采取以奖代补、贷款贴息、创业投资引导等多种形式,完善和落实促进新技术新产品应用的需求引导政策,支持企业承接和采用新技术、开展新技术新工艺新产品的工程化研究应用。完善落实

科技人员成果转化的股权、期权激励和奖励等收益分配政策。

政府工作报告明确提出,要把国家科技成果处置权收益改革等试点政策,扩大到更多科技园区和科教单位。“这势必大大提高科研单位和科技人员的积极性。”全国政协委员、重庆科委副主任潘复生建议,在扩大试点中,要同步加大科技成果处置权的立法工作,并对过去已经进行科技成果处置的行为进行界定。“这样才能保证科技成果转化的健康发展。”

钟志华委员表示,促进科技成果转化,关键是要深化科技体制改革,营造良好的创新环境。只有这样,“我要创新”的氛围才能真正形成,企业的创新主体地位才能真正体现,创新才能真正成为我国经济发展的内生动力。

3 知识产权保护

完善管理和服务体系

本报记者 吴佳佳

面对新一轮技术革命和产业革命,对知识产权的保护是否得力,已成为我们能否抓住新机遇、建成创新型国家的重要因素

“谁拥有知识产权,就意味着谁将拥有未来的竞争力。”全国人大代表、浙江移动公司总经理郑杰表示,政府工作报告强调要加强知识产权保护,这就要求我们深入实施科教兴国和人才强国战略,重视知识产权工作,健全和完善知识产权管理和服务体系,实施好知识产权战略。

郑杰代表认为,知识产权保护是企业战略转型的强力支持和重要保障,是推动高科技企业自主创新的重要动力。不保护知识

产权,无法成为真正的科技强国。面对新一轮技术革命和产业革命,对知识产权的保护是否得力,已经成为我们能否抓住新机遇、建成创新型国家的重要因素。

目前,我国的知识产权保护法律法规仍然存在一些与经济社会发展现状不适应、不协调的情况。郑杰代表表示,希望政府今后能继续加大对知识产权创造的支持力度,增强全社会、全民族保护知识产权的意识;同时,注重知识产权转化和运用,让

企业真正成为创新的主体,从而推动知识产权战略的深入实施和经济发展方式转变,进一步实现全面深化改革的总目标。

“我们要不断完善知识产权管理体系,同时也要引导产业发展、企业创新,使之形成合力,推动知识产权战略和创新驱动发展战略的进一步深化落实,从而实现科技、经济融合发展。”全国人大代表、华之毅时尚集团总裁张华明认为,当前,应进一步完善政策和法律,鼓励知识产权创造、申请、保护维权,建立健全各级知识产权管理、服务、维权体系,加强对知识产权保护工作人才的培养,加强知识产权普及宣传与教育,鼓励企业加大自主创新力度和知识产权投入。



3月9日,全国政协民建界委员王欣(右一)和其他委员谈论科技创新话题。本报记者 赵晶摄