访谈

让市场和政府的作用相得益彰

——访全国人大代表、江苏省委书记、省人大常委会主任罗志军

本报记者 薛海燕

正确处理市场和政府的关系，前提是厘清两者发挥作用的边界。政府要列出权力清单，市场主体则要探索负面清单管理模式。把清单列出来，边界自然就清晰了

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。记者就此采访了全国人大代表、江苏省委书记、省人大常委会主任罗志军。

记者：在实践中，江苏是如何正确处理政府和市场的关系？

罗志军：从江苏来看，政府这只手用得比较顺，市场的作用发挥得却还不够充分。在下一步的改革中，要正确处理两者关系，使两个作用正向叠加、相得益彰。一方面，相信市场，放活市场，遵循市场决定资源配置的一般规律，让“无形之手”充分施展；另一方面，准确定位，善于作为，进一步加强公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，让“有形之手”更加有效。

记者：江苏如何找准突破口，有效激发市场的活力？

罗志军：正确处理市场和政府的关系，前提是厘清两者发挥作用的边界。就政府而言，要列出权力清单，“法无授权不可为”；而对于市场主体，则要探索负面清单管理模式，“法无禁止即可为”。把清单列出来，边界自然就清晰了。当前，最紧迫的是要把政府的权力清单列好。虽然江苏几年前就在网上晒出了政府权力清单，但与改革的新要求相比，还需要继续“瘦身”。江苏将继续把简政放权作为改革的突破口，把减少行政审批事项作为“当头炮”。市场机制能够有效调节的经济活动，一律取消审批；直接面向基层、面广量大、由市县管理更方便有效的经济社会事项，一律下放市县政府。在去年取消和下放省级行政审批事项154项的基础上，近期江苏将再取消和下放50项，今后还要继续减，确保减到位。

记者：当前，江苏正处于经济转型发展的重要时期，应如何实现经济体制改革与经济转型升级的深度结合？

罗志军：江苏正处在发展转型的关键时期，需要把深化经济体制改革与加快经济转型升级紧密结合起来。比如，在深化产业结构调整方面，立足于通过市场竞争化解产能过剩，同时辅之以差别化政策引导，有扶有控、有保有压。在深化科技体制改革方面，突出企业技术创新主体地位，发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，同时建立健全知识、技术、管理等要素的创新激励机制，加强知识产权保护。在构建开放型经济体系方面，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，同时研究借鉴上海自贸区理念和做法，改进政府服务，优化投资环境。在促进区域协调发展方面，利用国家建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路、依托长江建设中国经济新支撑带的重大机遇，更好地发挥市场作用，促进各类要素向苏中、苏北流动，同时深入实施苏南现代化建设示范区规划，推进苏中“一市一试点”，落实苏北“一市一策”，在区域协调发展上进一步展开新布局、增创新优势。

深化改革正当时·权威访谈

坚 建

全国人大代表

江西省省长

立足把生态优势转化为产业优势、竞争优势和发展优势，大力发展生态农业、战略性新兴产业和现代服务业，推进产业生态化和生态产业化

鹿心社

良好的生态环境是江西最大的特色和优势，也是江西加快绿色崛起的潜力所在。在保护中发展、在发展中保护，江西大力推进生态文明建设，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，这里的山更绿、水更清、天更蓝、环境更优美，生态环境优势得到进一步巩固和提升。

生态环境质量持续改善。坚持保护优先和自然恢复为主，扎实推进“森林城乡、绿色通道”、“五河一湖”生态环境综合治理等生态环境工程，增强生态自我修复能力。坚持预防为主、综合治理，大力开展净空、净水、净土“三净”行动，进一步防范环境风险，防治环境污染，增强可持续发展能力。全省森林覆盖率达63.1%，地表水监测断面水质达标率达80.8%，城市空气质量全部达到国家Ⅱ级以上标准。

节能减排任务全面完成。深入实施节约优先战略，大力推广循环经济发展模式，加快推进全社会节能、节水、节地、节材工作，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用和资源化。严格执行主要污染物总量减排计划，抓好重点减排工程建设，加强减排项目运行监管。去年淘汰落后产能项目89个，万元GDP能耗下降3.6%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量分别下降1.85%、2.45%、1.76%和1.16%，均超额完成国家下达的年度减排计划任务。

绿色生态经济深入发展。立足把生态优势转化为产业优势、竞争优势和发展优势，大力发展生态农业、战略性新兴产业和现代服务业，推进产业生态化和生态产业化，打造绿色品牌，促进经济与生态协调发展。全省规模以上农业龙头企业销售收入增长21.1%，十大战略性新兴产业增加值增长12.2%，旅游总收入增长35%，绿色生态经济发展势头良好。

生态文明制度不断完善。建立了生态文明考核评价制度，将生态环境设为一级考核指标，进一步提高生态环境保护在市县综合考核评价体系中的权重。健全激励约束和责任追究制度，加快推进自然资源及其产品价格改革。加强生态环境保护管理体制建设，建立污染防治区域联动机制，深入推进环境信息公开，用制度保护生态环境的正面效应逐步显现。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。发展生态文明，建设美丽江西，既是巩固和发挥江西生态优势、提升核心竞争力的必然选择，也是更好地满足人民群众对一流空气、一流水质、一流人居环境新期待的现实需要。下一步，我们将坚持把生态文明建设放在更加突出的位置，着力加强生态环境保护和建设，着力发展绿色低碳生态经济，着力健全完善生态文明建设的体制机制，争做生态文明的先行者，把江西建设成为美丽中国的示范区。

调整经济结构 提高发展质量

3月9日，按照大会日程安排，人大休会一天。人大河北代表团马誉峰、郭淑芹、聂瑞平、袁红梅、王志刚代表（从左至右）利用休会间隙聚在一起就“深化京津冀合作”交流意见。大家一致认为，“环境的压力使河北的转型升级迫在眉睫，除了要坚持技术创新更要观念创新。” 本报记者 李景录摄

创新引领产业转型

本报记者 白海星

☞ 积极打造一批协同创新平台，充分发挥产学研用各方的积极性 ——张庆军代表

全国人大代表、安徽省合肥市市长张庆军告诉记者，近年来，合肥坚持创新驱动战略，推出了一系列突破性的举措，形成了加速发展与转型发展良性互动的可喜态势。

张庆军代表说，当前，合肥积极打造一批协同创新平台，充分调动产学研用各方的积极性。同时，坚持科技与经济的紧密结合，巩固和提升高新技术产业的优势地位，特别瞄准高端科技，大力培育电子信息等新兴产业，打造高新技术产业的新增长极。

张庆军代表表示，在创新引领产业转型的过程中，加快科技体制改革也是十分重要的。要在政策上创新、在金融上创新，更要在人才机制上创新。通过改革用人机制、实行政策引导、提供创业载体、加强就业培训等方式，努力为各类科技人才提供创业机会、干事舞台和发展空间，让优秀人才脱颖而出，真正使他们在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠。

集聚增长“正能量”

本报记者 党涤寰

☞ 加快产业转型升级步伐，实现经济效益和生态文明互动共赢 ——王宇燕代表

“加快产业转型升级，才能集聚经济增长的‘正能量’。”全国人大代表、河南省济源市市长王宇燕说。

工业是济源的立市之本，但长期以重化工业当家，暴露出资源能源消耗多、产业链条短、产品附加值低、自主创新能力不强等问题。王宇燕代表表示，去年济源坚持把产业结构调整作为加快发展方式转变的主攻方向，积极淘汰落后产能、改造提升传统优势产业、大力发展高成长性产业和新兴产业，有效集聚经济增长的“正能量”。

王宇燕代表说，今年济源将继续向深化改革要动力，通过深化政府行政体制改革，提高政府行政效能，同时，增强自主创新能力、搭建产业转型平台，力争在航空物流、信息消费等方面取得突破。“我们要加快产业转型升级步伐，实现经济效益和生态文明互动共赢。”王宇燕代表说。

大力培育冰雪经济

本报记者 雷汉发

☞ 抓住发展冰雪产业重要机遇，实现产业结构调整“有保有压，进退并举” ——邢国辉代表

“目前，张家口正与北京联合申办2020年冬奥会，这为培育发展冰雪产业提供了重要机遇，我们可以借此实现产业结构调整上的‘有保有压，进退并举’。”全国人大代表、河北省张家口市委书记邢国辉告诉记者。

邢国辉代表说，张家口拥有发展冰雪经济良好的山形地貌条件和适宜的气温风速，目前已建成4家国内知名滑雪场，其中2家已具备举办国际性专业化比赛的资格。

邢国辉代表表示，我国的冰雪产业市场日渐升温，未来仅北京和河北就将拥有1700万滑雪爱好者，将为滑雪场创造280亿元的营业收入。在与北京联合申办冬奥会的过程中，张家口不断优化区域生态环境。目前，全市开展了村容村貌改善、扬尘治理、生态绿化等6方面的专项行动方案，力争区域大气环境质量明显好转。

培养科技“小巨人”

本报记者 石 伟

☞ 创新既是企业的核心竞争力所在，也是经济转型升级的必由之路 ——郑新聪代表

“在泉州，有数万家以传统产品为主导的企业。在市场竞争法则的推动下，越来越多的企业开始意识到创新对企业生存与发展的意义和价值。”全国人大代表、福建省泉州市市长郑新聪说，泉州的传统产业走到了亟待转型升级的重要关口。

企业有需求，政府就要有作为。“面对当前挑战，泉州将进一步鼓励科技创新，实现产业转型升级。”郑新聪代表说，截至去年年底，泉州市共培育认定科技小巨人企业311家，新增国家级“两化”深度融合示范企业2家、高新技术企业53家、省级工程技术研究中心16家，新增授权专利1.3万项，制订和修订标准62项。

郑新聪代表告诉记者，创新既是企业的核心竞争力所在，泉州经济发展的活力之源，更是实现经济转型升级的必由之路，泉州将继续推进创新驱动产业转型升级。

在不景气中调结构

本报记者 刘存瑞 裴珍珍

☞ 发挥创新平台优势，集中力量研发专用和紧缺钢材，增强了竞争力 ——李晓波代表

“近两年，钢铁行业发展不景气，山西太原钢铁（集团）有限公司以科技创新驱动产业转型升级，取得了生产经营稳健运行的良好业绩。”全国人大代表、太原钢铁（集团）有限公司董事长李晓波告诉记者。

李晓波代表说，太钢发挥创新平台优势，集中力量研发汽车、铁路、造船等领域的专用和紧缺钢材，形成了以不锈钢为核心，包括冷轧硅钢、铁路用钢、高强韧系列钢材在内的产品集群，增强了竞争力。

“除了产品结构的调整，依靠科技创新也带动了产业的转型升级。”李晓波代表说。太钢依托钢铁主业工艺技术优势，打造钢铁工艺技术、节能环保技术、工业自动化控制技术的集约化、工程化、产业化输出平台。近3年，太钢工程技术产业以年均30%的速度高速增长，成为重要的效益增长点。

观点

王利平代表：

激活各方参与治污动力

本报记者 郁进东

全国人大代表、广博控股集团有限公司董事长王利平长期关注环境保护和生态建设问题，在他看来，让更多民营企业参与城乡污水处理工程是个可行的做法。

“政府要鼓励更多的民营企业参与污水治理，采用多元化投资机制，打破目前许多污水处理厂建得起用不起的尴尬局面。”王利平代表建议，有关部门通过委托运营模式，让民营企业找到进入市政建设项目的切入口，参与到公共事业的建设中。

治污水其实不在水，而是在岸上。王利平代表说：“以治水为突破口，淘汰落后产能，搞技术改造，减少污水产生量，推进产业转型升级，通过这种途径，实现产业结构升级。只有岸上的企业规范化排污，才能根除污水问题。”

王利平代表建议政府在政策、法规上给予协调、支持，增加污水处理收费的立法力度，使办污水处理厂的企业能产生较好的收益，调动企业的积极性，建立多渠道的建设污水治理融资体系，实现多元化经营。

孙焕泉代表：

建立绿色低碳发展理念

本报记者 单保江

过去粗放的发展方式难以为继，绿色低碳的发展理念才是生态文明建设的方向。“尽管胜利油田绿色低碳发展的任务很重，但作为国有特大型企业，我们有义务在推进生态保护与建设的过程中担重任、站排头。”全国人大代表、中国石化集团胜利石油管理局局长孙焕泉说。

孙焕泉代表说，胜利油田去年开展了“碧水蓝天”专项行动，实施了注汽锅炉气代油工程等18个环保治理项目，取得了明显成效。“今年，我们将坚持把绿色低碳发展作为企业转型发展的战略导向，贯穿生产全过程，实施能效倍增计划，加强合同能源、合同环保管理，以更加有力的措施积极推动能源生产和消费方式的变革。”孙焕泉代表说。

本版编辑 牛 瑾 李 亮 孟 飞 徐 胥