



一方面，政府部门要严格履行监管职能、坚决淘汰落后产能、加强环境治理；另一方面，还要更好地发挥市场这只“看不见的手”的作用，通过价格杠杆的调节，理顺各类资源产品的价格传递机制。两种方式缺一不可，并行不悖。

环保要善用经济手段

祝惠春



碳生活，把不良生活习惯改过来，逐步形成绿色、环保、可持续发展的经济社会发展“升级版”。在这一过程中，立法和政府部门还应尽快修订大气污染防治法，将环境保护与政绩考核挂钩，追求“绿色GDP”，加强区域协调、联防联控等制度体制安排。

同时，对于因资源价格调整而可能会对低收入者生活造成的影响，需要提前评估，并采取诸如适当提高低保标准、实行阶梯价格等形式，使其生活水平不会下降。

总之，环境保护和污染治理需要政府部门的强力监管，也需要通过财税配套改革等经济手段求解，两种方式缺一不可，并行不悖。

今年的政府工作报告提出，要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战，彰显出中央政府坚决治理污染的强大决心。同时，报告还提出要推动资源税改革和环境保护税立法相关工作，推进资源型产品价格改革，建立健全居民用水、用气阶梯价格制度，则让人们看到通过经济手段、以市场之力形成环保治污长效机制的巨大空间。

在今年全国两会上，全国工商联的一份提案指出，要推行环境污染第三方治理，需进一步明确“污染者付费、专业化治理”的工作思路，这种提倡更多采用经济调控与行政调控相结合的思路，引发代表委员广泛关注。

前段时间，一些地方铁腕治污，对高耗能高污染企业“关停并转”，收到一定成效，群众也给予充分肯定。对此，有代表委员认为，一些地方政府部门严格履行监管职能，坚决淘汰落后产能，表明越来越多的地方在环保工作中“动真格”，其经验值得各地推广借鉴。同时，要根治环境污染问题，建设生态文明的美好家园，还要更好地发挥市场这只“看不见的手”的作用。

我国环保问题的形成原因复杂，比如，有历史的原因，有人口分布不均衡的原因，有发展处于工业化加速阶段的原因。从能源结构上看，我国基础能源主要依靠煤炭，全国电力供应中约80%是烧煤发出的火电，大气污染等负面效应突出；从发展模式上看，偏重重化工业的粗放式外延型发展模式，导致单位GDP产出中的能源消耗居高不下。这些都表明，我国节能减排的空间巨大，利用价格杠杆等市场化手段进行调控的空间也很大。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康分析认为，资源粗放型投入，以及与煤、电、油等能耗相关的制度安排，形成了危及环境质量的不利传导链条。比如资源“从煤到电”，又传导到千万产品的产业链上，这个过程中，价格扭曲、成本过低，助长了粗放式、挥霍式增长模式和社会消费习惯。

从资源税改革切入、带动电力价格和电力部门系统化改革、进而引发新一轮财税联动改革，亟待形成“路线图与时间表”。通过理顺基础能源比价关系，形成以经济调节手段为主的制度安排与运行机制，促使市场主体和居民从自身的经济利益出发，根据市场信号和政策导向积极主动节能降耗，就显得更加重要。也只有这样的长效机制安排，企业才会根据市场信号和政策方向千方百计开发有利于节能降耗的工艺、技术和产品，才能真正把低效、落后、过剩的产能挤出去；广大的社会家庭和个人才会更加重视践行低

以税改促减排

曾金华

李克强总理所作政府工作报告提出，推动资源税改革、做好环境保护税立法相关工作，对于促进资源节约、环境保护和节能减排有重要意义。

我国的资源税开征于1984年，基本上采用从量计征。近年来，资源价格不断攀升，现有从量计征方式已经脱离实际。从经济发展角度考察，资源税从量计征，极易造成税负水平偏低，难以发挥促进资源节约和环境保护的作用，改革迫在眉睫。改革重点是推进煤炭等重要矿产品资源税从价计征，清理相关收费基金；适当提高其他仍实行从量计征的资源产品目税额标准，进一步发挥税收的调节作用。从价计征方式间接提高了资源产品的价格，有利于完善资源产品价格形成机制，一定程度上限制对资源的过度使用，促进节能减排。

从国外实践看，环境保护税收在节能减排和环境保护方面有显著的调控作用。我国应按照正税清费、循序渐进、合理负担、有利征管的原则，参照国际通行做法，将现行排污收费改为环境保护税，税率设计要综合考虑现行排污收费收费标准、实际治理成本、环境损害成本和收费实际情况等因素。环境保护税的确立，将有利于促进资源节约型、环境友好型社会建设。

消费税“染绿”消费

全国人大代表、三友集团董事长 么志义

税收能在调节经济发展中发挥杠杆作用，并对经济发展质量进行有效“监督”。目前，我国的消费税制度建立在对货物普遍征收增值税的基础上。对少数消费品征税，目的是为了调节产品结构，引导消费方向。根据当前我国环境保护和社会消费的情况，一些税种需要进行调节改善，以更好发挥消费税的调节作用。

对直接损害人体健康、污染大气环境的消费品，如香烟、鞭炮、焰火等，可在原来基础上进一步提高税率；对那些危害自然生态，且不可再生、无法替代的消费品，如石油、汽油、柴油等产品，也应提高10%左右的税率；对部分奢侈品、高能耗消费品等提高税率。同时，对那些能够改善百姓生活、拉动内需、且不造成污染和资源浪费的消费品，如再生汽车轮胎、化妆品等，则应该适当降低消费税率。



价格——做能源消费信号灯

齐慧

环境问题是今年两会上代表委员们热议的一个重要话题。不少代表委员认为，环境问题特别是空气质量问题的产生，除了汽车尾气和工业排放外，能源消费结构不合理也是一个重要原因。

调整能源消费结构，降低煤炭在一次能源中的消费比例，其实并非一个新话题。共识已经形成：转变能源行业发展方式，提高能源利用效率，加快新能源和清洁能源发展来替代传统能源，已势在必行。可现实中，我国能源结构优化效果并不十分明显。

价格是市场经济条件下，优化资源配置的“信号灯”，只有进一步发挥价格杠杆作用，才能真正抑制能源资源不合理消耗。比如，对脱硫脱硝电价进行补贴，对生物质、太阳能光伏、垃圾发电等实行支持性价格政策，通过拉近新能源和煤炭的性价比来推动新能源的发展利用。

当然，能源价格与民生息息相关，稍微涨价就会引起物价波动，影响群众的生活，应慎之又慎。为保障民生用能，实行阶梯电价、水价、气价等，十分必要。

产业——环保市场有大前景

刘瑾

记者在两会采访时听到两则环保产业创新的消息。其一，全国人大代表、中航工业航空公司董事长马永胜表示，航空研制的翼翼无人机即将进行首轮消雾试验，有望尽快投入雾霾天气防治工作；其二，全国人大代表、厦门大学教授焦念志表示，其团队创新了海洋吸收二氧化碳的机制，有望让海洋吸入更多的碳，改善空气质量。这两大科研成果，努力践行了政府工作报告提出的“加快开发应用节能环保技术和产品，把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业”的思路。

越来越多的节能减排、环保新技术取得突破，环保产业展现出广阔的发展前景。如，家电领域开始主推节能环保产品，空气净化器受到消费者青睐。

保护生存发展必需的环境，企业尤其是大企业不能缺位。大企业排放量大，对环境的影响大，稍不注意、不达标，就可能对环境带来破坏性影响。虽然从企业效益角度讲，环保投入并未带来直接收益，甚至增加了成本。但长远来看，环保投入创造了巨大的生态效益。

驱之不散的雾霾已引起多方关注。要出重拳强化污染防治，加强环境保护，可通过能源生产和消费方式的变革来实现节能减排，具体措施就是要加强智能电网建设和跨区输电建设，以及分布式能源建设。

——全国政协委员、国家电网四川省电力公司总经理 王抒祥

——全国人大代表、本钢集团董事长 张晓芳

养老

鼓励社会力量参与

陈小平（全国政协委员、浙江省政协副主席）
应把养老服务业发展政策上升到多部门联合决策、统一部署的层面，做好各部门间的行政协调，严格落实民办养老机构的税费优惠政策；加大对民办非营利养老机构的政策扶持和财政补贴；按照公益设施用地将养老服务建设用地纳入城市建设规划，同时要防止养老地产变相营利。

品牌

增强国际竞争实力

刘平均（全国政协委员、国家质检总局原副局长）
我国已是世界经济第二大国，金融和贸易第一大国，但世界知名的品牌很少。国家领域的竞争实质就是品牌，中国的经济发展，到了打造品牌强国、建立经济强国的阶段。

产能

探索治理全新路径

王永耀（全国人大代表、宁夏石嘴山市市长）
作为西北老工业基地，面对产能过剩难题，要探索一条化解产能过剩的路径，即通过优化提升一批、强制改造一批、拓展市场走出去一批、对落后产能关闭淘汰一批，使得经济总量“盘子”里保证3份增量，拿出2份用来对淘汰处做补充，再拿1份增量保证经济可持续增长。

教育

资源配置应更均衡

卢金生（全国人大代表、江西丰城市蕉坑乡驻台州流动党支部书记）
教育资源配置中，农民工子弟学校和公办学校应当看齐。解决农民工子女在打工地就读的问题有两条途径，一是在扩大当地公立学校办学规模，让所有的农民工子女都能在当地公办学校上学；二是教育资源向农民工子弟学校倾斜，在资金、师资等资源配置上，农民工子弟学校要向公立学校看齐。



黏合科技经济“两张皮”

董碧娟

创新，是代表委员们关注的一个热点话题。政府工作报告指出，要把创新摆在国家发展全局的核心位置，促进科技与经济社会发展紧密结合，推动我国产业向全球价值链高端跃升。

眼下，要让创新真正支撑和引领经济结构优化升级，最重要的一点就是要黏合科技与经济这“两张皮”，而科技中介服务恰恰发挥了黏合剂的关键作用。

科技中介服务，是为各类创新主体提供信息、技术、资金等支持的专业服务。作为创新活动的黏合剂和催化剂，科技中介服务往往会让创新事半功倍，让科技成果释放巨大的应用潜力和市场价格。

近年来，我国通过深化科技体制改革、调整产业结构，不断拉近科技与经济之间的距离。然而，随着不同创新活动之间碰撞和互动的增加，科技中介服务支撑力不足的问题愈加凸显。

欧美等发达国家活跃的创新环境，很大程度上得益于专业高效的科技中介服务。他们的风险投资机构在高科技企业成长初期就早早地介入，以富有耐心、宽容失败的资本助力企业茁壮成长；他们的创新型企业和机构，能够在咨询、中试、法律等多方面享受到专业的第三方服务，从而将精力更好地集中在创新的核心部分。

科技中介服务是目前我国创新链条上的薄弱环节。应通过政策激励和引导，通过人才队伍培养，培育和壮大我国科技中介力量，让其在推动科技与经济紧密结合上真正发挥“四两拨千斤”的作用。

本版编辑 张伟 胡文鹏

马洪超 徐达

美编 夏一 漫画 刘道伟