



政府工作报告提出,坚持通过市场竞争实现优胜劣汰,鼓励企业兼并重组。对产能严重过剩行业,强化环保、能耗、技术等标准,清理各种优惠政策,消化一批存量,严控新上增量。今年要淘汰钢铁2700万吨、水泥4200万吨、平板玻璃3500万标准箱等落后产能,确保“十二五”淘汰任务提前一年完成,真正做到压下来,决不再反弹。

化解过剩产能要建好退出机制

本报记者 姜帆 姚进 禹洋



3月9日,全国政协常委、中国工业经济联合会会长李毅中(右)在中国经济网“经济热点面对面”节目现场接受采访。

本报记者 姜帆 摄

过去一年,产能过剩问题备受社会关注,国家对此出台了一系列治理措施。3月9日,全国政协常委、中国工业经济联合会会长李毅中来到中国经济网“经济热点面对面”节目现场,就如何化解产能过剩、确保过剩产能压得下、不反弹等话题接受了专访。

李毅中委员说,对于化解产能过剩问题,全社会普遍关注。3月8日,全国政协十二届二次会议举行关于“发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用,积极化解产能过剩”提案办理协商会,多个提案专门针对化解产能过剩。这说明全社会对这一问题高度重视。



内容

更多两会精彩手机视频,请扫二维码,关注经济日报“微视”官方账号。

调结构重民生

政府部门要更加重视节能环保和安全生产,更加重视民生改善

河北钢铁产能一直居国内首位。2008年,河北省粗钢产能已破亿吨,但其“大行业、小企业、高产量、低档次”特点非常突出,年产600万吨以下的中小规模企业约占四成,存在严重产能过剩。继去年11月唐山、邯郸、承德3市集中拆除8家钢铁企业高炉10座、转炉16座之后,河北近期又组织开展了化解钢铁过剩产能的第二次行动。

李毅中委员表示,从工信部公布的情况来看,河北化解产能过剩的工作取得很大进展。以石家庄为例,两次行动共集中拆除35家水泥企业、累计减少

过剩水泥产能1850万吨。河北将相关任务指标一级一级往下分解,各级政府都意识到工作的迫切性,积极配合拆除工作。这样的倒逼机制,对化解产能过剩起到了很大的作用。

李毅中委员说,化解产能过剩,需要建立更加科学的政绩考核体系,从根本上把推动科学发展变成各地各部门的自觉行动。李毅中委员表示,政府部门要更加重视节能环保和安全生产,更加重视民生改善,而不是去一味追求GDP的增幅。

数据显示,石家庄爆破拆除35家水泥企业的行动,带来了约10.8亿元的直接经济损失和超过60亿元的产值下降。李毅中委员表示,化解产能过剩需要付出代价,必须用妥善的办法减少和避免过大的损失。李毅中委员建议,一方面可将拆除企业的机器设备变现,用于安置职工,同时国家要给予适当的补贴;另一方面,社会保障部门及就业中介机构要在工人技能

培训上下功夫,搭建再就业渠道。

两手抓两手硬

化解产能过剩要用好政府和市场这两只手,两手抓,两手都要硬

工信部已明确两大行业淘汰落后产能的时间表——3月底前,各地要出台水泥、平板玻璃工业结构调整方案;6月底前,各地要提出本地区水泥、平板玻璃行业在建违规项目和建成违规项目的具体处理方案。对此,有人提出这似乎都是行政手段,有没有必要的经济手段去辅助?也有专家提出,淘汰过剩产能主要靠市场,政府不该过多干预。

“政府和市场是相辅相成的,二者叠加能产生事半功倍的效果。要用好政府和市场这两只手,两手抓,两手都要硬。”李毅中委员表示。

在产业发展过程中,市场会自发形成退出机制。“以钢铁行业为例,市场机制对于落后产能的淘汰形成了倒逼。”李毅中委员说,需求是有限的,企业过度生产就会供大于求,引起价格下跌,导致企业亏损,久而久之一些企业只能停产,这就是市场对过剩产能的惩罚。

但是,市场调节有其自身的局限性,如果政府不作为,单纯依靠市场,无法从根本上解决产能过剩的问题。比如,某些本该被淘汰的中小型炼钢企业宁可坐等市场出现转机,也不愿拆掉重建;部分企业钻市场空子,以违规生产来降低成本、求利润。

李毅中委员认为,市场有市场的机制,政府有政府的办法,政府的强制性规定在很大程度上弥补了市场自发调节的不足。但政府也需更多地运用经济手段,以充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。“比如,可以由政府牵头,引入差别电价和差别水价形成机制,用高成本来倒逼企业淘汰落后产能。”

两会短视频



杨志明委员——面试应引入第三方

本报记者 董碧娟

3月9日上午,在全国政协十二届二次会议全国总工会界别讨论会上,针对一些公务员岗位、企事业单位招聘、学校招生等面试活动中存在的不公开不透明甚至不公平现象,全国政协委员、人社部副部长杨志明建议,应当积极推进面试的第三方介入,提高招聘面试的透明性和公平性。这样做还有助于对面试成绩有异议者进行申诉和倒查。对于具体由怎样的第三方介入、以何种方式介入,各方面需要做出进一步的探索。有专家认为,可允许一些地方、行业、岗位先行先试。

杨志明委员说,第三方介入是确保面试公平的一个重要方式。不过,对于参加面试的求职者而言,自身的职业素养和实际技能才是求职的核心竞争力。尤其是对于农民工,提升技能尤为重要。要让大多数农民工通过培训学到技能、找到工作,并不断地提升技能。杨志明委员建议,当前要特别加强对二三十岁的新生代农民工的技能培训,这也是经济结构调整的必然选择。



上图 3月9日,杨志明委员正在全国总工会界别讨论会上发言。本报记者 董碧娟 摄

代表委员说

聂瑞平代表:

凝聚民众创新驱动共识

全国人大代表、河北省保定市委书记聂瑞平表示,政府工作报告提出,以创新支撑和引领经济结构优化升级,保定作为京津冀都市圈的重要节点城市,必须把创新驱动作为主导战略,努力打造创新之城、科技之城、活力之城。

聂瑞平代表说,思想决定行动。目前保定全市上下进一步达成共识:依托优越的区位优势,把对京津冀作为方向性选择,把高端发展作为核心理念,进一步破除思维定式,创新发展理念,坚定高端发展、绿色崛起、打造京津冀增长极的信心。(本报记者 雷汉发)

邓智毅代表:

严控县域银行金融风险

“受制于城乡经济‘二元结构’,县域普遍存在银行机构网点覆盖率低、竞争不充分、金融供给不足等问题,直接导致县域资金外流,陷入‘守着江湖没水喝’的窘境。”全国人大代表、湖北银监局局长邓智毅建议健全配套扶持政策,完善县域金融体系。

与此同时,县域金融监管力量亟待加强。邓智毅代表认为,基层银行监管部门在日常监管、风险防控和金融消费者权益保护方面的任务越来越重,已不能适应县域金融发展的实际及风险状况。他建议逐步增加县域银行监管人员编制,加强监管力量。(本报记者 乔金亮)

宋伟代表:

建立生态利益分享机制

全国人大代表、浙江省宁波市人大常委会党组书记、副主任宋伟表示,良好生态环境既是人与自然、人与社会持续发展的根本基础,也是最普惠的民生福祉。要加大力度保护生态环境,让蓝天白云再现,让田地里盛产安全的瓜果蔬菜,让人们能在清洁的河道里畅快游泳……

宋伟代表建议,要推进体制机制创新,强化生态文明建设顶层设计,完善生态保护区域协同机制,建立生态补偿和利益分享机制,合力推进美丽中国建设。(本报记者 郁进东)

本版编辑 张伟 胡文鹏
马洪超 徐达
美编 夏一

访谈

让传统农业跳“现代舞”

本报记者 余惠敏

嘉宾:
全国人大代表、江苏省副省长 徐鸣
全国人大代表、南京市高淳区武家嘴村党委书记 武继军

抓住现代农业的关键

江苏是经济大省,也是农业大省。2013年,江苏粮食生产实现“十连增”,总产684.6亿斤,居全国前五位。作为人口密度最大、人多地少资源矛盾最突出的省之一,江苏实现了粮食产销总量平衡、口粮自给。

记者:从江苏的实践看,农业实现现代化的关键是什么?

徐鸣:关键是抓住3条:一是在生产形态上要实现适度规模经营;二是在发展路径上要依靠农业科技;三是在根本措施上要培育职业农民,通过持续不断的努力,最终实现传统农业向现代农业的转变。

记者:武代表,作为村里带头人,请谈谈武家嘴村在农业现代化实践中存在哪些困难?您有哪些建议?

武继军:武家嘴村从2007年开始发展现代农业,现在有两个大基地,势头很好。遇到的困难主要有两个:一是科技,有了高科技产品,但农民不会用;二是种子,种子好了,种出来的粮食蔬菜才会好。所以,我们希望加大对农民培训力度,同时能有更多的好种子。

记者:政府工作报告中说,要“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路”,徐代表,您认为要在这“四化同步”中实现农业现



徐鸣代表(中)和武继军代表(右)做客中国经济网,参加访谈。 裴小阁 摄

代化,关键在哪?

徐鸣:在工业化、城镇化和信息化的大背景下推进农业现代化,要做好两方面的工作:一要促进农村富余劳动力的有序转移,为农业的适度规模经营腾出发展空间;二要提升农业的适度规模经营水平和社会化组织程度。

记者:武代表,武家嘴村的劳动力转移和农业适度规模经营情况如何?

武继军:武家嘴劳动力转移做得比较充分,村里主要产业是水上运输,而不是农业。通过培训,所有的船民、农民都拿到了技术职称,武家嘴的农民90%以上都有技术职称。

土地是农民的命根子

记者:徐代表,在农村改革发展

在农村改革中,如何做到既维护农民合法权益,又促进农业现代化?

徐鸣:土地制度改革是当前农村农业改革的一个突破口。江苏省委、省政府决定,今年全面推开农村土地确权登记试点,每个市搞一个县,每个县搞一个镇,在试点取得经验基础上全面开展,力争用3年时间完成这项工作。

记者:在这项改革中如何去维护农民合法权益?

徐鸣:这个过程中,很重要的一点是,要处理好农民和工商资本的关系。我国的农业现代化客观上存在两种路径,一是以农民为主体的农业现代化,一是以工商资本为主体的农业现代化。我认为,这两者并不矛盾,搞好了能够相互促进。

记者:武代表,您认为农民对土地确权工作有哪些诉求?

武继军:农民对土地确权,包括房屋登记,需求还是蛮高的。一旦他拿到

了土地确权,有资产了,就可以贷款,发展就能快些。

徐鸣:总体来讲,土地就是农民的命根子。

留住青壮年才有希望

记者:农业现代化与新型城镇化关系紧密。以人为核心的新型城镇化,应该如何与农村改革衔接起来,使我国农业真正跳起现代舞?

徐鸣:在城镇化背景下推进农业现代化,有两个核心问题:人往哪里去?地由谁来种?江苏是一个沿海经济发达省份,“人往哪里去”不是主要问题,主要问题是“地由谁来种?”据江苏省农业部门调查,当前全省务农农民的平均年龄58.6岁,小学、初中文化程度。我曾了解过一些发达国家的职业农民状况,欧洲和美国职业农民的年龄大体在58岁至59岁,日本农民的年龄还要大一点,但发达国家的文化程度一般是大学水平。更重要的一点,发达国家的农民职业意识很强。只有把有志于从事农业的人才吸引到农业上来了,中国农业才有可能跳起具有“职业水平”的现代舞。

记者:武代表,请您评价一下武家嘴村农民的职业水平?

武继军:我们现在最困难的就是人才。武家嘴村有6000多亩田,种田人老龄化程度高,开拖拉机、开收割机的这些人都在50岁以上,而且妇女为主。大多数年轻人不愿意种田,不愿意在农村发展。我认为要加大政府对农业的支持投入力度,把农业基础设施搞上去,农村环境好了,条件好了,年轻人才会来。