



# 把民生实事做好做实

——访全国人大代表、重庆市市长黄奇帆

本报记者 冉瑞成

记者：重庆提出办好22件城乡民生实事，是如何考虑的？

黄奇帆：保障和改善民生，既要注重全面推进民生各项事业，又要立足实际，突出重点，把有限的钱花在刀刃上，着力办好城乡居民反映强烈、要求迫切、欠账较多的民生实事。去年，以开展党的群众路线教育实践活动为契机，重庆市委、市政府及各级各部门广泛调查研究，最终梳理出群众反映强烈、近期又能解决的22件民生实事，其中农村10件、城市12件。解决得好不好，成为检验我们开展群众路线教育实践活动成效的重要衡量标准。

记者：目前这22件城乡民生实事进展如何？

黄奇帆：综合群众需求和财力能力，我们决定用3至5年的时间，集中力量办好这22件民生实事。自去年8月以来，各级各部门立说立行、积极作为，每件实事都完成了年度任务。其中，高山生态扶贫搬迁、山坪塘整治等10项如期完成，撤并村卫生室、城市棚户区改造等12项超额完成。对于一些投入不大、见效快的民生实事，不是机械地按3

年或5年进行任务分解，而是视条件成熟情况，今年能解决的决不拖到明年。

记者：办好民生实事需要大量投入，重庆是如何做到资金保障的？

黄奇帆：为保障民生方面的投入，重庆可谓“多措并举”。一是努力争取中央的支持。2012年，中央对重庆给予了142亿元民生专项补助资金，去年底已到位94.9亿元，解决了一大批历史遗留问题。二是调整财政支出结构。去年在教育、就业、住房等民生方面投入1640亿元，占公共财政预算支出的53.6%。三是充分运用地票、“三权”抵押、土地流转经营等手段，拓宽民生投入渠道。比如，地票交易净收益的85%归农民、15%归集体，成为高山生态扶贫搬迁、地质灾害治理、新农村建设的重要资金来源。四是通过投工投劳等方式，调动受益群众的积极性。实施22件民生实事，据测算，共需投入约930亿元，其

中中央专项资金、市和区县财力可投入410亿元，引导企业投资30亿元，通过地票收益等筹集100亿元，城市棚户区土地收益及税费返还390亿元，基本能够实现资金平衡。

记者：如何确保把22件民生实事都办成“群众满意工程”？

黄奇帆：民生实事，办一件就要成一件。为此，我们建立了各区县、各部门主要领导总负责、分管领导具体抓的工作机制，尤其是创新了市领导分工体制，以对基层情况最熟悉、服务群众最直接、推进工作最有效为原则，打破联系分管责任主体部门的界限，将高山生态移民、农村危旧房改造等民生事项，调整由分管“三农”副市长负总责。对涉及多个部门的事项，建立了沟通协调机制，明确了责任分工。同时，还健全了民生实事项目决策机制，构建了年度监测评价体系，确保各项民生实事落到实处。



全国人大代表

2014年，将进一步织好保障民生安全网，加大投入，加大统筹，积极推动教育、医疗、文化等各项事业的健康发展

云南省省长

李纪恒

2013年，是云南民生保障取得新进展的一年。云南将70%以上的公共财政资金投向了民生。我们落实就业创业扶持政策，突出做好高校毕业生和农村转移劳动力就业工作，城镇新增就业31万人，农村新增转移就业97万人。城乡居民收入稳步提高，各项惠民增收措施落实到位，农民家庭收入持续增长，最低工资标准增长15%以上，企业离退休人员基本养老金每人每月平均增加193元。社会保障体系不断完善，各类社会保险参保人数累计达4440万人，稳步提高基本医保覆盖面和待遇水平，新农合、城镇居民和职工三项基本医疗保险参保率稳定在95%以上，城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年280元，启动城乡居民大病保险制度试点，解决了103万城镇低收入人口和467万农村贫困人口最低生活保障。棚户区改造五年规划启动实施，组织实施农村危房改造和地震安居工程建设50万户，建成23万套城镇保障性住房，超额完成年度目标。

2013年的10件惠民实事全部得到落实。医疗惠民，云南新型农村合作医疗筹资标准提高到了340元，参保人数达到3250.45万人，参保率达97.77%，云南共完成尿毒症治疗救助5576人，实施光明工程免费白内障复明手术46095例。实事惠民，云南为解决严重缺水的山区、半山区贫困群众的基本生产条件和饮水安全问题，共筹集新增“爱心水管”资金3.96亿元，共建成“爱心水管”42万口；新改建农村公路里程数超过1.9万公里。截至2013年底，云南省农村公路总里程达18.9万公里，乡镇和建制村公路通达率均超过90%。文教惠民，云南下达义务教育阶段春秋两季学期营养改善计划资金27.07亿元，实现对全省527.93万名农村义务教育阶段学生营养改善计划补助“全覆盖”，投入农村义务教育薄弱学校改造资金30.13亿元，完成建设食堂和新建校舍面积126万平方米。实现公共图书馆、文化馆(站)、美术馆和博物馆免费开放，云南各级文艺院团送戏下乡10771场。

2014年，云南将进一步织好保障民生安全网，加大投入，加大统筹，积极推动教育、医疗、卫生、文化等各项社会事业的健康发展。下大力气解决就业、社会保障、养老服务、住房保障、10件惠民实事等问题。突出加快边疆民族贫困地区发展，改革完善扶贫工作考核机制和资金管理办法，建立精准扶贫工作机制，大力推进4个连片特困地区区域发展与扶贫攻坚，继续抓好整村推进，实施60个整乡推进，做好整县推进试点，打好怒江州扶贫攻坚战和宁蒗扶贫攻坚大会战，确保100万人脱贫。



刘新胜代表：

## 从严监管产品质量

本报记者 乔文江

“新疆的产品质量在全国处于中上水平。如果再进一步把产品按类别衡量，其中，农副产品质量更高一些。”全国人大代表、新疆维吾尔自治区质量技术监督局局长刘新胜的发言不离本行。他认为，要用好质量标准这把尺子，从严加强产品质量监管，从中“量”出商机。

刘新胜代表介绍说，新疆农副产品虽然具有质量优势，但加工环节薄弱，规避这一不利因素，新疆的农副产品以质量拓市场，很快就会迎头赶上。

刘新胜代表建议，利用新疆毗邻中亚的条件，发挥口岸优势，在新疆建设中亚农副产品批发市场。“这样既能吸引更多的内地企业来建加工厂，规避运输瓶颈，又能拓展国际市场。”刘新胜代表强调，“在产品进入市场前，也要严把准入关，维护新疆农副产品的金字招牌。”

李建华代表：

## 拓宽渠道缓解融资难

本报记者 单保江

“由于直接融资渠道少，借贷成本高，民营企业融资艰难。”全国人大代表、华泰集团董事长李建华建议应进一步调整财产抵押贷款有关政策，多渠道解决民营企业融资难。

根据《2012年最新贷款通则》和《国土资源部关于规范土地登记的意见》，土地管理部门和房管部门对财产抵押进行了严格限制，只允许土地、物权抵押给取得金融许可证的金融机构以及批准设立的小额贷款公司。而银行贷款物所有人将财产抵押给其他法人单位时，部分地方土地管理部门和房管部门不予登记，限制了物权人的融资活动。

为此，李建华代表建议，需要对相关的法规进行调整和修订，对于企业在融资过程中需要将物权抵押给其他融资机构如租赁公司、担保公司时，相关部门也应视具体情况进行合理处理。

# 生态文明 美丽城乡

“生态文明建设关系人民生活，关乎民族未来。雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯，必须加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务。”

——摘自政府工作报告

以精细化管理为手段，推动生态宜居城市建设，打造“绿城”、“水城” ——周红波代表

第45届世界体操锦标赛将于今年10月3日至12日在广西南宁举行，这对南宁来讲是个重要的机遇。“南宁将以精细化管理为手段，推动生态宜居城市建设，把办好体操世锦赛作为深化南宁对外交流与合作、扩大城市知名度、展现文明宜居城市形象的新载体。”全国人大代

## 提升“绿城”建设“水城”

本报记者 童政

表、广西南宁市市长周红波说。

首先，是提升“美丽南宁”的建设水平。周红波代表说，持续推进“美丽南宁·清洁乡村”活动，继续实施“三清洁”综合整治等五大行动，推进村屯绿化、饮水净化、道路硬化，改善农村人居环境。

“南宁继续推进江北引水干渠主

体工程，加快南湖等“五湖”环湖水系景观提升和相思湖、明月湖水系修复。”周红波代表说，南宁的目标就是要建设好“水城”。据了解，目前，南宁在加快推进污水管网建设三年行动计划，继续推进龙潭水库等应急水源建设，也正在开展全国水生态文明城市试点工作。

## 坚持退耕还林

本报记者 李琛奇 陈发明

把园林绿化作为吸引人才、聚集生产要素的基础性工程，走出生态立市路 ——郑亚军代表

“嘉峪关地处西北戈壁腹地，生态环境脆弱。近年来，我们始终把园林绿化作为城市吸引人才、聚集生产要素的基础性工程来抓，坚持以人为本、以水为脉、以绿为基、以文为魂，走出一条特色生态立市的路子。”全国人大代表、甘肃嘉峪关市委书记郑亚军说。

近年来，嘉峪关市坚持生态立市战略。郑亚军代表表示，嘉峪关市委、市政府把园林绿化工作纳入全市“十二五”发展规划，完善了城市绿化目标责任制，优先保障、逐年增加园林绿化资金，用于城市道路绿化、公共绿地、防风林带建设。同时，立足市情坚持科学绿化措施，道路绿化按照先绿化、后修路或边修路、边绿化的思路，树随路走、花伴人行，修成一条路，绿化一条路，城市道路绿化率达到100%；生态绿化以综合治理为主，实现了文化旅游、生态绿化的深度融合；城郊绿化坚持退耕还林还草，治理面积达到251平方公里。

## 守住生态红线

本报记者 陈力 罗霄

保护好生态环境，呼伦贝尔须转变发展方式，立足当前保增长，谋划长远调结构 ——张利平代表

“保护好呼伦贝尔生态环境，不仅是内蒙古生存发展的基础，更是维护国家生态安全的大事。”在全国人大代表、内蒙古呼伦贝尔市市长张利平看来，必须守住生态红线。

张利平代表建议，国家重新启动退耕还林工程，启动防沙治沙专项，启动草原畜牧业转型升级工程，完善草原奖补政策，落实中央财政对主体功能区的转移支付政策，保护大兴安岭大森林、呼伦贝尔大草原，守护好这片“绿色净土”和“北国碧玉”。

“保护好生态环境，呼伦贝尔必须转变发展方式，解决好产业的资源型和原字号问题，改变目前卖原木、卖活畜的状况，立足当前保增长，谋划长远调结构，全面改革增活力，扎扎实实惠民民生。”张利平代表表示，呼伦贝尔当前要以清洁能源输出基地、装备制造基地、绿色农产品加工基地、旅游休闲基地建设为抓手调结构，以抓投资、抓项目、抓增量保增长。通过持续改善民生，让百姓都安居乐业。

## 扩大补偿试点

本报记者 赵淑兰

利用市场配置资源，鼓励支持社会和企业投入生态保护建设 ——许继伟代表

发源于安徽黄山市休宁县的新安江是全国水质最好的河流之一，黄山市如何守候这一江秀水？全国人大代表、黄山市委常委、常务副市长许继伟说，近年来，为保护新安江良好的生态环境，黄山市投入大量人力物力，全面推进新安江流域综合治理。

许继伟代表说，在水质治理中，黄山市充分利用市场来配置资源，积极鼓励和支持社会和企业投入生态保护和建设。黄山市试点资金与国家政策性融资相结合，与国开行签订了200亿元融资战略协议，试点资金全部通过项目注入市场投融资平台，确保新安江流域综合治理和生态补偿试点有力有效推进。

许继伟代表表示，黄山市把新安江流域以水环境保护为主的生态补偿试点扩大到全流域多方面的综合治理，放大了试点效应，促进了经济转型发展。

3月9日上午，政协教育界委员马德秀(右)在小组讨论中发言。本报记者 赵晶摄



## “标本兼治”修复太湖

本报记者 黄平

不局限于湖体自身修复，更注重周边环境治理和生态保护 ——张天任代表

“太湖是我国第三大淡水湖，人与自然矛盾十分突出。各地区要破解整治工作中存在的各自为政、就湖治水等问题，需要将整治与环境保护相结合，实现标本兼治。”全国人大代表、浙江长兴县新川村党支部书记张天任说。

张天任代表表示，浙江今年以治污水、防洪水、排涝水、保供

水、抓节水的“五水共治”工程为突破口倒逼经济转型升级。对于太湖流域的问题，张天任代表建议，将太湖流域水环境整治与环境保护相结合，不能仅仅局限于湖体自身的修复和养护，还要注重周边环境治理和生态保护，真正实现“标本兼治”。同时，将生态修复、湿地建设作为太湖流域环境改善的重要内容，通过退垦还湖、清淤疏浚，在沿湖周边建立林地防护带、湿地防护带等，改善太湖水生态和水环境，为太湖恢复良性循环的生态系统创造更加有利的条件。