

广东佛山：

连线

# 政府与市场的优美“三步舞”

## 构建金融平台

政府服务也可以“私人定制”？是的，3月初从广东佛山市南海区传出消息，区政府将对企业开展“定制直通车”服务，重点企业遇到问题可直接约见区委书记和区长面谈，5天内便可安排。对这项即将出台的新政，当地企业家纷纷“点赞”。

每周，每月，这样具体的改革在佛山不断推出。改革的回报是丰厚的——佛山地区生产总值在2013年正式跨入“7000亿元俱乐部”，佛山的城市综合竞争力在全国200多个城市中排名第八，位列地级市之首。

改革的动力源泉何在？群众的需要和企业的要求是最重要的因素。佛山市政府的一切改革，始终围绕着“小政府，大社会，好市场”的目标而展开。

放权—让权—交权，从一轮轮下放审批权力，一次次向民间资本出让公共服务领域，到一步步将权力“接力棒”交托给社会组织，佛山市政府与市场的互动，仿佛跳出了一支优美的“三步舞”，协调融洽。



广东佛山金融高新区全景。

放权

## 用审批权换营商新优势

2013年12月7日，一张编号尾数为00001的企业投资项目备案证由佛山顺德区发出，标志着广东省酝酿已久的企业投资备案改革正式“破冰”。顺德区行政服务中心副主任白志武告诉记者：“12月3日，辖区内的广东志达钢管公司提交了审批材料，希望投资兴建年产8万吨的高频焊管项目，我区立即率先使用‘广东省企业投资项目备案系统’进行审核，短短4天，就向该公司发出了首张新式备案证。相信这项改革一定会激发顺德民间投资的热情。”

这项最新推行的企业投资管理制度改革，其核心就在于“放权”，取消项目核准，改为备案管理。白志武拿出一份“审批流程图”向记者介绍，过去企业要投资一个项目，从立项到开工建设审批流程最快也要1年。经过几轮的改革，尤其是此次改革后，不但企业可以先领证再审核，

审批过程也由“串联”改为“并联”，规划选址、环评等一系列手续都将同步办理。这样，房建项目、工业项目的审批时间将由311天、226天缩短为58天、37天。

“放权”，是佛山市政府处理好与市场关系的第一步。从1998年至今，佛山已开展了五轮行政审批制度改革，市、区两级累计取消了1383项审批事项，压减达55%，最大限度地放宽了对市场的管制。

投资准入领域的“三单”管理改革是佛山市政府“放权”的又一新举措。去年，佛山市南海区制定了广东省首份“负面清单”，并从今年1月1日起正式实施“三单”管理，为佛山先行先试探路。佛山市发改局副局长宋树龙介绍，所谓“三单”，即负面清单、准许清单和监管清单，政府以负面清单方式列出禁止企业投资的领域，清单外则充分开放，“法无禁止即可为”；准许清单给出了政府审批服务的范围；监管清单则

列出了黑名单等市场监管措施。

“‘三单’管理实现了事前、事中、事后的全链条管理，将权力关进了‘玻璃笼子’，有利于释放市场活力，营造国际化的营商环境。”宋树龙说。

从之前走在全国前列的商事登记改革、企业注册登记改革，到如今大力推开的企业投资管理制度改革、“三单”管理改革，佛山市政府通过一轮轮“放权”，为不靠海、不临港的佛山打造了自己独特的竞争优势——营商环境。在这个有700多万常住人口的城市中，创业之火始终熊熊燃烧，目前有工商户近40万家，去年新增1.7万多家，固定资产投资接近2500亿元。

“很多企业离开佛山在外地投资后又回来了。只要是不违法不违规的事，佛山都能做到，我们这里办事是最快的，这就是佛山最大的竞争力。”佛山市委书记李贻伟说。

让权

## 让民间资本来“经营城市”

让民营企业进入部分垄断行业，这对许多地区来说还是新鲜事，但在佛山已实践了近10年。2004年，佛山市常务副市长陈文贤提出把城市作为一种资源来管理，要经营城市。敢为人先的佛山人，首创了城市可经营项目市场化的“经营城市”模式，将政府对公共资源的配置权“转让”给了市场。

事实上，把城市作为一种资源来经营，也是佛山不得已而为之的探索。对迫切希望建起现代化城市的佛山市政府来说，所需的巨额资金用传统模式是无法筹集的；而对于当地众多“不差钱”的民营企业来说，投资公共资源领域遇到的“玻璃门”、“弹簧门”又令其望而生畏。于是，从2005年开始，佛山搭建了民间资本投资平台，对交通、城建等涉及公共资源利用

且有合理回报的项目，面向民间招标选择投资主体。

“治污”被选为了第一个突破口。第一批16个污水处理项目刚一推出，就引来了60多个国内外知名投资企业竞标，南海平洲污水处理厂等一批项目当年就实现奠基建设。这一步的迈出，短时间内使佛山污水处理水平迅速提高，过去垃圾如山、污水横流的情景很快一去不复返。“治污”项目试水成功后，佛山市政府又迅速将该模式推开，逐步拓展至城市道路、“三旧”改造、智能交通、文化旅游等诸多领域，民营企业在更加平等的投资环境中茁壮成长，城市升级也有了不竭之源。

如今走在佛山市内，社会资本“经营城市”的产物在很多地方都能见到。

如佛山的标志性建筑之一岭南明珠体育馆，成功引入了北京中体产业集团共同投资经营，不仅承接了国内外大型赛事，还成为集购物、娱乐、办公为一体的综合商务区。又如来自香港的投资者港华燃气，10年来在佛山建设了530多公里的市政燃气网，惠及15万户居民，公司已顺利走过了大投入阶段，实现了稳定盈利，尝到了民间资本进入垄断领域的“头啖汤”。

如今，每年固定在五六月之间举办的佛山城市可经营项目投资推介洽谈会，已成为民间资本向往的“盛宴”，也成了佛山的一张城市名片。该活动从2005年至今已成功举办了九届，累计签约577个项目，引进投资额达3300多亿元，实现了政府、投资者、市民三者共赢。

交权

## 向社会组织交出“接力棒”

近两年，佛山市政府改革的步伐更大了——打开大门主动“交权”于社会，将市场经济发展中不该由政府管的职能，一步步转移给了有资质的社会中介组织。

平洲珠宝玉器协会就是这么一家接过了政府权力“接力棒”的社会组织。这家协会成立13年，将佛山市南海区平洲社区小小的村级珠宝玉器市场，打造成为我国四大玉器市场之一。2013年，南海区政府又将价格争议诉前联调、珠宝玉器价格评估等权力交给了该协会，当地法院在协会里设立了“法官工作室”，南海区价格认证中心也进驻协会设立了服务点，使得协会在行业和市场自律中的权威性大增，去年一

年成功调解仲裁生意矛盾纠纷213宗。

类似这样的协会还有很多，建筑业协会、陶瓷协会……他们越来越多地承接政府转移的职能，不仅在行业管理中的作用更胜于政府，而且将政府从冗杂的社会管理事务中解放了出来。据介绍，早在2012年，佛山就公布了转移事项272项，明确将一些行业资质评定、产品认定、行业评比、培训、统计等转移给社会组织。

权交出去了，如何确保社会组织能接得住、管得好？佛山开始有重点地培育和规范社会组织。据统计，目前佛山共有各类社会组织4068个。佛山市一方面建立了社会组织孵化基地，设立专项扶持资金，每年安排640万元扶持社会组织；另一方

面，开展了社会组织承接政府职能资质评估考核，评定市级88家3A以上的社会组织可优先承接政府职能。

除了转移职能，“交权”的另一个途径是购买公共服务。近年来，佛山市政府在购买服务上可谓不惜重金，2012年购买服务事项211项，2013年又安排高达2.45亿资金购买服务，将适合市场化方式提供的公共服务，统统交由信誉好的社会组织和企业等承担。如今，买来的公共服务已经为佛山各个城区居民带来了便利的生活。如禅城区祖庙街道引入了颐安通助老服务中心，为街道的老年人提供全方位、多功能、系统化的养老服务。

文/庞彩霞 郑杨

## 以深化改革

## 激发活力

刘悦伦

改革是佛山的“根”，是佛山的“魂”。其实佛山的改革创新也是给“逼”出来的。佛山既非经济特区，也无特殊政策，作为一个普通的地级市，靠天然的资源是有限的，只能靠深化改革激发活力，增创优势。例如，顺德区早期的产权制度改革，大部制改革以及近期南海区的“三单”制度改革等等，都是因为经济发展的现实迫使其必须以改革激发活力，增创优势。又比如，我们现在正在兴建的中德工业服务区也不是国家或者广东省给的，是我们自己创造性地提出来的。今后，佛山还是要依靠这种改革创新精神，依靠自己的创造力，大胆改革、大胆创新。

作为广东省唯一试点深化行政管理体制改革的城市，佛山行政审批改革的最终目的就是使权力的配置和应用更好地符合人民群众的利益要求。所以，我们走开放式的改革之路，打开大门，深入基层，深入企业，在了解人民群众改革愿望的基础上设计和推动改革，避免封闭式的小圈子改革，切实有效地减少政府对市场的过多不当干预。事实证明，近几年来，我们以企业和群众诉求为出发点的行政审批改革已经取得了初步成效，也得到了群众和企业相当的肯定。

深化改革和开展党的群众路线教育实践活动的目标是一致的，就是要让群众满意。作为第二批开展党的群众路线教育实践活动的城市，佛山市委、市政府考虑下一步要做的、带有根本性的问题就是如何建设一个让人民满意的政府。为此，我们制定了《佛山市建设人民满意政府行动方案》。

一个让人民满意的政府至少应具备6个方面的特质：民生政府、高效政府、法治政府、责任政府、诚信政府、廉洁政府。我们坚持点面结合，突出重点原则，以项目为抓手，选取一些影响特别大的、和民生利益直接相关的、群众受惠面广的项目重点推进，让人民群众享受到实实在在成果的同时，提高对政府的满意度。

今年是全面启动年，我们将结合群众路线教育实践活动狠抓政府自身改革和建设，提升政府治理等各方面能力，让投资者、企业、群众对政府工作满意度显著提高。到2016年，佛山城市发展综合实力进一步增强，城市形象、品质显著提升，政府治理能力现代化水平进一步提升，政府公信力和执行力显著增强。政府绩效、基本公共服务均等化水平位居全省前列；法治化国际化营商环境五年行动计划目标基本实现。到2020年，树立佛山政务品牌和影响力，成为全省乃至全国建设人民满意政府的示范城市，成为全国知名的、理想的投资热土。

(作者为佛山市市长)



佛山是制造业大市，工业总产值居全国大中城市第五位。图为顺达笔记本电脑车间。

庞彩霞摄



工业设计助力“佛山制造”转型升级。图为坐落在佛山市顺德区北涌镇内的广东工业设计城内一企业工作现场。

庞彩霞摄