“我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传。”政府工作报告提出，今年再减少农村贫困人口1000万人以上。为实现这一目标，代表委员们纷纷建言献策——

全面小康快车不落下贫困人口

本报记者 王 晋 陈发明 韩秉志

▲全国政协十二届二次会议分组会上，社会福利和社会保障界的翁华建委员（右一）就如何创新扶贫方式发表看法。

本报记者 赵 晶摄

▲在十二届全国人大二次会议黑龙江代表团会场，徐明（前左一）、赵少华（前左二）、李延芝（右一）等代表就扶贫等重点工作进行深入探讨。

本报记者 李景录摄

全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是贫困地区。

今年的政府工作报告中，以“创新扶贫开发方式”为题阐述扶贫工作，提出加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚，地方要优化整合扶贫资源，实行精准扶贫，确保扶贫到村到户等新要求。这些提法引发代表委员的热议。

范小建委员——

在挑战中减贫千万

本报记者 杜 芳

在近两天的政协会议农业界别组讨论中，全国政协委员、国务院扶贫办原主任范小建提出的“两个第一次”引起了与会委员的关注：今年的政府工作报告不仅第一次把扶贫工作单独写了一段，还第一次明确提出了减贫的年度目标。

“报告提出，今年再减少农村贫困人口1000万人以上。这体现了政府向贫困宣战的决心，回顾近年来的减贫成效，这个目标从总量上看是留有余地的，经过努力是可以实现的。”范小建委员说。

“按常规，标准不变情况下，越往后，减贫的难度会越大。要实现2014年的减贫目标，必须付出更大努力。”范小建委员说，“在市场经济条件下搞扶贫，最大的制约因素是市场环境。比如，2008年因为碰到国际金融危机，曾造成大量农民工返乡，当年减贫只有300万人，比上年少减了约1000万人。今年国内经济仍然面临下行压力，世界经济复苏仍存在不稳定不确定因素，减贫还面临许多不确定因素。”

范小建委员还注意到，棉花等大宗农产品政策进一步调整，涉及贫困地区的支柱产业。“棉花大部分集中在新疆南疆地区，大豆集中在东北，糖产业主要在广西，受自然条件所限，这些地方替代种植的余地不大。”范小建委员说，“大宗农产品政策制定牵一发而动全身，产业的背后是就业问题，就业又与扶贫紧密相连，扶贫则牵动着地区稳定。如果产业倒了，贫困群体的收入就会受到很大的影响。”

为了增强扶贫工作的前瞻性和针对性，范小建委员建议，建立重大政策和项目贫困影响评估机制，在各种宏观政策推出前，对弱势群体可能产生的影响进行评估，从源头上遏制后续负面影响的出现。

扶贫工作既要应对新情况，也要解决老问题。这些年，贫困人口的小额信贷支持力度一直不尽如人意。范小建委员说，信贷减贫的潜力非常大，国家应该尽快完善这方面的支持政策。

去年年底，中央下发了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，强调在考核机制、精准扶贫等6个方面做好机制创新，抓好10个方面的重点工作。“这是扶贫工作的创新举措，目的就是要解决贫困地区最迫切的问题。真正把《意见》落实好，就能为实现减贫1000万人以上的目标提供强大支撑。”范小建委员说。

产业扶贫——

给贫困地区撑起支柱

“政府工作报告提出‘继续向贫困宣战’，更加坚定了我们的信心。”作为贫困市的代表，全国人大代表、甘肃定西市委书记张令平最关心的就是扶贫。

定西位于六盘山区，这里与宁夏西海固、甘肃河西，合称“三西”，曾是中国最穷的地方之一。张令平代表告诉记者，“多年来，定西努力发展中药材、马铃薯、养殖业等特色产业，在促进贫困群众增收上取得了显著成绩。”“定西已是全国重要的中药材种植基地，但农民种植中药材的市场风险较大，建议国家对贫困地区农民的中药材种植给予政策性保险。”张令平代表说，“脱贫不能光依赖输血，知道怎样造血才是最重要的。”

如今的张令平代表正在考虑在产业扶贫的基础上进一步“拔穷根”。目前，甘肃省贫困人口中还有约200万贫困群众生活在自然条件恶劣、基础设施落后、缺乏基本生存条件的地区，易地扶贫搬迁是这些地区从根本上脱贫致富的综合性工程。

张令平代表说，现在国家对易地扶贫搬迁的人均补助标准比较低。“希望国家提高补助标准，帮助这些困难群众搬到适合生存的地方，来解决脱贫致富问题。”

精准扶贫——

让贫困地区“活”出特色

每个贫困地区都有自己的特点，只有因地制宜，精准扶贫，才能让脱贫后的土地有自己独特的魅力。

“三江侗族自治县是广西唯一的侗族自治县，总人口38万，尚有贫困人口17.3万，占全县人口的42.6%，是国家扶贫开发重点县。”全国人大代表、广西三江侗族自治县县长吴永春最盼的就是家乡脱贫。“这次，我带来6个建议，其中一个是在少数民族地区建立旅游扶贫试验区的建议。我们县山清水秀，旅游资源非常丰富，是海内外闻名的‘楼桥之乡’。”依托这样丰富的资源，三江县整合扶贫项目资金，大力发展旅游扶贫工作。“去年，全县接待旅游总人数近180万人次，旅游总收入约8亿元，减少农村贫困人口8000多人。”吴永春代表说。

怎样做到“精准扶贫”？吴永春代表认为，首先要精准扶贫对象，做好贫困人口识别和建档立卡、动态管理工作，切实摸清贫困底数，落实帮扶措施；其次，要实行精准扶贫措施，分类指导，因户施策，结合当地特色资源，既要保护好当地的文化、生态，又要加快发展特色旅游，扶贫规划、旅游特色产业规划都要精准。此外，扶贫资金来之不易，要精准投放，用好资金。

教育扶贫——

为贫困地区增添后劲

政府工作报告明确提出，今年贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上，使更多农家子弟有升学机会。教育部部长袁贵仁介绍，目前贫困地区农村子弟上重点大学的总人数在27.8万人左右，增加10%以上，也就意味着增加约2.8万个指标。

全国政协委员、中国教育学会会长钟秉林认为，10%的意义主要体现在促进教育公平。从教育公平角度讲，农村孩子同样有享受优质教育资源的权利。报告提出的这一点有望在教育质量差距较大的客观情况下，给予农村孩子相对公平。但钟秉林委员也表示，光靠政策提高农村学生录取比例并非治本之策，根本还在于改善贫困农村地区基础教育，提高农村学校的办学条件和教学水平，从而提升贫困地区年轻人素质，让贫困地区拥有发展人才和后劲。

许多代表委员认为，帮助贫困人口脱贫是现代化进程中绕不开的问题，实现全面小康就是要解决好贫困问题，不让贫困人口被全面建成小康社会的“快车”落下。

打赢扶贫攻坚硬仗

林火灿

“决不让贫困代代相传。”李克强总理这一铿锵有力的表态，表明了中央继续向贫困宣战的坚定决心和信心。

改革开放以来，我国扶贫开发取得了举世瞩目的伟大成绩。不过，受多种因素综合影响，我国一些贫困地区发展面临的深层次问题和困难尚未得到根本解决，贫困地区的各项事业发展仍然严重滞后，因病、因灾返贫的问题仍然十分突出。这也给我国扶贫开发工作提出了新的任务和挑战。

政府工作报告提出，今年再减少农村贫困人口1000万人以上。实现这一目标，我们一方面要进一步摸清家底，弄清扶贫对象的具体情况，解决长期以来扶贫工作针对性不强、扶贫资金和项目指向不明确的问题；另一方面，要加快扶贫开发方式创新，加强顶层设计，优化整合地方扶贫资源，提高扶贫政策的精准度，避免“撒胡椒面式”的扶贫，改“喷灌”为“滴灌”。此外，还要想方设法调动贫困地区广大人民群众的积极性，帮助他们真正找到脱贫致富的光明道路。

民为邦本，本固邦宁。我们只有脚踏实地、统筹兼顾、突出重点、对症下药，才能真正打赢扶贫攻坚这场硬仗，让扶贫对象彻底告别贫困、共享改革发展成果。

刘锦秀代表——

“牧羊女”的脱贫梦

本报记者 乔金亮

刘锦秀代表今年35岁，老家在位于大别山主峰一侧的湖北省罗田县，人称大别山上的“牧羊女”。她外出打工到23岁便回乡创业，带动群众在山区养羊。

牛羊养殖业是大别山区农村的传统产业，在山区经济中占有重要地位。不过，由于近些年草地畜牧业建设和科技投入不足，草地资源开发利用不充分，牛羊生产水平不高，草地畜牧的资源优势还没有转化为经济优势。

刘锦秀代表说，“我的建议是发展牛羊养殖业，建设富裕大别山，让乡亲们脱贫致富。”她建议将大别山区牛羊养殖业列入国家农业产业发展规划，明确大别山区资源利用和农业产业结构调整方向。以扶持牛羊养殖为载体，在大别山区实施产业化扶贫。

马玉花代表——

该给村医涨工资了

本报记者 拓兆兵

“我建议国家加大对贫困地区卫生医疗的多元投入。”全国人大代表、宁夏回族自治区吴忠市同心县王团镇罗家河湾村村医马玉花根据自己的亲身感受。建议有关部门加大对贫困地区乡村医疗基础设施建设投入。“该给乡村医生涨工资了！工资已经成为制约农村医疗水平提高的最重要的原因之一。”马玉花代表说，“此外，还应该提高大病门诊报销比例，扩大报销范围，让群众能看得起大病，减少因病致贫情况。”

两会关键词 大数据

用大数据思维破解民生难题

本报记者 陈 静 谭 辛 熊 丽

政府工作报告提出：“在新一代移动通信、集成电路、大数据、先进制造、新能源、新材料等方面赶超先进。”这也是被称为“碎片中的智慧”的大数据技术第一次亮相政府工作报告。怎样用好“数据金矿”服务民生，成为代表委员热议的话题。

填补短板破“瓶颈”

全国政协委员、江苏擎天信息科技集团董事长辛颖梅谈起南京政法云平台来眉飞色舞：“城市中的监控摄像头已经司空见惯，但在这个平台上，利用大数据技术，不但可以将所有实时录制的视频数据储存起来，还能进行实时分析，这样对治安事件的处理就可以从事后处置实现事先防范。”

大数据技术的核心价值，正是能帮助人们从海量信息内容中按照不同需求提取资源，从“眉毛胡子一把抓”中提炼出解决方案。正因如此，它也被视为突破那些体量庞大、跨部门、跨地区的民生难题的“杀手锏”。

说到大数据在食品安全方面的应用，全国人大代表、广东海洋大学食品质量与安全系教授雷晓凌表示，近几年来我国建立了多个食品安全风险监测网络，对数据进行分析整合。“通过汇集这些数据，相关管理部门就可以做到对行业‘心中有数’，一旦有问题出现，也能及时对公众发布预警信息。”

比如留守儿童的教育问题。浪潮集团承建了全国中小学生学籍信息管理系统，并已实现全国联网运行。“现在2亿多条学生信息都在‘云’上，每个留守儿童的考试成绩、转升学等情况都一目了然。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示。

基于大数据共享的各部门协同办公还能有效地提高群众使用公共服务的效率。“如果使用大数据，政府就可以为市民提供一站式的服务，最终提升整个社会的管理创新。”辛颖梅委员如是说。

开放“金矿”增便利

搭建好数据平台，仅仅是“万里长征第一步”。“不涉及国家安全的，由公共财政支撑的数据应该向全国开放。”全国人大代表，小米科技董事长雷军这次专门带来了有关大数据的建议，他表示，只有数据开放，才能由此衍生出丰富多彩的应用，真正提供触手可及的公共服务。“比如可以把每一辆公共汽车的到站信息开放给手机应用开发商，这样职员在写字楼上可以看好时间再下去。”

开放数据为什么难？一方面，目前卫生、市政等部门数据格式不统一，是阻碍数据开放的瓶颈之一。全国人大代表龙芳在广州市电子政务中心工作，她告诉记者：“想要合并成‘一条线’，必须先建立统一的技术标准，这是打破‘信息孤岛’的前提。”另一方面，还要解决各部门间数据打通和数据开发问题。孙丕恕代表表示：“需要开放的不仅应该有政府传统组织内部的数据，还要整合政府跨部门之间的数据，多个来源的数据和老百姓的情况反馈都可以汇集到云平台上来。”他还认为，“应探索将公共数据开放给第三方应用开发者，并形成商业模式的机制。”

全国各地也正在探索数据开放的机制和方式。作为“大数据”惠民的重要探索，山东青岛已向市民开放了包括公厕位置、停车场车位数量等多项数据。全国人大代表、广东省委常委、常务副省长徐少华透露，广东省网上办事大厅将在今年年底前联通到“珠三角”地区各市镇一级，并将通过移动互联网定向推送公共服务。“全省690个行政许可事项都要公布办事时限，我们还会根据不同厅局的办事效率，将它们分为三星、四星和五星，并将其向群众公布。”

提高社会管理精准度

陈 静

大数据在社会管理中有什么用？答案在越来越多的实际应用中不言自明。一是通过对数据的收集和整理，管理部门能够“摸清家底”；二是多个工作流程可以由信息系统自动完成，有利于提高效率；三是让老百姓通晓信息，享受更加高效、公正、透明的服务。

此外，大数据对社会管理创新还有更深层面的意义。在采访中，有代表委员讲了这样两个故事。一个是关于两项“风马牛不相及”的数据——城市等高线和孤寡老人住址。但是整合了这两项数据后，一旦遇到暴雨内涝，就可以马上知道哪些老人家里进了水，需要帮助。第二个则关于公厕。对某一地区的公厕每天的使用频率进行分析，就能迅速判断出这一地区的流动人口数量是否发生了变化。

事情虽小，却表露出大数据给我们生活带来的开创性变化。通过大数据，可以帮助人们找到数据之间的关联性，提高政府部门的协同能力与办事效率，让社会管理更精准。从这一点来看，与其说大数据是为社会管理者们提供了强大的工具，不如说它正在从根本上改变了社会管理的思路：从“经验治理”转向“科学治理”，真正实现“智能社会”和“智慧城市”。

正因如此，社会管理部门在使用大数据时，需要彻底改变观念，打破条块分割的思维定式，从全局出发，放眼于长远，并且探索建立多种数据模型，真正把握数据间的关系，避免被“数据噪声”拉入歧途。同时，还要积极发挥企业的主观能动性，与企业合作进行数据开发，挖掘数据价值。

观点声音

加快信息安全立法

对数据的重视和应用不足、信息化法律缺失、数据安全不足等问题，成为制约大数据发展的障碍和威胁信息安全的隐患。建议以信息安全立法为突破点，加强我国大数据安全保障和开发利用，迎接大数据时代。

一方面在满足信息安全和隐私保护的前提下，逐步开放政府所掌握的信息资源，促进个人或企业利用开发应用，刺激商业创新并创造新的经济价值增长点；另一方面，鼓励地方政府在经济规划、防灾和灾后恢复等方面进行大数据的应用示范，充分发挥大数据在进行公共服务和社会管理中的重要作用。

——全国政协委员、神州数码控股有限公司董事局主席 郭 为

（本报记者 董碧娟整理）