深读

政府工作报告把开创高水平对外开放新局面确定为今年的重点工作之一，提出要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。新形势下，如何扩大对外开放，提高开放型经济水平，促进我国经济持续、快速、健康发展，成为代表委员热议的话题——

# 开放型经济提升国际竞争力

## 1 做产业发展基地对外合作腹地

### 让内陆沿边成开放热土

本报记者 徐惠喜 林火灿

随着我国迈入中等收入国家行列，劳动力、土地等各类要素成本上升，低成本制造的传统优势受到削弱，能源资源和生态环境约束强化。同时，广阔的国内市场、充足的资金、日趋完备的基础设施、强大的产业配套能力，以及不断增强的企业创新能力和国际化经营能力，也为我国参与经济全球化提供了有利条件。

我国内陆地区幅员辽阔，具有潜力巨大的可持续发展空间，是我国发展多式联运，形成横贯东中西、连接南北方对外经济走廊的枢纽。内陆地区可以成为整机生产、零部件、原材料配套和研发结算的一体化集群产业发展基地及对外经济合作的腹地。加快沿边开放，对优化对外开放格局、促进区域协调发展、建设繁荣稳定的边疆具有重大战略意义。

政府工作报告提出，扩展内陆沿边开放，让广袤大地成为对外开放的热土。对此，全国人大代表、贵州省贵安新区管委会主任马长青表示，在西部地区构建开放高地，建议国家将贵安新区纳入自由贸易区试点和跨境电子商务试点，并支持贵安新区建设国家级大数据基地，帮助西部地区发展大数据和电子信息产业，走上后发赶超的新路。

目前，我国加快沿边开放的有利条件在增多。周边国家近年来经济普遍发展较快，与我国开展经贸合作的愿望强烈。我国提出的“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想，引起相关国家的强烈共鸣，为我国加快沿边开放带来了重大机遇。加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，有利于我国推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局，有利于我国挖掘广大中西部地区的开放潜力，激发广袤内陆地区的开放活力，形成对外开放的战略腹地和新的经济增长点。

## 2 投资贸易便利化

### 实现与各国互利共赢

本报记者 陈果静 祝惠春

政府工作报告提出，坚持推动贸易和投资自由化便利化，实现与各国互利共赢，形成对外开放与改革发展良性互动新格局。

投资便利化一直是我国外汇管理改革的着力点。近年来，外汇管理部门已分6批取消61项行政审批项目，占全部门审批事项的73%；2009年以来，外汇管理部门共废止外汇管理法规近700件，极大地促进了贸易和投资便利化。

与此同时，资本项目开放的步伐也逐步加大。中国人民银行此前发布的报告显示，我国完全可兑换和基本可兑换的资本项目达到了三分之二左右。如果区分主权货币，有80多项，其中三分之一已开放，这意味着我国加快资本账户开放的条件已经基本成熟。

上海自贸区的建立在推动投资便利化方面迈出了重要一步。上海自贸区成立以后，将在自贸区内推动部分人民币资本项目可兑换的试点，试水人民币自由兑换，简化人民币资本项目可兑换手续，由核准制改为备案制，甚至可以直接登记，贸易和投资便利化程度将大大提高。

近年来，利率市场化步伐加快，近期，自贸区内小额外币存款利率上限已经放开，标志着利率市场化在自贸区内先行一步。汇率市场化，人民币资本项目可兑换也正在稳步推进，一系列的改革将促进投资更加便利，促进我国市场进一步对外开放，把外资企业“引进来”投资的同时，也将促进国内企业积极“走出去”。

全国政协委员、北京市副市长、北京市工商联主席程红表示，目前，我国服务贸易只相当于世界平均水平的一半。在更高层次上谋划对外开放，建议跳出货物贸易的圈子，将货物贸易和服务贸易共同考虑。

3月7日上午，十二届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请商务部部长高虎城就“商务发展与对外开放”的相关问题回答中外记者的提问。 新华社记者 邢广利摄

### 改革与开放携手同行

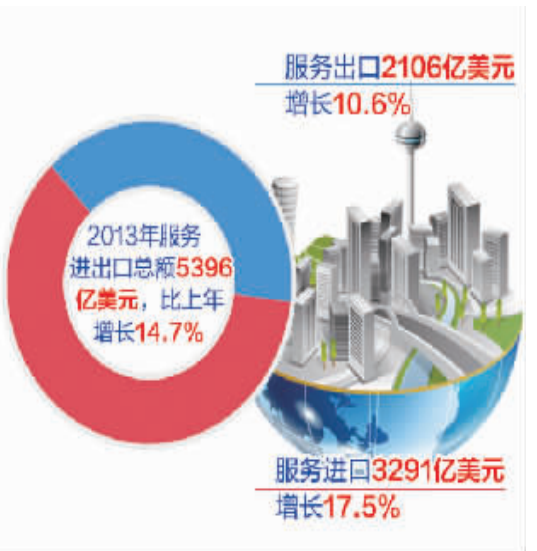
徐惠喜

改革开放以来，通过开放引领改革、开放促进发展，我国已经迅速成为全球第二大经济体、第一制造大国和对外贸易大国，在全球经济中的地位和作用不断上升。与此同时，形成了从沿海经济特区到沿边、沿江、内陆地区由东及西渐次展开的对外开放格局。

开放与改革从来都是相伴而生，相互促进的。我国的改革开放从一开始就是改革与开放的有机统一，两者相辅相成，缺一不可。最初设立的经济特区、沿海开放城市等，不仅成为我国经济体制改革的先行地，而且为改革的全面推进作出了有益探索，积累了宝贵经验。加入世界贸易组织后，我国积极融入世界经济体系，加快了经济体制的转变，也推动了社会结构的改变，改革开放程度不断深化。中国上海自由贸易试验区的设立，是我国在新形势下推进改革开放的重大举措，将提高我国利用外资综合优势和总体效益，推动引资、引技和引智的有机结合。党的十八届三中全会提出构建开放型经济新体制，提出放宽投资准入、加快自由贸易区建设、扩大内陆沿边开放等一系列重大举措，不仅有利于我国在复杂多变的国内外环境中加快培育国际竞争新优势，而且有利于倒逼深层次改革和结构调整，为发展注入新的活力。

实践清晰地告诉我们，改革需要开放，开放促进改革。尤其在经济全球化的今天，世界是开放的世界，中国的发展是开放的发展，只有实施更加积极主动的开放战略，构建开放型经济新体制，让对外开放更好地为改革和发展服务，才能有效推进国内的各项改革。今年的政府工作报告指明了开创高水平对外开放新局面的新任务，将促进对外开放全面深化。新一轮对外开放的推动，将为全面深化改革提供强大动力、有力支撑和可靠保障。

只改革不开放就没有办法发展，只开放不改革就没有办法适应时代的潮流。为适应世界发展的新形势，我国需要进一步把改革开放推向纵深，促进国际国内要素有序自由流动、优化配置国内国外两种资源、实现国内国际两个市场的深度融合，为我国经济长远发展提供“开放红利”。




## 3 海关通关便利化

### 提升整体监管效能

本报记者 顾阳 齐慧

通关能不能再快些，手续能不能更简便些……这既是广大外贸企业最关心的事，也是海关作为对外开放前沿的管理部门一直在探索的工作之一。

去年以来，海关总署以通关作业无纸化改革为切入点，加快改革创新步伐。通关无纸化改革备受欢迎，让海关关员从繁杂的纸质单证审核中解脱出来，得以将时间精力更多地投入到整体监管效能的提升上。

记者了解到，截至去年年底，全国享受无纸化通关便利的进出口企业已增加到50万家，无纸化通关量也从去年6月份的不足50%，提升到12月份的68.6%。2013年，全国海关共计办理通关作业无纸化报关单3189.1万份，进口、出口货物通关效率分别提高75%和86%。

在此基础上，全国海关从2013年11月1日起启动全面深化区域通关业务改革，对全国2742家AA类企业的货物实行“属地申报、属地放行”方式，允许属地海关放行本地企业在全国各口岸的进出境货物。

另一方面，海关、质检合作“三个一”（即一次申报、一次查验、一次放行）通关新模式的扩容，也有利于提升我国对外开放的层次和水平。

天津通关便利化的举措之一就是实行出口拼箱新模式，有效回避了之前传统出口拼箱货物通关模式等待时间长、程序多等问题。全国人大代表、天津市委副书记、市长黄兴国表示，天津正在着力服务腹地省市发展。深入推进大通关体系建设，创新面向腹地省市的区域通关模式。

海关总署新闻发言人张广志表示，海关将借助区域通关改革成果，构建手续便捷、运作高效的海关区域一体化监管体系，建立适应国际多式联运发展的海关监管新模式。

## 4 72小时过境免签

### 政策红利逐步释放

本报记者 曹红艳

全国政协委员、国家旅游局局长邵琪伟在小组讨论会上讲道，“去年我国旅游总收入再创新高，突出亮点是国内旅游较快增长，出境旅游快速增长。”推动旅游业实现健康平稳较快发展，离不开诸如72小时过境免签等一系列改革举措的出台。

截至去年年底，北京、上海、广州、成都、重庆、沈阳、大连等7座城市实现72小时过境免签政策落地。这一政策的实施对落地城市入境游的拉动作用正逐步显现。

72小时过境免签政策，即在国际机场口岸对45个国家持有有效国际旅行证件和72小时内确定日期、座位前往第三国联程机票的人员，实行过境免办签证的政策；免签期间活动范围限于当地行政区域内。享受免签的时间计算，落地当天不计入72小时，从落地的第二天零点起算，在当地停留的时间实际可以达到4天。

北京是7个城市中最早获批政策落地的城市。来自北京市旅游委的数据，今年1月通过北京首都国际机场口岸的72小时过境免签游客达到1746人，同比上升184.8%。

如何完善72小时过境免签政策的相关配套措施，让这一政策实施起来更加方便快捷、自由度高是获批城市下一步工作重点。比如引入市场竞争机制，为免签游客提供72小时免签旅游产品或“旅游套餐”；积极协调相关部门，增开机场大巴，或者增加机场开往主要酒店、景区的线路，解决72小时免签旅游的交通问题等。

加强城市间的合作是7个城市共同的愿望。重庆表示，拟申请建立免签城市之间的联动机制，整合7个城市的旅游资源，形成更多、更有吸引力的旅游产品组合，加强过境免签政策对旅游的拉动作用。

会场连线

全国政协委员李稻葵——

## 服务业应主动开放逐步试点

本报记者 廉丹

“我国传统的长项是产品贸易、实物贸易，服务贸易处于弱势地位。在这种情况下，我们的服务业要主动开放，通过上海自由贸易试验区等逐步试点

如何加快培育新的经济增长点，中国企业走出去如何在国际市场汪洋大海中搏击风浪，带着这些问题，本报记者日前专访了全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵。

李稻葵委员表示，开创高水平的对外开放新局面，现在有一个重要契机。原因在于国际经济形势发生了深刻变化，发达国家从金融危机的恐慌中逐步复苏过来，他们现在的工作重心和着力点是要塑造新的国际贸易规则，五花八门的各种自由贸易协定在今年会不断推出。这些贸易协定的重点包括服务业贸易要开放。这是现在坚持积极有效利用外资，推动服务业开放的外部环境背景。

我国传统的长项是产品贸易、实物贸易，服务贸易恰恰处于弱势地位。在这种情况下，我们的服务业企业能否经得起国际上的竞争风浪。李稻葵委员认为，我们的服务业要主动开放，通过上海自由贸易试验区等逐步试点。与此同时，我们也要看到中国经济未来发展的一个亮点是服务业。在2013年的增长态势下，服务业增长超过了工业，服务业是我们有待发展的增长点。正如10年前我国加入WTO一样，我们帮助当时的制造业实体经济应对国际竞争，现在我们同样要帮助服务业企业参与国际竞争。

自由贸易区是提高开放水平的试验田，国内有些地方自贸区正在积极筹备当中。李稻葵委员说，当前最重要的是把上海自贸区可借鉴、可复制的经验拿过来。

本版编辑 李红光 张双 于泳 梁剑箫
制图 夏一