访谈

着力构建国家生态安全屏障

——访全国人大代表、甘肃省省长刘伟平

本报记者 李琛奇

建设国家生态安全屏障综合试验区，对维护国家生态安全、边疆稳定和民族团结，优化甘肃国土空间开发格局都具有重要意义。

记者：近年来，甘肃对生态文明建设越来越重视，为什么如此重视生态建设？

刘伟平：这是由甘肃的生态地位决定的。在国家主体功能区规划中，甘肃近90%的国土面积纳入了限制开发区和禁止开发区。从当前发展现状看，甘肃省58个贫困县均位于国家重点生态功能区，75%的贫困县生态问题与贫困问题相互交织、相互制约，面临着跨越发展和发挥生态屏障功能的双重压力。国务院办公厅《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》将甘肃省定位为“西北乃至全国的重要生态安全屏障”。甘肃不遗余力地抓好生态文明建设，不仅是甘肃转型发展的需要，更重要的是服从服务于国家战略，为全国生态文明建设作出应有贡献的需要。

记者：去年国务院常务会议通过了《甘肃省加快转型发展建设国家生态安全屏障综合试验区总体方案》，有什么重要意义？

刘伟平：去年底，国务院通过的国家生态安全屏障综合试验区，是甘肃省继兰州新区和循环经济示范省、华夏文明传承创新区之后国家批准支持的又一重大政策性战略平台。在甘肃省建设国家生态安全屏障综合试验区，对维护国家生态安全、边疆稳定和民族团结，优化甘肃省国土空间开发格局、实现可持续发展、探索欠发达地区转型发展，都具有重要意义。

记者：甘肃在国家生态安全屏障综合试验区建设过程中将重点抓好哪些工作？

刘伟平：当前，甘肃正在围绕树立生态文明理念、构建项目支撑、发展绿色产业、促进节能减排，全力推进综合试验区建设。甘肃将积极健全完善鼓励低消耗、低污染的产业政策，引导企业和社会力量参与环境保护。构建项目支撑，就是要继续发挥好已建成重点生态和环境综合治理工程的生态效益；尽快启动实施祁连山生态保护与建设综合治理、“两江一水”区域综合治理以及定西渭河源区生态保护与综合治理等一批关系综合试验区建设任务的重大生态项目。发展绿色产业，就是要以实施主体功能区规划为引领，调整产业结构。一产上，继续推广全膜双垄沟播旱作农业技术，大力发展生态农业和有机农业；二产上，积极推进石化、有色、冶金等传统优势产业转型增效升级，着力培育新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业；三产上，大力发展现代物流、技术服务及文化生态旅游等现代服务业。

记者：有什么保障措施确保完成这些重点工作？

刘伟平：甘肃正在抓紧建立健全各级政府生态建设与环境保护目标责任制和综合评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，形成分级负责、协作联动、全社会广泛参与的生态保护与建设工作格局。探索建立生态保护与恢复机制、重点流域生态综合治理机制、环境污染综合防治机制、生态补偿机制和国土空间开发保护等制度，力争为全国建立系统完整的生态文明制度体系探索积累经验。

深化改革正当时·权威访谈

观点

林峰海代表：

“三个责任”须强化

本报记者 王金虎

“做好节能减排工作，须强化政府、企业和社会三方面的责任，在全社会倡导生态文明理念，教育引导人人为环境保护作贡献

节能减排是个老话题。在全国人大代表、山东聊城市委书记林峰海看来，发展必须建立在生态、和谐、可持续的基础之上，决不能以牺牲环境为代价。

林峰海代表认为，做好节能减排工作，要强化好3个方面的责任。

首先是要强化政府责任。各级政府要严把环评关口，强化源头控制，坚决把高耗能、高排放、高污染项目挡在门外，严防招商引资中的污染转移。环保执法部门要依法严厉查处偷排漏排等环境违法行为，敢当“黑脸包公”，坚决防止污染事故发生。严格抓好城市扬尘、机动车尾气、企业异味的治理，促进空气质量持续改善。其次要强化企业责任。增强企业的环保意识，大力发展循环经济，积极改造传统工艺设备，压减能源消耗和污染排放，所有燃煤企业必须按新标准进行脱硫除尘升级，建设脱硝工程，坚决淘汰落后产能和明令禁止的土小企业。还要强化社会责任。在全社会倡导生态文明理念，教育引导人人为环境保护作贡献。

林峰海代表介绍，聊城一方面下决心治理好电厂脱硫、城区扬尘等可以立即见效、迅速解决的问题，同时，也重点抓好现代企业技术改造、新上项目把关、环保设施配备和园林绿化等长效工作。在监督和考核机制上，把大气污染防治工作纳入全市“大督查”工作格局中去，落实责任。他谈道，聊城目前已经出台了大气污染防治的三步规划，确保在2020年达到山东省先进水平。

以创新驱动破解难题

向科技要资源

本报记者 郁进东

建立以改革驱动、创新驱动为主的动力结构，以科技创新提高劳动生产率，以改革创新破难题。 ——刘奇代表

当前，创新已经成为国家和地区之间竞争发展的关键。谁拥有强大的创新能力，谁就能把握先机、赢得主动。全国人大代表、浙江省委常委、宁波市委书记刘奇说：“回顾宁波改革开放以来的发展历程，我们主要依靠市场机制改革的先发优势和低成本劳动力的廉价优势，实现了由沿海小城向国际大港、经济大市的转变。时至今日，继续依托传统方式保持增长的路子已难以为继。宁波要打造经济转型升级版，就必须破解这些深层次问题。”

“要解决这些‘成长中的烦恼’，关键是要向科技要空间要资源，向创新要质量要效益，向发展方式转变要核心竞争力。”刘奇代表说，去年宁波大力推进改革驱动、创新驱动，狠抓生态治理、城镇治理、社会治理、软环境治理。其中一个重要方面就是要建立起以改革驱动、创新驱动为主的动力结构，以科技创新提高劳动生产率，以改革创新破解发展中的深层次难题。

“解难题，首先要以宁波新材料科技城为重点建设创新大平台。”刘奇代表介绍，宁波新材料工业产值已超过1000亿元，居全国七大新材料产业国家高技术产业基地首位。宁波要依托良好的新材料研发优势、产业优势，打造国际一流、国内领先的新材料创新中心。目前，宁波90%的研发投入来自企业，90%的专利授权量来自企业，80%以上的国家科技计划项目主要由企业承担。“要继续完善科技创新与产业发展的联动机制，实施‘科技领航’和‘高成长企业培育’两大计划，打通科研成果产业化通道的‘最后一公里’，还要为完善创新体系强化企业主体地位。”刘奇代表强调。

此外，宁波要以创新产业为重点打造现代产业集群。把做大做强先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业作为产业转型升级的重点，推动宁波港由交通运输港向贸易物流港转型，推动县域经济向城市经济转型。创新文化建设是创新驱动的主要因素。宁波以营造创新氛围为重点培育创新文化，深入实施“3315计划”，重点引进一批科技领军人才和创新团队，优先解决高层次人才迁居落户等问题，调动人才的积极性创造性。“要让一流人才、一流贡献得到一流回报。”刘奇代表说。

3月7日上午，本次政协会议联组讨论政府工作报告。图①为科技界委员何力（中）发言。图③为民进界委员朱晓进（左）发言。

本报记者 赵 晶摄

3月7日上午，人大天津代表团在驻地分组审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告。图②为周振海代表（右）发言。

本报记者 李景录摄

精心布局创新链

本报记者 冉瑞成

围绕两江新区产业链布局创新链，整体提升了新区科技创新能力。 ——汤宗伟代表

“创新可以说是内陆开发开放的生命线。”全国人大代表、重庆两江新区管委会常务副主任汤宗伟对记者说，围绕两江新区产业链布局创新链，引进和培育科技创新要素、科研创新机构、科技成果转化服务平台和高新技术企业，整体提升了新区科技创新能力。

从货物流大进大出向数据流、资金流大进大出演变，已然成为全球开放型经济发展的新趋势。汤宗伟代表介绍，重庆两江新区捕捉这一机遇，包括中国国际电子商务中心、中国电信在内，两江新区已经签约服务器80万台，未来还将涉足离岸数据处理，形成中西部最大云计算基地。

两江新区管委会一方面加速构建科技型中小企业孵化和产业化服务平台，成立两江创新创业投资公司，积极引进科技成果孵化及服务机构；另一方面，推进两江新区科技创新中心建设，量身定制入驻平台和企业优惠政策，继续完善两江新区科技创新中心基础设施及配套建设。“我们今年将制订出台‘1+5’创新发展政策体系，引进布局两江新区‘十大研发机构’，确保两江新区科技创新中心正式运行，加快建成长江上游技术创新中心、科研成果转化基地、高新技术产业基地。”汤宗伟代表说。

拓宽绿色发展

本报记者 魏劲松

以科技创新推动绿色发展，是老区黄冈实现经济发展与保护生态环境的正确路径。 ——刘雪荣代表

党的十八届三中全会对加强生态文明建设提出了具体要求。在全国人大代表、湖北黄冈市委书记刘雪荣看来，以科技创新推动绿色发展，是老区黄冈实现经济发展与生态环境保护齐头并进的正确路径。

“守护绿水青山、维护大别山重要生态功能是我们的责任。转变发展方式、深化改革创新成为我们的自觉行动。”刘雪荣代表说，为此，黄冈加快创新步伐，从产业选择、关口把握、科技创新等方面推动绿色发展。

黄冈突出“强工兴城、强农兴文”的发展重点，在新型工业、特色农业、现代服务业上持续发力，大力发展文化旅游业，让家园“看得见山水，留得住乡愁”。科技创新离不开人才，市校合作是科技创新的重要载体。刘雪荣代表介绍，去年以来，黄冈与20所国家重点高校和科研院所签订战略合作协议，以正在建设的“一园八基地”为承接，引进创新人才，发展高新技术产业，培植新兴支柱产业。

以改革提升创新力

本报记者 庞彩霞

广东科技工作能继续保持稳定发展很大程度上得益于不断深化的科技体制改革。 ——黄宁生代表

近年来，广东科技创新保持稳中有进的良好态势。自2008年起，广东区域创新能力连续6年排名全国第二位，在5个一类指标中，创新环境、创新绩效等指标稳居全国第一，企业创新能力名列第二。

广东在创新驱动发展方面如何保持自己的优势？全国人大代表、广东省科技厅厅长黄宁生向记者作了介绍。

“广东科技工作之所以能继续保持稳定发展，很大程度上得益于不断深化的科技体制改革，也就是体制机制比较灵活科学。”黄宁生代表表示，广东科技改革主要有三个途径，第一是建立健全技术创新的市场导向机制，第二是继续深化产学研协同创新的机制，第三是营造良好的创新创业环境。

黄宁生代表认为，今年首先要继续深化科技体制改革。进一步健全技术研发、转化的市场化机制，探索建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。

“对于现在的技术创新市场导向机制则需要进一步健全。”黄宁生代表说。

黄宁生代表还提出提升自主创新能力须加强源头创新能力培育，建设一批重大基础研究项目和平台；聚焦能够迅速形成生产力和占领市场份额的高端产业及前沿关键技术；构建多主体协同创新机制，加强部省、省市联动和部门协同；推动科技金融产业融合发展，打通资本市场和创新的对接通道；加快高新区和专业镇等创新集群建设，加快推动高新区、专业镇创新型产业集群建设；实施科技业务管理阳光再造行动。

徐一平代表：

资源利用高效是目标

本报记者 薛海燕

江苏节能减排工作面临着良好的机遇，也面临重大挑战，需要把资源利用高效化、环境影响最小化作为目标

“今年是完成‘十二五’节能减排约束性目标至关重要的一年。”全国人大代表、江苏省经信委主任徐一平说，节能减排工作面临着良好的机遇。国家将发展节能环保产业作为扩内需、稳增长、调结构，打造中国经济升级版的一项战略性措施加以推进，将进一步加大对节能技术改造、治污重点工程的投资力度，研究出台扩大节能环保和再生产品消费的具体政策措施。同时，国家将调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品纳入消费税征收范围。

江苏的节能减排工作也面临重大挑战。从发展阶段看，江苏正处于城镇化加速阶段，重化工业在一定时期内仍将保持一定程度的增长，能耗增长和污染排放的压力依然较大。从能耗水平看，江苏省单位GDP能耗比全国平均水平低30%左右，随着节能减排工作的持续深入，边际效应递减，挖掘潜力的难度不断加大。

“资源利用高效化、环境影响最小化是我们的目标。”徐一平代表说，下一步，江苏省将推动出台有关配套政策措施，确保完成“十二五”节能目标。措施包括，严格落实节能目标责任，严控高耗能行业增长，更大力度实施节能改造，大力推进节能技术推广应用，大力推进节能服务体系建设，更富成效地推进重点耗能企业能效提升、能源智慧化管理、工业污染物减排、工业循环低碳发展和节能环保产业加快发展。

本版编辑 牛 瑾 李 亮 孟 飞 徐 胥
美 编 夏 一