十二届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议举行

张德江主持

新华社北京3月8日电 十二届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议8日下午在人民大会堂举行。十二届全国人大二次会议主席团常务主席、全国人大常委会委员长张德江主持会议。

会议听取了十二届全国人大二次会议主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的十二届全国人大二次会议秘书处关于政府工作报告审议和修改情况以及决议草案代拟稿的汇报。

会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员李盛霖作的全国人大财政经济委员会关于2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员廖晓军作的全国人大财政经济委员会关于2013年中央和地方预算执行情况与2014年中央和地方预算草案的审查结果报告。

会议听取了王晨作的十二届全国人大二次会议秘书处关于2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2013年中央和地方预算执行情况与2014年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报。

会议同意将上述审议结果报告和决议草案代拟稿提交大会主席团第二次会议审议。

十二届全国人大二次会议主席团常务主席、全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

全国政协十二届二次会议举行第三次全体会议

俞正声出席 15位委员围绕社会建设和文化建设作大会发言

新华社北京3月8日电 （记者李斌 吴晶晶 孙铁翔） 全国政协十二届二次会议8日上午在人民大会堂举行第三次全体会议。15位委员围绕社会建设和文化建设作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议。

今天大会的执行主席是韩启德、林文漪、李海峰、卢展工、王正伟、齐续春、王钦敏。会议由林文漪主持。

中共中央政治局委员、中央书记处书记刘奇葆，以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

郭承真委员指出，伊斯兰教是和平的宗教，中国穆斯林强烈谴责暴力恐怖主义罪行。他建议我国应加紧制定、尽快出台反恐法。

程津培委员代表全国政协教科文卫体委员会发言时说，我国基础研究整体水平与发达国家仍有较大差距。他提出优化中央科技财政结构、尽快提升基础研究投入强度等3点建议。

何丕洁代表3位委员联合发言指出，解决粮食安全问题不仅必须守住耕地红线，还必须和生态文明建设、环境保护及污染治理紧密结合，建议实施健康土地工程、推进洁净水源工程建设等。

孟晓驷委员代表全国妇联发言强调，促进公平就业是我国政府孜孜以求的目标。她就促进男女平等就业，提出加强劳动力市场监管、健全生育保险制度、制定完善相关法律等建议。

张廷皓委员代表全国政协文史和学习委员会发言指出，工业遗产保护与利用意义重大，如不抓紧采取有效措施进行保护，将会有大量重要的工业遗产迅速消亡。他提出建立和完善工业遗产保护工作体制机制等3点建议。

吴晓青委员代表民建中央发言说，新型城镇化不是简单的城市人口增加和规模的扩张。应在发挥中心城市辐射带动作用基础上，强化中小城市和小城镇的产业、服务、居住及就业功能。

布娟鹣·阿布拉委员提出，要促使“丝绸之路经济带”区域合作构想尽快成为沿线国家的共识，就应率先构建丝绸之路经济带文化交流合作机制。

严俊委员指出，十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”全新要求，对政府决策的全局性、前瞻性、科学性提出了更新更高要求。他提出加强决策的基础性研究、健全决策咨询机制等建议。

蒋作君委员代表致公党中央发言说，中医药不仅仍然是保障人民健康的独特卫生资源，也是潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源。他提出了进一步加强中医药工作组织领导等建议。

苏士澍委员指出，汉字是中华文化的基因，是中国精神的凝练，是中华文明传承的载体。他提出切实落实《中小学书法教育指导纲要》、尽快建立国家级书法学院、将每年9月的第一周设定为中国书法周等。

沈中阳委员指出，创建“平安医院”，为患者就医营造良好环境，解决好医护人员安全问题，已迫在眉睫。他提出，完善医院内部管理机制、建立社会配合机制、完善法律保障机制。

黎振强委员指出，澳门回归15年发生了天翻地覆的变化，但人才不足问题日益凸显。经过周密论证和准备，“澳门青年人才上海学习实践计划”应运而生，要发挥政协优势，培养爱国爱澳人才。

徐旭东委员发言指出，中国如果要成为领跑未来新技术革命的国家，就应该努力成为科学思想的重要发源地。他提出“科学精神不可少”等5点认识和建议。

姚爱兴委员代表民进中央发言指出，2012年我国农民工总量已经超过2.6亿，劳动者素质偏低，“技工荒”席卷全国。他提出将建设“技工大国”纳入“人才强国”战略等4点建议。

饶子和委员指出，我国高等教育人才培养的理念、目标、模式亟待改革，高等教育应从规模扩张转到内涵发展上来。他就给高校松绑、落实好办学自主权提出建议。

全国政协副主席杜青林、令计划、万钢、罗富和、张庆黎、苏荣、陈元、周小川、王家瑞、马飚、陈晓光、马培华、刘晓峰出席会议。

全国政协十二届二次会议提案办理协商会提出——

用市场化手段化解产能过剩

本报记者 刘松柏

产能过剩是当前和今后一个时期我国经济发展面临的重要问题之一。两会期间，政协委员为化解产能过剩纷纷献计献策，提出了许多很有见地的提案。3月8日，全国政协十二届二次会议举行关于“发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用，积极化解产能过剩”提案办理协商会。有关民主党派代表、全国政协委员，以及中组部、中央编办、国家发改委、科技部、工业和信息化部、财政部、国土资源部、环境保护部、商务部、中国人民银行等提案承办单位有关负责人相互沟通协商，坦诚交换意见。他们都表示，化解产能过剩必须采用市场化手段。

管住“闲不住的手”

“我国当前的产能过剩，主要不是市场自身运行的结果，相当程度上是政府不当干预造成的。”全国政协常委、农工党中央专职副主席何维说。

比如，一些地方采取税收、土地优惠政策或低价手段招商引资，扭曲了要素市场价格；一些企业即使亏损也能靠信贷和补贴维持；一些地方政府对GDP拉动大、税收贡献大的企业在环保监管上网开一面，等等。“必须管住政府那只‘闲不住的手’，创新各种条件，充分发挥市场那只‘无形之手’的作用，化解产能过剩才有抓手。”何维说。

如何让政府管住该管的，把不应管、也管不好的领域交给市场？全国政协常委、民建中央副主席李谠认为，应该明确将土地消耗、能源强度、生态环境状况、政府债务水平等指标纳入地方政府政绩考核指标体系。何维则表示，当前的改革重点应该是简政，切实减少各级政府对微观经济的干预。他同时建议，过剩产业要通过企业破产、兼并重组等手段，促进要素在地区间、行业间优化配置。

强化金融和财税手段

“产能过剩之所以挥之不去，很大程度上是因为过剩产能可以从各种渠道获得大量廉价的土地、贷款等资源。”全国政协常委、民革中央副主席刘凡说，“因此，要化解产能过剩，最根本的是要给过剩产能‘断血’。”

一些局部的税收优惠政策也为产能过剩加码。全国政协常委、台盟中央副主席黄志贤介绍说，分税制下地方片面追求GDP增长，以增加财政收入，成了体制性产能过剩的重要原因；此外，资源税改革不完善，导致结构性产能过剩。

“促使整个金融体系更多投资新兴产业、更少投资过剩产能，已势在必行。”刘凡建议，加强对银行体系的外部竞争，推动更多中小企业上市发展。黄志贤则提出，加快增值税转型，激励企业应用高新技术，提高对高污染行业征税率，遏制其发展。

提升新兴产业创新能力

与传统产业不同，新兴产业是今后一段时间我国经济发展的支撑产业，其产能为什么也过剩？全国政协常委、九三学社中央副主席赖明说，“诊脉，是为开方；对症，才好下药。摸准新兴产业产能过剩的根源，才能找到切实有效的解决办法。”

赖明表示，新兴产业产能过剩主要原因在于政府干预过多，盲目投资，无序扩张；同时由于技术准备不足和核心技术受制于人，产品既缺乏竞争力，有效需求也不足。“我们调查发现，从全国来看，90%以上的地区选择发展新材料、电子信息和生物医药产业，约80%的地区选择发展节能环保产业，而真正有基础、有优势发展相关产业的地区不到一半。”赖明指出。

扶持企业“走出去”

积极主动地创造外需，加快我国产业资本“走出去”，是化解产能过剩的重要手段。

“当前，我国企业面临‘走出去’开拓国际市场的良好机遇。”全国政协常委、安徽省政协副主席李卫华说，一是全球经济疲软形势下更加注重发展实体经济，加大了招商引资的力度和资金支持，我国企业海外并购的机会增多了；二是我国钢铁、船舶等产能过剩行业已在全球具有一定的技术、装备优势，具有较强的海外转移可能。

当然，在“走出去”的过程中，企业也遇到了一些风险和障碍。李卫华调研发现，审批制度过于严格、跨国管理人才缺乏、融资渠道不通畅等，严重阻碍了“走出去”的步伐。对此，他建议，有关部门应加强规划引导，编制国别产业投资综合指引，加强双边贸易协议谈判。全国政协委员、中国电子学会秘书长徐晓兰还建议，设立产业投资基金，创建中介服务平台，让企业“走出去”更加从容。

马航客机失联让人揪心 多部门启动应急处置

据新华社北京3月8日电 8日凌晨，从马来西亚吉隆坡飞往北京的MH370航班在越南胡志明管制区同管制部门失去通信联络。机上共搭乘239人，包括150多名中国乘客。

外交部、交通运输部、民航局等部门和中国驻马来西亚、越南使馆纷纷启动应急机制，全力做好处置工作。

8日中午，境外中国公民安全保护工作部际联席会议召集人、外交部部长王毅紧急召开联席会议，决定全力做好各方面应急处置。首先要求有关国家全力搜救并妥善处理与中国乘客相关的工作。同时派出船只和飞机赴相关区域协助搜救，请求过往船只实施救援，尽早核实机上人员情况，做好乘客家属安抚工作。及时向公众通报有关工作进展。

8日下午，外交部副部长谢杭生按照有关部署紧急约见马来西亚驻华临时代办塔尔曼和越南驻华大使阮文诗表示，中方高度关注客机和机上乘客的安危，将全力协助开展搜救工作，希望马方和越方尽一切努力进行搜救，第一时间向中方和乘客家属通报有关情况，并为可能的应急处置和善后工作提供最大方便。马来西亚、越南使节表示，愿与中方密切配合，尽最大努力进行搜救。

当天上午，交通运输部部长杨传堂在中国海上搜救中心召开紧急会议，宣布启动一级应急响应，成立马航失联客机应急反应领导小组。交通运输部密切关注事态发展，积极与国内相关部门及马来西亚、越南国家海上搜救机构和民航局沟通协调；并要求部署在南海的专业救援力量做好备航准备，保持待命，确保随时出动。

据了解，南海救助局，广州打捞局，广东、海南海事局已启动一级应急响应，14艘专业救助船和6艘海事执法船及2架巡航救助飞机做好了应急出动准备。

8日下午，交通运输部根据事件最新进展，要求飞机失事海域中国过往船舶及时报告可疑情况，并派出2艘专业救助船“南海救115”、“南海救101”驶向疑似关注海域，两船于15时52分出发，待搜救区域确定后立即参与行动。

民航局在接到马航通报的相关信息后立即启动应急预案，要求民航局空管部门与马来西亚方面保持联系，随时通报最新信息；要求首都机场协助做好接机旅客家属的安抚工作。旅客家属被安排在饭店休息。此外，民航局还督促马来西亚民航局尽快查清MH370航班情况，尽快向中方通报；督促马来西亚航空公司按照国际民航公约的有关规定，向旅客家属提供积极的援助。

首都机场也成立应急小组，积极与马来西亚航空公司对接沟通，做好一切准备，随时做好事件相应处置。

8日上午，中国海警指挥中心获悉马航客机失联后，立即调派距客机可能出事海域最近的中国海警3411船前往相关海域。

国家旅游局也紧急启动应急机制，并与马来西亚旅游部门建立联系。国家旅游局及北京主要出境旅行社还紧急着手核实、排查赴马来西亚旅游团队情况。

中国保监会8日晚发出紧急通知，要求各保险公司做好马航客机失联应急处置工作，抓紧排查乘客承保情况，积极做好救援理赔等各项准备工作。

截至记者发稿时，仍没有关于马航失联航班下落的确切消息。据悉，海上搜索在继续，空中搜索需待天亮后进行。

8日晚，马航工作组乘包机抵达北京，处理事故善后工作并开展旅客家属的安抚工作。

另据中国气象局台风与海洋气象预报中心主任钱传海8日晚间介绍说，当前及未来3天内，相关搜救海域的天气和海况均有利于搜救活动展开。

践行核心价值观

道德

本报记者 拓兆兵

2008年以来，宁夏银川市兴庆区通过在村里张贴“红黄蓝”道德榜单的形式，倡导文明乡风，使得乡风乡俗焕然一新，探索出一条农村精神文明建设的新路子。

“红黄蓝榜”发端于兴庆区大新镇燕鸽村。“这个村子处于城乡接合部，当时民风差、秩序乱，连村干部都难以选出来，即使选上也干不了几天，无法进行正常的工作和管理。”2007年到燕鸽村担任党支部书记兼村委会主任的曹建国告诉记者。

“红黄蓝”道德榜单的具体做法是，由十几位威信高、口碑好、能力强的村民代表和部分党员组成评选小组，以《村民道德公约》为评议依据，每月对村里的好人好事和不道德行为进行投票评选，并张榜公布。先进的上红榜，并冠以“孝德之星”、“遵纪守法之星”、“科技致富之星”等荣誉称号，还敲锣打鼓往家里送匾。后进的上黄榜，认真改正的上蓝榜。“红黄蓝”道德榜单一下子成为村里的“荣辱监督台”。

今年52岁的陈随花是燕鸽村最早上红榜的女性村民。自从嫁到燕鸽村，陈随花几十年来孝敬婆婆，团结邻里，还担任了干部。尤其是婆婆患癌症后，陈随花每天给婆婆倒尿盆、洗衣服、做饭，悉心伺候14年，直到婆婆去世。2008年，陈随花被评为“孝德之星”上了红榜。

今年53岁的王金柱是燕鸽村第一个上黄榜的男性村民，原因是他曾经好吃懒做，家里房间脏乱，严重影响了村容。“在全村第一个上了黄榜后，我就臊得慌，于是下决心痛改前非。”王金柱告诉记者，现在他给村里清运垃圾，每月3000多元的工资，家也拾掇干净了，还种了10多亩地，曾打算跟他离婚的媳妇也回来了，日子过得不错。王金柱说，“我现在上了蓝榜，要多做好人好事，争取今年上红榜！”

在采访中记者看到，黄榜还有一个很好的作用，就是让村民们在处理邻里纠纷时变得文明和理智。燕鸽村3队村民李超林在村庄后开了个养狗场，夜间狗叫扰民严重。于是村民将意见反映到了村部，村上评议后，将李超林黄榜公示，限期整改，李超林谦虚地接受了意见。

有了“红黄蓝”道德榜单，村民们变得谦让了，为鸡毛蒜皮的事儿而争执的少了，互相谅解和帮忙的多了，家家户户把房前屋后打扫得干干净净。每月村里一公榜，大家都暗地里对照，铆着劲儿地争上红榜，村民的思想道德和行为习惯在潜移默化中发生了很大变化。

“兴庆区将继续深化道德红黄蓝榜活动，使之成为培育和践行社会主义核心价值观的有效载体，推进乡村生态文明建设健康有序向前发展。”银川市兴庆区宣传部部长周东海说。

编辑点评

积极探寻有效载体

红榜褒扬先进，黄榜曝光后进，蓝榜鼓励改进——宁夏银川市兴庆区的道德“红黄蓝榜”，以一种社会褒贬的公开形式，用身边发生的正反面典型事例，把思想道德建设中应坚持什么、反对什么，鲜明而直观地反映出来，有效引导村民自觉践行社会主义核心价值观，使村民的行为习惯在潜移默化的熏陶中发生了深刻变化。

在当地，这个道德榜单已经成为培育和践行社会主义核心价值观的有效载体。这种做法丰富了农村精神文明建设的内涵，取得了良好的社会效果，谱写了精神文明建设的和谐曲，通过借鉴推广，必将推进乡村建设更加健康有序发展。

让消费潜力转化为发展动力

（上接第一版）

“有效供给”也有赖于外贸企业对内需市场的大力开拓。全国人大代表、广东中山市市长陈良贤讲了个宝元鞋厂的故事，这家年产量超过2000万双的外贸企业，通过自创品牌“宝元鞋匠”进军国内市场，已在京沪穗等城市设立了专卖店，并计划在国内设立4000多家销售网点。“通过积极开拓国内市场，引导外贸企业参加中山产品全国行、网上行，全年中山全市加工贸易外资企业内销总额达545亿元，同比增长9.66%。”

“有效供给”还有赖于加大对市场供给能力的投资。迟福林委员表示，“投资需要向适应潜在需求转型，比如投向教育、医疗、养老等消费领域，将更为有效地解决短缺与过剩并存的问题。”全国人大代表、美的集团高级副总裁袁利群今年带来的，正是一份利用社会力量完善养老服务体系的建议，她表示，“目前养老产业市场需求激增，但养老院的数量和质量都满足不了需求。希望国家加大政策层面引导，放宽准入门槛，促进社会组织和社会力量进入养老产业，鼓励社会力量兴办、多办福利性小型养老院，鼓励物业公司、家政公司参与养老机构建设。”

供给和流通像是一枚硬币的两面，想要“买得舒心”，在保障供给之外还需“买得便捷”。新兴的消费模式正在改变传统的流通体制、降低流通成本。让吴鸿委员印象深刻的网络购物，正是这一变化的写照。

来自市场研究机构麦肯锡的数据显示，消费者通过网购消费的每100元中，有39元属于新增消费，而在三四线以下的县城地区，新增消费则达57元，商品流通体系的改善对消费的促进作用显而易见。政府工作报告中，电子商务和网络购物也因此被列为新的消费热点。

淘宝网平台上，2013年发往县城及以下地区的包裹约18亿件，增长106%，网络购物也因此被视为“城乡消费无差别”的推手，发展的重点则是作为其支撑环节的物流配送和快递业。全国政协委员、国家邮政局局长马军胜表示，“中国网购用户有5亿多，经常购物的有1.3亿，去年全国快递量达92亿件。未来，国家将支持快递企业向县、乡镇发展，让广大农民享受网购服务，同时引导快递企业加大中西部市场开发力度。”吴鸿委员则认为，大力发展社会化物流，提高资源利用率，提升行业数据运用和信息系统管理水平，也是加快发展电子商务物流流通体系的重要组成部分。

买得放心，买得便捷……。在代表委员们眼里，只要厘清供需关系，实现合理对接，在经济发展的大舞台上，消费的“身影”将越来越活跃。