深读

政府工作报告提出，生态文明建设关系人民生活，关乎民族未来。雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。为了进一步加强生态环境保护，必须不断健全环保问责机制，推动污染企业转型升级，让环保不再是企业的额外负担，并尽快建立跨区域的环境保护机制——

环境保护：以硬措施完成硬任务

3月8日，十二届全国人大二次会议新闻中心在北京梅地亚中心举行记者会，邀请环境保护部副部长吴晓青、污染防治司司长赵英民、环境监测司司长罗毅、污染物排放总量控制司司长刘炳江就“加强环境保护建设美丽中国”的相关问题回答中外记者的提问。 本报记者 李景录摄

凝聚合力 真转实改

王 晋

环保问题从来没有像今天这样广受关注。“两会时间”，不管是新闻发布会上的问答，还是代表委员的畅所欲言，或是百姓的关切期盼，会场内外，“坚决向污染宣战”已成为焦点话题。

大自然已经向粗放发展方式亮起红灯，转变经济发展方式刻不容缓。习近平总书记7日在参加贵州代表团审议时强调，“绿水青山和金山银山绝不是对立的，关键在人，关键在思路。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”这正是关键所在：当前，保护环境最需要“真转实改”。

各级政府的政绩观需要“真转实改”。政绩观决定发展观。立足长远谋划发展，不能以牺牲资源环境为代价。加大节能减排指标在政府绩效考核中的权重，增加约束性指标如大气颗粒物污染指标，通过建立科学的考核机制，从制度上保障绿色发展，成为代表委员的建议。

企业的发展观亟待“真转实改”。企业要发展，但更要追求长远的发展。当前，企业偷排、地方政府保护、环保部门监管不力等问题依然存在。面对越来越严的资源要素约束，必须着力转型升级，转比不转好，早转比晚转好，否则将付出更高的成本。“把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业”，政府工作报告中的表述让企业家看到新的商机。

公民的生活质量观也需“真转实改”。环境保护不仅是政府、企业的责任，也是我们每个公民的责任。每个人都是环境的参与者，也有义务和责任保护环境。按照低碳生活的理念，树立全新的生活观和消费观，减少碳排放，点滴努力也能改变现状。

只有“真转实改”才能真抓实干，只有“真转实改”才能见到实效，只有“真转实改”才能凝聚合力，要让“天蓝、地绿、水清”成为中国梦画卷上不可缺少的图景。

3月7日，全国人大代表、浙江宁波奉化市滕头村党委书记傅企平（左）在北京向代表介绍他带来的滕头村空气质量监测站照片。 本报记者 吴佳佳摄

1 环保问责

环保工作应纳入政绩考核

本报记者 佘惠敏

环保是两会热点，不少人建议对环保问题实施问责机制。环保如何问责？

环保问责，首先问政府。政绩考核是引导干部行为的指挥棒，不少代表建议将环境保护纳入各级领导班子和领导干部考核的内容，增加环境保护在年终考核中的比重，并将考核情况作为干部选拔任用和奖惩的依据之一，建立环境保护的行政问责制。全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙表示，江苏省未来将会把环境保护作为政绩考核指标。“江苏省委已明确提出地方党政领导对地区的环境质量要负责。”

“环境保护不是一个部门能简单地治理好的，要和地方政府的领导方向、施政着力点结合起来。”陈蒙蒙说，把环保工作纳入责任追究与政绩考核，是今后大力推进环保工作的重要措施。

环保问责，要重罚违法人。环境保护人人关注，但污染环境的违法成本很低，这已成为我国各地普遍存在的问题。对此，全国人大代表、上海市环保局局长张全认为，“这个问题现在有望解决。首先立法已得到很好推动。正在修订的《环境法》很大程度上可以解决这个问题，我参加了几次审议，目前修订环境法的核心思想就是为执法提供高强度依据。未来不仅是行政执法，如果违法行为严重还可以诉讼于刑法。不但要处罚企业，还要处罚直接违法人。”

环保问责，要让人人可问责。张全表示，《环境法》的执行，需要执法部门、环保以及其他的行政部门一起来严格执法。“环境保护还应包括法律震慑的理念在里面，对于破坏环境的屡禁不止的违法行为，要动用全社会力量进行执法。”

环保问题公众关注大，环境污染，人人都会受到危害。环境保护，不仅应该人人有责，更应该人人可问责。

2 关停并转

自我加压 自我提高

本报记者 祝惠春

环保问题倒逼淘汰落后和污染企业，面临淘汰的高污染、高耗能企业要认清发展大势，亟待转型，寻找出路。全国政协委员、金澳集团董事局主席舒心表示，如今环保挑战相当严峻，高耗能、高污染企业最终必须关掉、淘汰，这是企业家们应尽的社会责任，企业家们必须要有环保意识，在技术改造和环保治理上，自我加压、自我提高。

面临“关停并转”的企业该向何处转型？

代表委员们建议有3个方向：一是向技术升级、向循环经济转型。全国政协委员、中国大唐集团公司董事长陈进行认为，能源企业必须加快推进煤炭利用方式的转变，要加快电源结构调整，提高清洁可再生能源利用比例，多上一些排放少、能耗低的项目。全国政协委员、开滦（集团）有限责任公司董事长张文学表示，传统产业要提高技术装备水平，通过技术改造实现产业、产品的更新换代；要延长产业链，实现循环发展，提高资源利用率。

二是向更多依靠创新、创意驱动的国家鼓励的新兴行业转型。全国人大代表、河北省文化厅巡视员、中国文联副主席边发吉介绍，唐山市在推动传统产业上档升级的同时，积极鼓励传统企业转型发展文化产业。目前，唐山市共有26家矿企、钢企转型进军“文化圈”，谋划实施各类文化项目27个。

三是部分有技术有条件的企业可以加快“走出去”。对于钢铁、有色、建材、石化等已进入产业发展成熟阶段的、存在产能过剩的传统领域，应该支持企业联合建立境外工业园区，充分利用国际市场消化过剩产能。

环保问题倒逼企业转型，但淘汰落后要付出代价。舒心委员表示，对于一些还有强劲市场需求，技术上通过改造可以环保达标的企业，希望能给一个“改造时间表”。

在政协农业界小组讨论会上，全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会主任贾治邦（右）提出：“要在全社会广泛开展生态文明教育，营造生态文明建设良好氛围。”本报记者 赵 晶摄

3 环保成本

成本分担至关重要

本报记者 来 洁

对于火电、钢铁等高排放、高污染的行业而言，上马环保设施是当务之急。但是，现实中环保设施却始终不给力，上马的过程不是能拖就拖，就是即便上马了也在“晒太阳”。企业为什么不愿意上环保设施？成本是最核心的原因。特别是对眼下正处于微利时代的钢铁企业而言，加大环保投入更是动力不足。

“从市场经济规律看，先污染后治理是个怪圈。在整个经济没发展到一定程度，人民群众对空气等环境的要求没达到一定高度的时候，企业是不会主动承担环保成本的。因为环保会增加大量成本。企业谁先大规模搞环保，谁就可能先倒下。”全国政协委员、中国电力投资集团公司总经理陆启洲说。

不过，近年来我国火电行业的节能减排却颇有起色，其中旨在去除二氧化硫的脱硫设施比例已经大幅提高。全国政协委员、环保部原副部长张力军说，“2005年全国电厂带脱硫设施的比例只有12%，现在已经达到90%。”

火电行业推进环保设施的经验何在？除了国家提高环保标准、加强政策导向之外，做好成本分担至关重要。目前，国家给予燃煤发电企业每千瓦时1.5分钱的脱硫补贴，基本抵消了企业的脱硫成本。脱硫电价有效发挥了经济杠杆作用。

火电要减排，更重要的是能够去除氮氧化物的脱硝设施。脱硝电价政策的全面实施，将有力推动脱硝设施的使用比例，进而大大推进全国氮氧化物的减排。张力军表示，“脱硝设施从2011年开始推进，计划到2015年底，全国电力行业脱硝装置比例能够达到60%，在两三年后达到90%。”

总之，要提高环保设施的使用比例，必须尊重市场规律，运用市场方法，理顺利益机制，让环保不是企业的额外负担，而变得有利可图。同时，环保部门也应将监管重点，从重视设备使用比例转变为重视设备使用效果。

4 生态补偿

跨区域补偿机制亟待完善

本报记者 熊 丽

要发展还是要环境，正在成为困扰我国众多重点生态区的普遍问题，有人形象地称之为，“我花钱种草植树，他免费乘凉享受”。实施生态补偿，由环境受益者向为生态保护而发展受限的地区进行补偿，正是对此做出的一种制度安排。今年的政府工作报告进一步提出，“落实主体功能区制度，探索建立跨区域、跨流域生态补偿机制。”

目前，我国已初步形成了包括中央森林生态效益补偿基金制度、草原生态补偿制度、水资源和水土保持生态补偿机制、矿山环境治理和生态恢复责任制度、重点生态功能区转移支付制度在内的生态补偿制度框架。然而，由于起步较晚，涉及的利益关系复杂，谁开发谁保护、谁受益谁补偿的利益调节格局还没有真正形成，特别是跨省跨流域的生态补偿方式难以明确，影响了保护者的积极性。存在补偿范围偏窄、补偿标准偏低、补偿资金来源和方式单一等问题。

生态补偿应该怎么补、谁来补、补多少？全国人大代表、江西省林业厅厅长阎钢军认为，首先，亟须建立和完善生态补偿机制，从国家战略层面，按照主体功能区的划分，明确生态受益主体和补偿主体，评估生态价值，确定补偿标准。其次，在国家统一主导下实施国家战略需要的生态补偿。第三，根据区域间、流域间的相互需要，实施跨区域、跨流域的生态补偿机制，如碳汇交易等，作为国家生态补偿的补充和完善。第四，以法律为准绳，实施最严厉的破坏环境赔偿制度。第五，提高补偿标准，并随着国家财力的增长和物价上涨等，对补偿标准进行动态调整，使之达到合理补偿水平，真正实现社会的公平和协调发展。

会场连线

全国人大代表石克荣——

稻壳和秸秆可作生物燃料

本报记者 雷汉发

“稻壳、秸秆等是生物资源，属于可循环再生的能源。这种资源的利用，可以缓解石油、煤、天然气等不可再生资源的短缺状况，也可减少环境污染。”全国人大代表、河北三河汇福粮油集团有限公司董事长石克荣说。

石克荣代表经过调研，发现稻壳和秸秆在农村尚未得到充分开发利用，每到农作物收割季节，大量稻壳和秸秆直接焚烧，产生大量浓烟污染环境。石克荣代表介绍说，目前全国稻谷年产量2亿多吨，全国有稻谷加工企业9394家，共加工稻谷1.3亿吨，产生稻壳2600万吨。如果将这些稻壳替代燃煤，可相当于1300万吨标煤。稻壳取代燃煤后，可实现二氧化硫零排放。且燃烧下来的灰含有钾、锌、二氧化硅等元素。锌元素是化肥厂理想的原料，也可以直接洒在田地里。二氧化硅可作橡胶和塑料制品的补强剂。将秸秆和稻壳经过制作形成生物燃料，一些地方已经开发出成熟的技术，既可生产小型设备供农家使用，也可改造现有燃煤锅炉。希望今后这一替代措施能够得到有效推进。

本版编辑 李红光 张 双 于 泳 梁剑箫