3月8日，环境保护部副部长吴晓青就“加强环境保护建设美丽中国”答记者问——

“十二五”全社会环保投入预计超5万亿元

本报记者 佘惠敏 裴珍珍

3月8日下午，环保部副部长吴晓青在两会新闻中心举行的记者会上回答中外记者提问，回应了雾霾治理情况、环保投入现状、环保改革进程等公众热切关心的问题。

京津冀、“长三角”、“珠三角”是空气污染较重区域

针对前段时间出现的重污染天气，吴晓青表示，治理空气污染“既是一个长期艰苦的过程，也是一个时不我待的过程。一定要加倍努力，既要打攻坚战，还要打持久战。”

今年2月发生的重污染天气过程，呈现影响范围大、污染程度重、持续时间长、污染物的积累速度较快等特点。吴晓青分析了形成原因，“重污染天气形成原因主要有以下几点：污染物排放量大是根本原因，燃煤、工业、机动车、建筑和道路扬尘是主要的排放源；不利于扩散的气象条件是直接原因，那几天刚好是静稳天气；区域污染和本地污染的叠加是重要因素。”

2013年的监测数据表明，京津冀、“长三角”、“珠三角”是空气污染相对较重的区域。吴晓青用“京津冀差距最大，‘珠三角’希望最大”点评了这3个区域的空气污染现状。“京津冀区域的空气污染最重，京津冀13个城市中，11个城市排在污染最重的前20位，其中有7个城市排在前10位。”3个区域的$PM_{2.5}$平均值，京津冀是106微克每立方米，“长三角”是67微克每立方米，“珠三角”是47微克每立方米。

监测数据还突出显示出复合型的污染特征。传统煤烟型的污染、机动车尾气污染与二次污染相互叠加，部分城市不仅$PM_{2.5}$和PM_{10}超标，二氧化硫、氮氧化物和一氧化碳也存在不同程度的超标。

在中西部地区发展煤制天然气，替代中东部地区燃煤

如何治理雾霾？吴晓青回答，“转变产业发展模式，改善能源消费结构，抑制过快增长的机动车污染，加强城市建设管理，才能彻底改善我国大气污染。”

回答我国东部环境负担会否转嫁到中西部的问题时，吴晓青透露了一组数据：京津冀、“珠三角”、“长三角”，这3大区域占我国国土面积的8%，却消耗了全国煤炭的43%，单位面积的污染物排放强度是全国平均水平的5倍，主要污染物的排放量占全国排放量的30%。

他说，“污染物排放最大的源头是燃烧排放，燃烧排放最大的来源是燃煤。所以，我们要减少京津冀的污染，必须减少京津冀煤炭的使用量。减少煤炭使用，并不是说要减少能源供应，而是希望为京津冀提供更多的清洁能源、可再生能源。中国中西部是富煤地区，这些地方环境容量比京津冀相对要好，我们鼓励在这些地方发展煤制天然气，用以替代中东部地区的燃煤。我们也希望在这些地方同样采取严格的环境治理措施，减少中西部地区的环境污染。”

中国环保产业从2004年到现在，年均产值增长超过20%

在回答治理污染会否付出经济发展成本的问题时，吴晓青表示，“我们在追求GDP的同时，也为此付出了环境的代价。我们现在治理污染污染，让GDP为环境付出代价也是应该的。”

吴晓青表示，“十二五”前3年，国家环保投入力度加大，每年以2000亿元以上的幅度增长。“我们预计，‘十二五’时期，全社会环保投入可能要超过5万亿元，这包括了政府、金融机构、企业和社会的投资。”

吴晓青透露，环保部第四次中国环保产业调查显示，到2012年，中国环保产业从业单位23万家，从业人员超过319万。环境产品年均增加超过30%，环境服务业年均增加超过28%，资源回收利用年均增长超过14%。中国环保产业从2004年到现在，年均产值增长超过20%。

河北代表团回应本报记者提问表示——

以壮士断腕决心向雾霾宣战

本报记者 亢 舒

3月7日下午，河北代表团全团会议向中外媒体开放。近一两年来，华北地区连续出现雾霾天气，“治霾”话题深受关注。

河北省在治理雾霾方面取得了哪些进展和成效？在回答本报记者提问时，全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰说，过去一年中，河北省采取“压钢减煤、治企控车、抑尘增绿”一套组合拳，推进大气污染治理。2013年河北省淘汰的落后产能中，炼铁586万吨、炼钢788万吨、焦炭355万吨、平板玻璃1488万重量箱、水泥1716万吨。

“值得一提的是，拆除设备大部分符合国家产业政策，也就是说，淘汰的是过剩产能，很多拆除之前还在生产中。这彰显了河北治理大气污染的决心。”陈国鹰代表说，“今年1至2月，全省11个设区市与2013年同期相比，达标天数增加3天，重污染天数减少4天，$PM_{2.5}$月均浓度降低了12.8%，PM_{10}下降9.8%，二氧化硫下降25.9%，二氧化氮下降0.5%，一氧化碳下降22.6%，臭氧下降32.8%。6项主要污染物指标大幅下降，而今年1至2月份气象条件相比去年同期更加不利于污染物扩散。可以说，河北省治理大气污染的成效开始显现，大气污染止跌转好。”

全国人大代表、河北省省长张庆伟认为，“这是一个转型升级的过程，转型就要有退有进，退的是排放不达标的产能和工厂，进的是高新技术产业，现代服务业。”谈到被关停企业的职工安置问题，张庆伟代表说，“我们积极培育新的市场主体，2013年全省新增规模以上工业企业2100多家，为就业提供了空间。与此同时，还加大了培训力度。”张庆伟代表说，“可以让大家放心的是，这些从关停企业出来的老职工，社保、医保是接续的。”

两会旁听记

多些“好听”的“干货”

韩秉志

3月7日，全国政协开始召开各界别联组会议，继续讨论政府工作报告。

“我想说说高校企业的事情，高校是非盈利性的事业单位，主要职责是教学科研，目的是培养人才、支持创新。而企业是生产经营单位，目的是盈利。高校办企业不伦不类，二者没有相容性。高校企业属于国有资产，建议组建一个中国高校资产管理集团公司，把属于事业单位的高校所有的资产划归集团公司管理，高校可以按照贡献率分红，但不能干预人事任命和经营，或者考虑民营化方式，高校可以拿钱去投资，但不能经营企业……”

这是发生在全国政协教育界别联组会议的一幕，清华大学教授孟安明委员的发言没有官话套话、而且很有个性、平实而直白。

“要是所有的委员都能像今天这样直奔主题，谈点‘干货’就好了。”笔者身边的一名同行说。在她看来，曾经有个别委员发言时说的多是“放之四海而皆准”的官话，却对解决问题没有实质性帮助。

套话“好说”，但不“好听”。表面看起来一团和气，但其实却是不作为的表现。政协委员的重要职责之一是民主监督，包括对国家机关及其工作人员的工作通过建议和批评进行监督。政协提案有一条“三不限”原则，时间不限、内容不限、人数不限。只要内容经过充分调研，了解诉求，就不怕问题尖锐，也不怕存在“瑕疵”，怕的反而是沉默不语，避而不谈。

细节见变化、会风显作风。可喜的是，自中央相继出台了一系列治理会风的相关规定和制度，今年的全国两会传递出来的是务实高效的会风。采访中，会上委员们积极互动、建言献策的场面屡见不鲜。会外，不少委员主动公开提案内容和调研过程，委员们“好听”的“干货”的确多起来了。

西藏代表团议特色产业——

大力发展民族手工业

本报记者 代 玲 夏先清

“现在村里家家户户都住上了漂亮的新房，人均年收入达到了10000元以上。”来自拉萨市城关区塔玛村的格桑卓嘎代表参加政府工作报告审议时高兴地说。

塔玛村位于拉萨市东郊。近几年，随着拉萨市的城镇化进程，塔玛村被纳入了城市整体发展规划，塔玛村的发展也进入了快车道。

来自西藏山南地区隆子县斗玉珞巴民族乡的扎西央金代表说，去年，山南地区开始筹划在她所在的斗玉乡和门巴族所在的勒布沟打造生态文明小康示范村。“我们将根据门巴族、珞巴族的文化习俗，保持原生态的特色，发展民族手工业和旅游业，让老百姓的生活更加幸福美好。”全国人大代表、山南地委副书记云丹说。

红卫代表是西藏自治区旅游局副局长，曾长期在林芝工作过的他认为，林芝地区的城镇化进程应该与旅游发展结合起来。“巴河镇就是依托巴松错景区发展起来的一个典型，旅游景区和小集镇建设相互促进、相互依托，达到共赢。”红卫代表认为，旅游的发展不仅起到了集聚人口的作用，还能有效地整合资源，解决西藏城镇化进程中的基础设施建设问题。旅游业的发展，可以作为西藏城镇化的一个重要支撑。

3月6日下午，人大新疆代表团在北京人民大会堂举行全体会议，继续审议政府工作报告，会议对中外记者开放。

本报记者 李景录摄

广东代表团谈简政放权——

重大改革要依据法律

本报记者 陈 静

今年政府工作报告中提出的“向深化改革要动力”，引起了广东代表团的强烈共鸣。

全国人大代表，广东省珠海市委副书记、市长何宁卡说，珠海开展了商事登记制度改革，极大释放了投资潜力和活力。“简政放权后，必须创新和加强政府监管机制，变重审批轻监管为宽准入严监管，因而需要加强市场信用体系、市场监管体系和市场服务体系的建设，将‘放’和‘管’的两个轮子都做圆了才行。”

全国人大代表、广东省财政厅厅长曾志权则表示，广东将推进深化财税体制改革，具体措施包括建立事权和支出责任相适应的制度，改进预算管理制度、建立现代财政制度，抓好税制改革等。

“深化改革是动力，也是红利。”全国人大代表、深圳市市长许勤表示，深圳已经确定了今年38项重点改革任务。

全国人大代表、北京金杜（广州）律师事务所合伙人吴青说，“深化改革一定要将法律摆在第一位，一切重大改革要有法律依据，于法有据，才能推进。”她建议通过立法来引领和推动地方的改革和发展，同时希望全国人大在自身科学立法实践的基础上，吸收省、市在科学立法方面细化和创新的成功经验，制定全国性的《立法程序规范》。

“改革”成为最亮“关键词”

——上海代表团热议自贸区建设

本报记者 佘惠敏

3月6日下午，上海代表团审议政府工作报告，“改革”成为最响亮的关键词。

交易所理事长的期待：

虚拟经济市场充分国际化

上海期货交易所理事长杨迈军代表说，“报告指出，要‘在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整’，这很值得期待。我国的实体经济已经充分国际化，但为其服务的期货市场、虚拟经济市场还没有充分国际化。目前我国原油60%依赖进口，却没有自己的原油期货市场。我们已在自贸区注册了国际能源交易中心，希望加大改革步伐。”

“世界黄金格局正在发生西进东移的重大变化，中国在世界上的黄金定价权很弱，我们应该通过改革，努力改变现状。”上海黄金交易所理事长许罗德代表透露，上海金交所正准备在自贸区内开设黄金的国际板，并将以人民币定价，向境外开放，以更大程度争取中国在国际黄金定价上的话语权。

院士代表的心声：

防止专项成为政绩工程

中科院院士顾逸东代表谈到对国家重大科技专项的改革建议：“国家重大科技专项是国家目标的重要体现，目前部分专项在组织实施、关键技术攻关、成果产业化等方面还有薄弱环节。”他建议，完善重大专项的管理体制机制，进行动态评估，确立退出机制，把实效作为牵引专项方向和最终评价的龙头。“要防止专项成为政绩工程，要重视专项的科技内涵，着眼于产生经济和社会效益。”

中科院上海分院常务副院长朱志远代表建议，加大促进科技成果转化的改革力度。“科技部门和企业的利益导向不同，就好比坐在一条船上，大家划桨方向不同，就难以实现科技成果的有效转化。”他建议，国家在政策法规制定、新产品市场准入、员工股权激励等方面给予支持，使科技成果更快转化，并通过市场配置优化研发投入结构。

基层农村代表的盼望：

让更多劳动者安居乐业

“报告说，要让全体人民共享改革发展成果。”第七次参加两会的农民工代表朱雪芹表示，改革应该让更多劳动者安居乐业。“农民工的退休养老、生育保险、权益保护等难题，政府都在通过改革加以解决，也取得了成效，还需要继续深化。”

“政府工作报告真实、务实、扎实，相当重视‘三农’问题，作为农村代表，我倍受鼓舞。”上海市奉贤区杨王村党委书记孙跃明代表说，这几年每年都有服务“三农”的新政策出台，改革的深入推进，让村里的面貌发生了翻天覆地的变化。“希望一个个村庄都变成我们的美丽家园。”

决策者谈自贸区改革：

正研究与香港的第三轮合作

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正代表在回答记者提问时透露，自贸区到本月底将满6个月，会进行首次评估和总结。“上海将全力以赴推进自贸区建设，全面推进深化改革。自贸区将通过改革试点，分期分批推广可复制的制度。力争在自贸区成立一年左右时，推出第一批可推广的新制度，总体体系的形成则需要3年左右的时间。”他还透露，上海正在研究与香港的第三轮合作，可能在自贸区方面有重要合作内容。

上海市市长杨雄代表说，上海自贸区2014年版负面清单会尽快推出。“2013年版负面清单是按我国国民经济分类中1069个小类来排的，显得很长。2014年版着重解决这方面问题，会有明显改善，特殊监管措施将进一步透明化。”

代表委员谈治霾

“蓝天不能靠风刮，否则冷空气一来，北方的雾霾就吹到南方去了。去年上海连续一个星期的雾霾，连海南都有了。大气污染是全国性的，治理雾霾应该推进全国性的强制立法，不能单纯依靠行政手段。”

——全国政协委员 **李绍德**

“燃煤、油品、汽车等相关行业需要联手控霾，同时需要不同区域联合布置，比如北京治霾，就要发挥山西、河北的力量；广州治霾，则要整个珠江三角洲都联合行动起来。”

——全国人大代表、中国工程院院士、广州呼吸疾病研究所所长 **钟南山**

“环境保护是物联网技术应用较为成熟的领域，建议融合国内3家运营商超过200万个的基站网络资源，将全国环境污染源纳入实时监控系统中，打造‘7×24小时’全生命周期监测的环境监控物联网。”

——全国人大代表、中国移动四川公司总经理 **简 勤**

“核电具有安全、清洁、高效的特点。根据测算，如果在京津冀、‘长三角’、‘珠三角’周边地区分别建设1000万千瓦的核电装机，或者通过外送电方式将1000万千瓦核电输送至该地区，可以将3个地区的$PM_{2.5}$年均浓度在目前基础上分别降低3%、2.5%和9%。”

——全国政协委员、中广核董事长 **贺 禹**

“雾霾治理与国家治理体系和治理能力现代化有很大关系。国家治理体系和治理能力现代化，法治是基础。治理雾霾要紧紧依靠法律，把单方面说了算的权力关进法律的笼子里，从源头依法治理。”

——全国人大代表、湖北得伟君尚律师事务所律师 **蔡学恩**

“大力推进煤炭清洁高效利用，是减少污染物排放、应对气候变化的必然选择。应进一步加强对工业环保设施的监管与指导，加大对钢铁、有色金属冶炼、水泥、建材、传统化工、轻工、食品和陶瓷等行业工业窑炉的环保设施技术改造力度。

——全国人大代表、陕西煤业化工集团有限公司董事长、党委书记 **华 炜**

“克服城市扬尘，一要制度完备，应制定城市扬尘污染治理条例；二要责任清晰，克服‘九龙治水’、多头管理的状况，建立政府主导，城建、环保、市政、交管等部门分工负责、联防联治的扬尘污染管理工作机制；三要监管有力，将扬尘污染控制与建设施工资质、物料运输资质、建材矿山等生产许可资质等的管理挂钩，建设、生产单位在工程概算中应包括扬尘污染控制的专项资金，并保证专款专用；四要科学保障，应建立污染源数据库，开展城市扬尘源调查，建立动态的城市扬尘污染源数据库和管理信息系统；五要宣传到位，更重要的一点是建立科学的政绩观，防止追求GDP盲目建设，倡导建筑的百年大计，延长建筑的使用年限。”

——全国人大代表、民革吉林省委专职副主委 **郭乃硕**

（本报记者 来洁 陈静 崔文苑 亢舒 李万祥 熊丽 李已平整理）