本报记者

来

赵淑兰



#### 根治城市地下"顽疾"——

### 不欠新账 急补旧账

本报记者 齐 慧

"一些地方的城市建设出现了重地上、轻地下的问题,'城市拉链'普遍、部分城市内涝、地陷问题严重,天然气、石油管网存在安全隐患等问题。"中国石化天津石化总经理朱建民代表在天津代表团小组审议会上发言说。他在调研中发现,很多城市地下管网都没有准确数据,缺失相应的管理和制度,"我建议,建立相应的法律法规,推进地下规划,根治城市地下'顽疾'。"

朱建民代表的话刚说完,其他代表就频 频点头。"你说的我深有体会,原来都是边 规划、边设计、边施工,缺乏总体规划的意 识。滨海新区刚刚建设时,我们就查看了地 下管线情况,发现地下管网交错复杂,没有 一个准确统计数据。"天津市副市长、滨海 新区区长宗国英代表回应说。

天津市规划局总规划师、滨海新区规划和国土资源管理局局长霍兵代表是城市规划领域的"老行家",对于如何根治这一城市"顽疾",他总结了8个字,"不欠新账、急补旧账。"

以天津滨海新区为例,在建设时期,就先把地下管网情况调查清楚,再进行总体统筹规划,规划做得尽量长远,这样做是"不欠新账"。近两年,天津统筹数据信息成立了城市管网的信息中心,在努力"急补旧账"。霍兵代表说。

对于百姓一直痛恨的"城市拉链"问题,现在靠新技术也将得到解决。"有一种技术叫'共同沟',目前正在进行试点。"霍兵代表介绍说,"共同沟"即城市地下管道综合走廊,是指将设置在地面、地下或架空的各类公用类管线集中容纳于一体,并留有检修人员行走通道的隧道结构,既便于修理,又节省了资源。



#### 谢超英代表:

### "走出去"化解过剩产能

本报记者 欧阳梦云

"化解产能过剩是当前和今后一个时期推进产业结构调整的工作重点。"全国人大代表、湖南省经济和信息化委员会主任谢超英表示,化解产能过剩最根本的是发挥市场机制作用,要鼓励和支持企业"走出去"开拓境外市场。"这样既能有效化解过剩产能,也能帮助企业获得新的发展机遇。"

谢超英代表说,美日等发达国家对产能过剩都曾通过实施"走出去"战略加以化解。中国的产品、技术在非洲等地区不仅有巨大的市场需求,而且有一定的竞争优势。不过,谢超英代表提醒,企业特别是中小企业在"走出去"过程中会面临诸多风险防范、融资、人才和服务方面的困难和问题,因此,建议出台政策措施予以支持。比如,积极组织相关行业企业到非洲、南美、东南亚等地区开展经贸考察活动,在上述地区建立公共服务平台,帮助企业应对贸易摩擦,培养一批熟悉国际投资贸易政策与规则的国际营销人才,加强资金信贷支持,等等。

#### 刘汉元委员:

#### 提升可再生能源战略地位

本报记者 曹红艳

全国政协委员、通威集团董事局主席刘 汉元表示,目前,我国可再生能源发展取得 了显著成就,但传统化石能源消费在整个能 源消费结构中依然占据绝对主导地位。

长期以来,我国可再生能源由于没有建立起强制性的市场保障政策,无法形成稳定的市场需求。

"目前,国家支持风电、太阳能、生物质能等可再生能源发展的政策体系还不完整,没有形成支持可再生能源持续发展的长效机制。"刘汉元委员说,在现行市场规则、政策环境和技术水平下,除了水电和已经成熟应用的太阳能热水器有能力参与市场竞争外,大多数可再生能源行业缺乏竞争力。刘汉元委员建议,国家应加大推动清洁能源发展的力度,下决心改变能源利用方式,加速做好能源规划和布局工作,提高非化石能源在一次能源消费中的比重。

# 管好"大账本"用好"保底钱"

### ——代表委员热议预算报告

本报记者 崔文苑 朱 磊 熊 丽 刘 瑾

今年对预算报告的讨论、交流,似乎不再只是专业人士热切关注的事了。从汽车行业的企业家到作家,从西北各省市的"一把手"到西南偏远山区的村支书,大家对国家"大账本"审查、讨论的热情和能力都明显提高。

"今年的预算报告很'好看',有两方面意思。一是内容丰富,改革力度大。二是可读性强,不再只是'报账',收了多少、支了多少等等。有比较多的政策解释,还配发有彩图版本答疑解惑。"全国人大代表、四川省九龙县烟袋乡毛菇厂村党支部书记张国富说。由于预算报告的通俗简明,代表委员们看得更清楚、思考也更为透彻。

#### 期待实现全口径预算管理

不少代表委员表示,今年预算报告一 大亮点是,公共财政预算、政府性基金预 算、国有资本经营预算、社会保险基金预 算的支出范围和重点,首次完整"亮相"。

代表委员们肯定这一变化的同时,也对政府预算体系进一步完善有了更多的期待。政府工作报告中提出,"实行全口经预算管理",涉及政府所有的资金收支,都应该纳入人大的审议范围,才符合"全口径"的概念。全国人大代表、四川省乐山市副市长徐建群认为,政府性债务也应加快步伐纳入预算管理,进入人大的监督范围,以提高预算的完整性。

#### 预算法亟待修订

今年的预算报告提出,要加大"三公" 经费公开力度,细化公开内容,所有财政 拨款安排的"三公"经费都要公开。全国 政协委员黄建初表示,"打造阳光财政,让 群众看明白、能监督,这对预算改革提出 了更高的要求。"

- 建议加快地方政府性债务纳入预算管理步伐
- 期待预算法的修订尽快提上议程
- 建议财政支出进一步加大对"三农"和节能环保的投入
- 如何提高资金使用效率是关键

"现在各个地方统计口径存在差异、公开还存在预算不完整等问题。不过,我们已经启动改革的步伐,正在改善之中。"徐建群代表说。她进一步建议,应该从全国层面来制定这一制度框架,比如统一计算的口径。

全国人大代表、四川省作家协会主席阿来表示,"立法是根本。应该通过法律法规完善,督促信息的公开。"他建议,加快预算法修订。黄建初委员也强调,预算法的修订必须尽快提上议程,"这项工作从2004年开始经历了3届人大,今年应该列入全国人大的立法计划了。"全国政协委员、审计署副审计长董大胜表示,预算法如果要调整,必须解决的基本问题就是推进预算管理制度改革,"包括明确各级人大、各级政府、财政部门和预算单位在预算管理中各自的权限等。"

#### 民生投入要"舍得"

全国人大代表、陕西省宝鸡市委书记上官吉庆比较关心财政资金的投放情况。他向记者解释说,在2013年的预算执行情况中,农林水事务支出增长0.2%,增长幅度还是偏小。在2014年中央预算主要支出项目安排情况中,农林水支出增长8.6%,节能环保支出增长7.1%,看起来不少,但还是低于9.5%的

平均增幅。

"小康不小康,关键看老乡"。上官吉 庆代表说,农村的小康是整个国家小康的 关键环节。当前提供给农村的公共产品 和公共服务还是比较少,与农村的现实需 要相比差距太大。"建议财政支出进一步 加大对'三农'和节能环保的投入,并向广 大西部地区倾斜。"他说。

张国富代表也建议说,一些与老百姓 密切相关的领域要"舍得花钱"。

#### 加强资金投放针对性

徐建群代表关心的则是财政资金的使用效率,"我觉得财政奖补机制应进一步完善。"她表示,补助资金是任务完成达标后发放的奖励,迟来的奖励资金对该项建设起不到多大的助推作用。不如把这笔钱用到其他缺资金的领域或项目上,加强投放的针对性。

全国人大代表、山东省财政厅厅长 于国安认为,财政资金投放后,如何提高 使用效率是关键。他告诉记者,从今年1 月1日起,山东在全省启用新版惠民补 贴"一本通"系统,贯通省市县乡4级财 政,实现财政与公安、民政、农信社等联 网,为民生支出监管加上了一把"保险 锁",确保民生资金的每一分钱都用在老 百姓身上。

今年政府工作报 告提出,"把投资作 为稳定经济增长的关 键",投资到底发挥 怎样的作用,成为今 年全国两会代表委员 热议的话题。多位代 表委员表示,这一点 必须要明确。虽然当 前重复投资、盲目投 资、无效投资还存 在,也确实造成了产 能过剩等突出问题, 但是并不能因此否定 投资的重要作用,关 键是投向哪儿。当务 之急是优化投资结 构,提高投资的质量 和效益。

就更需要政府投资发挥好'四两拨千斤'的作用,关键是怎么引导。"

有效投资该投向哪儿? 今年政府工作报告中有明确的指向,报告提出,"中央预算内投资……重点投向保障性安居工程、农业、重大水利、中西部铁路、节能环保、社会事业等领域。"

对于保障性住房,住建部副部长齐骥委员介绍说,"现在要改造的470万套棚户区都是比较难啃的'硬骨头',主要集中在商业改造不易的地区、部分资源枯竭型城市和三线企业比较集中的城市。更大规模加快棚户区改造,中央预算内资金已经安排了很大一部分作为补贴。"

代表委员们对此也纷纷建言献策。从事新材料产业的安徽省蚌埠市玻璃工业设计研究院院长彭寿代表建议,把投资投向环保、节能等领域,投向战略性新兴产业。安徽省畜禽遗传资源保护中心主任赵皖平代表说,"有效投资应该投向养老、公共事业、保障性住房等领域。有利于激发经济活力的领域,都可以投。在这一过程中,不必过于纠结国企的控股比例。"河南省工商行政管理局局长周春艳代表则说,"要科学合理地调整国有资本投资的领域和方向,推动金融、石油、电力、铁路、电信等领域逐步向民间投资开放。"

"目前,我国有效投资的空间还很大,例如城市里的基础设施仍然严重不足,因为治理雾霾而带动的节能环保产业发展也需要支持,科技创新方面还有不小的资金缺口,这些都需要投资的带动。如果通过投资把这些方面都发展起来,未来几年中国经济保持7.5%的增长没有问题。"林毅夫委员强调说。

本版编辑 王薇薇 周 雷 常艳军 郭子源

### 认真履职

3月7日,人大各代表团集中审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告。上图为江苏代表团在全体会议开始前,孙国庆、陆亚萍、李叶红代表(从左至右)就报告的相关内容进行交流。右图为赵步长代表在山东代表团全体会议上发言。

本报记者 李景录摄



证监会系统举办代表委员记者见面会透露——

### 并购重组今年将推并行式审批

本报记者 谢 慧 崔文苑

日前召开的证监会系统首场代表委员记者见面会上,全国人大代表、证监会上市部一部主任欧阳泽华,全国人大代表、证监会机构部巡视员欧阳昌琼就并购重组等热点话题回答了记者提问。

#### 并购重组将迎来系列改革措施

"为提高并购重组效率,证监会已经和有关部门达成意向,根据各自行政法规要求和职责分工,完成各自的程序,使并购重组审批变成并行式审批。"欧阳泽华代表说,今年将推出这一工作机制,建议降低并购重组

当中的税收安排。

据介绍,我国今年将对并购重组实施一系列改革措施。欧阳泽华代表表示,关于并购重组的改革思路,一是将继续以公开化、透明度为导向提高并购重组的审批效率;二是丰富并购重组支付工具,拓宽融资渠道,引入定向可转债、优先股作为支付工具。

#### 将关注"超日债"事件可能引发的风险

针对债券市场历史上首单付息违约事件,欧阳泽华代表表示,将关注"超日债"事件会否引发局部性甚至系统性风险。关于

债券市场管理,他说,企业要继续做好分阶段的信息披露;交易所要敦促发行人和债券的承销机构,共同履行相应的职责和义务;监管层要根据公司债券具体情况和相应情况研究完善投资者救济安排,根据债券市场新的情况和特点,考虑健全完善有关债券持有人利益司法救济制度。此外,欧阳泽华代表建议,加快证券法修改。

#### 机构监管规则部分需重新制定

对于"机构监管"话题,欧阳昌琼代表透露,证监会正就机构监管作出调整。目

前来看,证监会对证券公司、期货公司监管正趋于统一,今后,大机构监管方面需要做的是,在统一监管驱使下适应金融机构综合经营的趋势,同时顺应行政审批制度改革,整合和统一相同业务之间的监管规则,因此,有些规则可能需要进一步修订,有些还需重新制定。 "同时,今年要启动证券公司有关设立审

"同时,今年要启动证券公司有关设立审批、恢复新设的工作。"他表示,首先,要放宽市场准入条件,对民间资本、专业人士开放,支持符合条件的主体发起设立或者参股控股证券公司;其次,要建立业务牌照管理体系。

## 公司监 言方面需