两会类键词

混合所有制经济

向"混合"要活力

本报记者 来 洁 佘惠敏

"10多年前我在国务院国资委工作的时 候,就曾经试过搞混合所有制。但当时国有 资产大量亏损,优质资产不多,就停掉了。"全 国政协经济委员会副主任、工业和信息化部 原部长李毅中说,"现在国有资产质量有了很 大提高,推进混合所有制的时机到了。"不过, 混合所有制毕竟是个新生事物,应如何"混 合"才更具活力?代表委员们围绕这些议题 展开热烈讨论。

多方共赢——

企业政府社会均受益

在全国人大代表、均瑶集团董事长王均 金看来,混合所有制将真正做到市场机制的 多赢,"首先,对国有资本有利,因为提高经营 效率,对原有资产就起到了保值增值作用。 其次,对民企也有好处,通过与国企的合作, 民营企业能进入更多领域,两者相互促进,真 正转变机制。"

除了国企和民企,混合所有制的赢家还 有3个。王均金代表说,"一个是国企的员工 和经营团队,原来对国企员工的奖金、激励措 施有很多限制,而'混合'以后,增值部分大家 都可以分享。还有两个赢家是政府和社会。 企业搞得更好了,政府税收也会多。对社会 来说也是'赢',搞得好的企业越多,社会经济 成分中的健康细胞活跃程度就越高。"

对此,不少代表委员都表示认同。他们 认为,发展混合所有制经济有利于促进国有 资本和民间资本的深度融合,能够使民间资 本和国有资本形成一个利益共同体,发挥各

自优势,实现共同发展。

试水前行——

多种投资方式皆可行

现实中,混合所有制已在"试水"前行。 "中石油已搭建了未动用储量、非常规等6个 合资合作平台,推进混合所有制的发展。"全 国政协委员、中国石油集团董事长周吉平说。

全国政协委员、中国铁路总公司副总经 理彭开宙给记者举了个例子:"1800公里长 度的内蒙古煤炭输出大通道,这条铁路里铁 路总公司占比不到20%,民资占比13%,其 他是神华、华润等国有大型集团。这个混合 所有制就是在项目上实行民资直接投资。"

目前,在发展混合所有制的过程中,民营 企业的资本实力相对较弱,特别是在铁路、石 油等高投资的行业中,这一点更为突出。对 此,李毅中委员表示,"发展混合所有制中要 解决民企资金实力不够雄厚的问题,可以采 取基金的方式,由多个民企组合成一个主体 去参与国企的混合所有制。"

"铁路总公司正在探索建设面向全社会 的国家铁路发展基金,政府支持,适度引导, 给予固定回报。今年上半年会有基金操作性 办法出来。"彭开宙委员表示。

创新方式——

态度积极,行动稳妥

当前,无论国企还是民企都对发展混合

所有制跃跃欲试,但是也有一个共同的担忧, 那就是产权流失。

"政府工作报告明确指出,完善产权保护 制度,公有制经济财产权不可侵犯,非公有制 经济财产权同样不可侵犯。这说出了大家的 心声。"全国人大代表、中天钢铁集团总裁董 才平说。

在混合所有制企业中,产权该如何保护, 股权应如何划定?全国政协委员、国务院国 资委副主任黄淑和表示,在推进国企股权多 元化改革、发展混合所有制经济过程中,不能 搞"一刀切",将根据实际情况来确定每个企 业的方案。"比如,确定一家企业股权比例时, 会综合考虑国家是否控制、控制到何种程度、 企业实际的发展需求等因素。"

全国政协委员、民营企业复星集团董事 长郭广昌的想法颇有新意,"混合所有制可尝 试采用多元化的创新方式深入融合。"他建 议,可以推广杭州的创新做法,将国有资产以 优先股的形式部分留存在改制后的企业,既 实现了国有资产保值增值,也保证了民资对 企业经营的话语权。优先股要求稳定回报, 又成为企业经营者不断提升运营效率和盈利 水平的硬约束。

要让混合所有制"活"而不"乱",核心的 一点是要做好产权保护,加强监管。郭广昌 委员提出,"可以尝试设立国企改制评估委员 会作为'裁判员',监督改制的全过程。委员 会可以由第三方专业人士、职工代表等组成, 并拥有一票否决权。"

中国经济发展要有活力,必须增强各类 所有制经济的活力。把所有制"混"起来,是 为了让中国经济进一步"活"起来。



在代表团驻地,全国人大代表、贵州省织金县蔡群苗族蜡染刺绣有限公司创办人蔡群(中) 正在与代表交流关于发展混合所有制经济等政府工作报告中的重要内容

本报记者 李景录摄

混合所有制经济具有3大优势:一是有 利于优化企业产权结构,规范企业管理,提升 企业经济实力和发展动力;二是有利于发挥 国有资本的经济带动功能,以国有资本控股 投资方式形成混合所有制企业,带动民间资 本参与重大经济社会项目建设;三是有利于 发挥国有资本的经济杠杆功能,以国有资本 参股投资方式形成混合所有制企业,促进非 公有制经济健康发展。

——全国政协常委、湖北省工商联

(本报记者 祝惠春整理)

在加快发展混合所有制经济过程中, 要更多引用战略投资机构,完善治理结构 和现代企业制度,建立一套能够完全适应 市场竞争的企业运行机制,重心是完善现 代企业制度和公司法人治理结构。

发展混合所有制态度要积极,行动措 施要稳妥缜密。目前,我们已有一些思路, 例如将采取相应措施,明晰产权关系、产权 登记、完善公司章程、规范公司治理、加强 资产监管等。推进混合所有制,前期最重 要的是把方案做好,最早行动的应当是汽 车、金融业等竞争性领域的国企。

——全国政协委员、国务院国资委

(本报记者 佘惠敏整理)

"三个1亿人"要当"城里人"

全国两会召开之前,谢智波在福州街头 调研城市小广告问题。十二届全国人大代表 谢智波是福建福州市鼓楼区华大街道华林路 清扫保洁组组长,曾获"全国优秀农民工"称 号。他建议,保证环卫工人工资增长持续

新华社记者 王 申摄



全国人大代表李连成(前中)是河南省濮 阳县西辛庄村党支部书记,他的雄心壮志是 把西辛庄村建成中国首个"村级市"。

新华社记者 李 博摄



在北京会议中心,来自重庆的全国政协 委员邹先荣(左)和严琦委员交流提案。作为 重庆力帆集团质量中心成品检测部组长,从 农民工成长为全国政协委员的邹先荣格外关 注相关议题。

新华社记者 沈伯韩摄

政府工作报告提出,着重解决好现有 "三个1亿人"问题,引起了代表委员的广泛 关注。

"三个1亿人,既提出了城镇化的目标, 又揭示了人口变动的规律,在城市打工的2 亿多农民工至少有1亿人要落户城镇,真正 成为城里人。"全国人大代表、河南省人大常 委会副主任张大卫表示,推进以人为核心的 新型城镇化,是一个大概念、大趋势,然而, 具体到操作层面,则不仅关系养老、社保体 制的对接,更涉及农村土地管理制度改革、 户籍制度改革等问题,新型城镇化全面落实 还有相当的难度。

破除"篱笆墙"—— 推进户籍制度改革

可考虑借鉴居住证制度,而后进 一步探索放开户口

在城市里工作生活,却没有"城里人"的 身份,农民工群体都遭遇了身份的尴尬。全 国人大代表、安徽省宣城市市长韩军认为, 从制度层面看,现行的户籍制度不利于流 动,没有向农民工开放。要真正促进约1亿 农业转移人口落户城镇,户籍制度改革是个 绕不过去的问题。

"推进新型城镇化建设的重点之一就是 推进户籍制度的改革。户籍随着人'流动' 了,才能真正地做到一视同仁。"韩军代表建 议,要逐步改变目前的户籍管理方式,可考 虑借鉴居住证制度,而后进一步探索放开户 口。当然,户籍制度改革与公共服务均等化 是紧密相连的,如何让农业转移人口享受到 与城市人口同样的公共服务,是今后需要着 力解决的一个难题。

打破"玻璃门"—— 探索成本分担机制

可以考虑形成各级财政、社会资 本、农民个人共担的机制

"吉林通化是个老工业基地,棚户区多, 改造难度大。"全国人大代表、吉林省通化市 市长田玉林说,"为解决这一问题,多年来我 们进行了多方探索,譬如通过'暖房子'工程 改善居住环境,把触角延伸到农村泥草房、 林业棚户区、工矿棚户区等领域。粗算下 来,有四分之一的城市居民成为城市棚户区 改造的受益者。

在全国政协委员、力帆集团质量中心成

品检验部组长邹先荣看来,解决好"三个1 亿人"问题,关键是要创新成本分担机制,破 解农民工落户巨额成本消化难题。"譬如说, 可以考虑形成各级财政、社会资本、进城农 民个人共担的机制。"此外,他还建议,逐步 构建起包括公租房、廉租房、集资建房等在 内的多层次住房保障体系,确保农民工进城 住有所居。

本报记者 谢 慧 李己平 赵淑兰 董碧娟

促进约1亿农业转移人口落户城镇

改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村

引导约1亿人在中西部地区就近城镇化

"城中村的改造和棚户区的拆迁是一项 系统工程,除了依靠政策的支持,更需要引 导社会资金的注入,探索多元化城镇建设投 融资机制。"全国人大代表、河南省南阳市委 书记穆为民表示。

产城互动——

破解就地城镇化难题

推进新型城镇化,要产业规划和 城市空间规划并行

从地域分布看,我国目前呈现明显的 "东密西疏"格局,如何让大中小城市和东中 西部协调发展,是推进以人为核心的新型城 镇化中迫切需要解决的问题。

"推进新型城镇化,要产业规划和城市 空间规划并行。"穆为民代表说,一方面,要 提前完成相关配套设施的建设,提供安居乐 业的条件。另一方面,产业是核心要素,以 产业集聚区作为吸纳人口转移、产业集聚的 主要载体,围绕其打造现代产业体系和城镇 体系,加快产城互动融合发展。

"在一些人口较少地区,就近城镇化有个 集约问题。"田玉林代表表示,城镇规模过小不 利于提升公共服务设施水平,建议集中建设3 万人口以上的小城镇,保证城镇功能完备。

在穆为民代表看来,解决就近城镇化, 可以是市、县城、中心镇和村庄4级并存的 状态。"县城和中心镇是就地实现城镇化的 重要载体和支撑,而县城又是吸纳农业人口 转移的主阵地,可同时解决就业难题。如果 条件成熟,可支持基础条件好、功能完善、人 口集聚能力强的县,发展成为30万以上人 口规模的城市。"

当然,从数量上讲,1亿人只占农民工

第二个"1亿人",意味着要加强城镇

当然,在推进的过程中,有关部门也要 尊重财政能力和土地资源等条件,合理把

第三个"1亿人",是基于中西部地区 承接东部产业转移能力和经济发展潜力提

与"长三角"、"珠三角"、环渤海等东部 地区经济带相比,中西部地区产业发育明 显不足,城市发育同样滞后,这在一定程度 上加剧了人口和资源不均衡流动。而今, 中西部地区已经启动新一轮发展引擎,尤 其在区域发展总体战略的指导下,这些地 域发展与吸纳人口的潜力不容忽视。

> 本版编辑 韩 叙 余 颖 欧阳优 杨开新

编夏一

现实需求。

全国政协常委、全国工商联副主席、亿 达集团董事局主席孙荫环认为,新型城镇 化蕴藏着巨大的潜在投资需求,如果能够 在融资方面取得新突破,提供安全可靠的 中长期资金,这种潜在投资需求就会变成

全国政协常委、全国工商联副主席、亿达集团董事局主席孙荫环——

寻求融资渠道新突破

本报记者 苏大鹏 祝惠春

孙荫环建议,探索建立多元化城镇建 设投融资机制,拓展新型城镇化投融资渠 道。一是创造条件发行市政收益债券,鼓 励地方政府发行市政建设债券,扩大经营 性建设项目直接融资规模。二是大力发展 产业化基金,吸纳社会闲散资金投向高新 产业、现代服务业、教育、医疗、养老等经营 性领域。三是充分利用开发性金融工具。 四是鼓励和引导有实力的民营资本,积极 参与市政公用企事业单位的改组改制。

新型城镇化的 "三维坐标"

政府工作报告提出着重解决好现有 "三个1亿人"问题,为新型城镇化发展勾 勒出了一个全新的"三维坐标"。

第一个"1亿人",意味着要把其中有 能力并有意愿长期在城镇务工、经商、居住 的农民工逐步转为城镇居民。

统计显示,我国农民工总量约为2.6 亿。他们中的不少人尽管生产方式已经非 农化,生活方式也已逐渐城镇化,但身份依 然是农民,游离于城乡之间。按照第一个 "1亿人"的要求,他们将成为未来政策红 利的直接受益者,依照路线图,预计到 2020年,1亿人将彻底脱离半农半城又非 农非城的尴尬境遇,落户城镇。

总量的三分之一强,但显然,这个好的开始 意味着解决存量问题的第一步即将迈出。

化管理创新,不能一边高楼林立、一边棚户 连片,要改造城中村。这既有利于解决城 市内部的二元结构问题,也有助于城市"夹 心层"改善基本生活条件,更重要的是降低 了城镇化的"门槛"要求。据统计,我国目 前保障性安居工程中一半的任务是棚户区 改造。可以说,保障性安居工程建设的开 展成果,将在很大程度上影响新型城镇化 工作大局。

握规模和节奏。

出来的。