



着力提高经济发展质量和效益

全国人大代表、上海市市长 杨雄



上海经济已进入转型升级新阶段,要从深化改革、产业结构调整、资源节约和环境保护等方面入手,营造宽松环境,腾出更大空间促改革、调结构、惠民生

上海经济已进入转型升级的新阶段。近几年我们连续把经济增速预期目标定为7%至8%,就是要营造宽松环境,腾出更大空间促改革、调结构、惠民生,提高经济发展的质量和效益。

近年来,上海坚持稳中求进,以提高经济发展质量和效益为中心,经济社会保持持续健康发展。特别是地方财政收入增长一直快于经济增长,三产占比明显提高,从2011年的58%提高到去年的62.2%,城乡居民收入基本保持两位数增长,农村居民收入增幅高于城市居民收入增幅。

下一步,围绕进一步提升经济发展质量效益,我们考虑重点采取以下措施。

第一,全面深化改革。要提高质量效益,必须破除束缚提质增效的体制机制障碍,向深化改革要动力。我们将全面贯彻落实十八届三中全会精神,抓紧推动重点领域和关键环节改革。一是围绕制度创新这一核心,加快建设中国上海自由贸易试验区。这是当前最重要的改革任务,今年要形成一批可复制、可推广的体制机制。重点是推进投资管理体制改革,修订出台2014版负面清

单;创新贸易监管制度,建立货物状态分类监管模式;深化金融开放创新,细化落实人民银行“30条意见”。二是着眼于充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用,加快政府职能转变。进一步简政放权,创新政府服务管理方式。三是着眼于解决发展动力活力不足的问题,深化国资改革带动国企改革。完善以管资本为主的国资管理体制,对国有企业按竞争类、功能类、公共服务类实施分类监管。优化国资布局结构,深化开放性市场化重组,发展混合所有制经济。

第二,推进产业结构调整。这是提高质量效益的根本途径。坚持高端化、集约化、服务化,推动三二一产业融合发展,加快构建以现代服务业为主、战略性新兴产业引领、先进制造业支撑的新型产业体系。一是推动“四个中心”建设和现代服务业发展。二是运用新技术、新模式促进产业升级。三是继续减少对重化工业和加工型劳动密集型

产业的依赖。

第三,加强资源节约和环境保护。要把生态文明建设放在更加突出位置,努力以更少的资源消耗、更低的环境成本获取更高的发展效益。一方面,加强资源节约。严控能源消费总量,2014年实现煤炭消费总量负增长。创新实施土地全生命周期管理制度,提高土地利用效率。另一方面,加强环境保护。完成第五轮环保三年行动计划。特别是要更加注重大气污染防治,实施清洁空气行动计划,推动长三角区域大气污染联防联控。

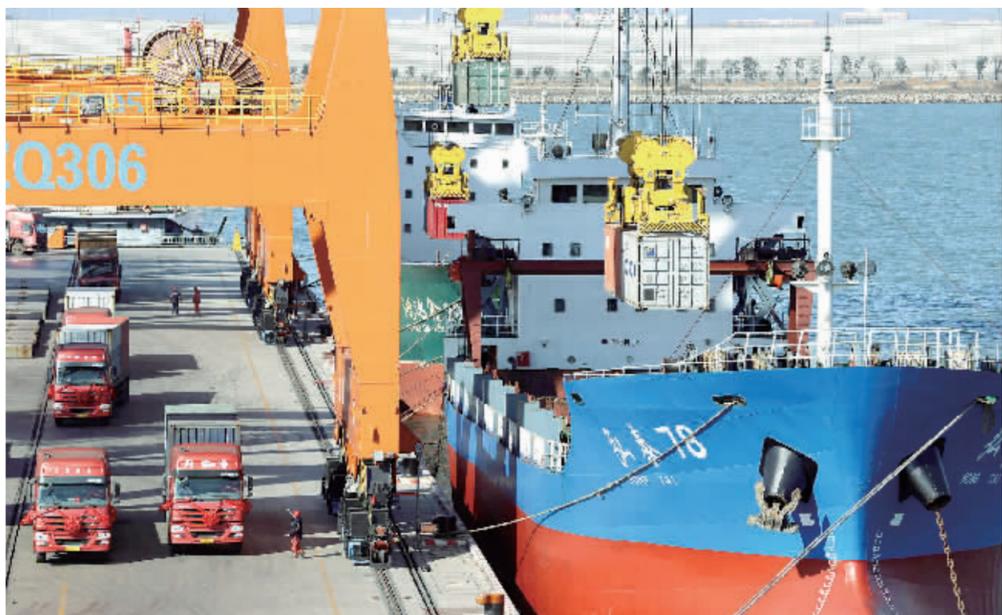
第四,着力保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行,切实做到保基本、兜底线、促公平、可持续。一是推动实现更高质量的就业。落实创业带动就业政策,着重促进高校毕业生、青年人和就业困难人员就业。二是实施基本公共服务体系规划。突出社会保障、养老服务、住房保障、教育卫生等领域,加快推进基本公共服务均等化。



深化改革正当时·权威访谈

重绘丝路新画卷

本报记者 张毅 童政



工人在辽宁丹东港集装箱码头吊

装作业。我国东北

东部地区矿石、煤

炭、钢材、粮食等大

宗货物出海大通道

初具规模。

本报记者

赵晶摄

遇。”全国人大代表、北海市市长周家斌告诉记者。近年来,围绕共建21世纪海上丝绸之路的战略构想,按照成为北部湾国际旅游度假区核心城市、广西主要旅游集散地的定位,北海加大旅游开发力度,做好滨海大文章。

旅游业是北海发展的重要支撑,这里不仅有北海银滩、涠洲岛等“自然牌”,更有“文化牌”,以南珠文化、疍家文化为特色的海洋文化气息十分浓厚。自中越海上旅游航线开辟以来,邮轮运送旅客已超过50万人次,成为一条成熟的国际旅游合作水道。目前北海正努力谋求把这条海上航线延伸到越南的南部城市和东盟国家其他城市,引进邮轮、增加班次,让更多国内游客领略到东南亚的异域风情。

当前,北海旅游业正在从以观光游为主向以休闲度假游为主,从单一型旅游向复合型旅游转型升级。“碧海蓝天、清新空气是北海的城市名片,良好的生态环境与优质的旅游资源是共生的,生态和资源保护得越好,旅游发展就越有希望。”周家斌代表说。



在走出去中提升竞争力。抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路,推进孟中印缅、中巴经济走廊建设,推出一批重大支撑项目,加快基础设施互联互通,拓展国际经济技术合作新空间。

——摘自政府工作报告

陕西西安: 构建“丝路”战略支点

发挥平台优势,将西安建设成“丝路”沿线最具发展活力的城市。——董军代表

作为古“丝绸之路”的起点,陕西西安在丝绸之路经济带建设中将发挥怎样的作用?“推动‘新丝路’经济带建设,战略支点城市至关重要。”全国人大代表、西安市市长董军说,国内外经济带的建设和形成一

般有两种模式,即龙头带动和支点联动驱动。作为战略支点城市,西安完全有条件围绕建设丝绸之路经济带新起点的目标定位,成为沿线最具发展活力、最具创新能力、最具辐射带动作用的城市。

如何把“战略支点”优势辐射到整个经济带的问题,董军代表认为,首先要充分释放国家平台优势。发挥西安欧亚经济论坛及综合园区的平台优势,建设承载欧亚合作项目的国内重要基地,吸引欧亚国家的金融机构在西安设立总部或分支机构。同时,发挥西安现有的国家海关特殊监管区的平台优势,推动以多式联运为主的西安集疏运体系建设,形成连接东西、贯通南北、辐射中亚乃至欧洲的商贸物流网络。

“要从西安在经济结构和产业结构的特点和优势入手楔入经济带建设。”董军代表说,西安是我国重要的装备制造业和高技术产业基地,针对经济带沿线国家和地区的经济结构特点,在能源、化工、冶金、交通运输、轻工纺织等装备制造产业方面大有可为。此外,西安充分运用历史文化资源、科教资源集聚的优势,培育一批具有世界影响力的历史文化旅游品牌;推进科技创新体制改革,加强与丝路沿线城市的科技交流与合作,促进各种形式的开放合作。

广西北海: 借“海上丝路”打文化牌

北海加大旅游开发力度,力争成为北部湾国际旅游度假区核心城市。——周家斌代表

“共建21世纪海上丝绸之路战略构想的提出,给广西北海带来了难得的发展机



李景浩代表:

推开窗口天地宽

本报记者 李己平

“延边将抓住国家设立长吉图专项资金契机的契机,加快与周边国家的互联互通,加快基础设施建设。”

“今年政府工作报告提出扩展内陆开放,让广袤大地成为对外开放的热土,我们备受鼓舞。”全国人大代表、吉林延边朝鲜族自治州州长李景浩说。

“延边构建开放新格局,关键在通道建设,窗口打开天地宽。”李景浩代表介绍说,《长吉图规划纲要》实施以来,延边千方百计畅通对外通道,积极搭建国际合作平台,大力发展开放型经济。延边为此将重点建设4大产业基地,包括进口俄罗斯煤炭资源,建设煤炭集散和深加工产业基地;引进俄罗斯木材资源,打造木材集散基地;引进俄罗斯、朝鲜海产品资源,打造海产品加工集散基地;推进浦项现代国际物流园区、东北亚边贸物流集散中心建设,打造东北亚区域国际物流集散基地。“今年延边还将紧紧抓住国家设立长吉图专项资金的契机,加快与周边国家的互联互通,加快基础设施建设。”李景浩代表说。

吉炳伟代表:

只“开”不“封”环境优

本报记者 党澹寰

“开封的发展环境愈来愈优,正处于风生水起的黄金发展期,开放之路也越走越宽。”

河南开封,一个古城在新时期如何紧抓发展机遇、构建内陆开放格局?全国人大代表、开封市市长吉炳伟给出了自己的回答。作为中原经济区核心区、郑州航空港经济综合实验区重要组成部分和国家粮食核心区,开封占有3大国家战略优势。“在诸多优势条件下,开封大力实施开放带动战略,加快推进发展。”吉炳伟代表说,开封的抓手就在优化开放环境上。

首先,是优化政策环境。在国有企业改革发展方面,拥有国家赋予的比照振兴东北老工业基地的各项政策。在郑汴新区、港汴新区建设方面,拥有国家和河南省赋予的优惠政策。其次,是优化人文环境。今日的开封,重实干了,在思想和行动上都只“开”不“封”。再次,是优化发展环境。涉企收费一费制、项目代理制、联审联批制等一系列优化发展环境的长效机制已经形成。“开封的发展环境愈来愈优,开放之路也越走越宽。”吉炳伟代表满怀信心地说。

侯晓春代表:

“四层推进”促合作

本报记者 钟华林

“内陆地区须实施扩大区域合作、强化次区域合作、促进泛区域合作、积极参与国际区域合作战略。”

“扩大开放是发展中国特色社会主义的必由之路,是推动科学发展的重要途径。”全国人大代表、四川省广安市委书记侯晓春认为,越是内陆地区越要扩大开放合作。

侯晓春代表认为,目前,我国内陆地区大多处在构建现代工业体系和现代城市体系的重要阶段,处在要素集聚效应大于要素扩散效应的阶段,引进发展居于主导地位,必须把承接重大产业转移作为扩大开放的突破口,推动重点产业迅速崛起,在区域产业格局中形成竞争优势。

侯晓春代表认为,对于内陆地区,一般程度的开放还不行,必须是充分的开放合作,积极实施扩大区域合作、强化次区域合作、促进泛区域合作、积极参与国际区域合作“四层推进”战略。“只有这样,才能广辟发展空间,增强发展动力;才能加快发展,转变经济发展方式,实现后来居上。”侯晓春代表说。

本版编辑 牛瑾 李亮 孟飞 徐霄 美编 夏一



打造高水平对外开放新格局

——访全国政协常委万季飞

本报记者 金晶

记者:从沿海到沿边,我国对外开放已经踏上了“双向开放”的步伐。将对我国对外开放的格局产生怎样的影响?

万季飞:沿海开放和沿边开放构成了我国对外开放战略的一个完整体系。我国沿海开放起步较早,可追溯到上世纪70年代,深圳等4个经济特区的建立拉开了我国对外开放的序幕。近些年,沿海开放城市抢抓先发优势,运用国家激励政策,经济发展水平和城市面貌都发生了巨大的变化。沿边开放最早实施于1992年,范围逐步涉及广义上的西部。西部地区与周边14个国家和地区接壤,具备天然的地缘优势。相比沿海地区,沿边

地区对外开放基础虽然薄弱一些,但潜力巨大。随着向北开放重要桥头堡、向西开放门户、东盟合作高地和向西南开放重要桥头堡等开放区位的逐步确立,我国全方位的对外开放格局已经形成。党的十八届三中全会的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中特别提到丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设,也是对沿边开放的进一步关注。

记者:我国正处于经济社会转型发展的关键时期,这样的时代背景赋予对外开放怎样的新内涵?

万季飞:在转型的关键时期,我国对外开放的质量和水平将得到同步提升,而且是

一种量质齐增的高水平对外开放。比如,对外贸易开始由低端的加工贸易转向高端的高新技术贸易;上海自贸区实行的负面清单制度,加大了对外交流的力度。此外,投资环境的改善、外汇开放、简政放权等诸多因素共同发力,我国会呈现出一个更加开放的经济发展新格局。不仅如此,我国内陆地区也正成为对外开放的新前沿,在承接产业转移上也不是简单地“照单全收”,而是根据自身优势确立开放格局。随着我国铁路、公路、空港等基础设施建设的加速,区域间的时空距离和产业差距将进一步缩小。

记者:高水平的对外开放会给我国及周

边国家的发展带来哪些机遇?

万季飞:高水平的对外开放有利于我国东部地区和西部地区经济的平衡发展,进一步提升与国际成熟市场经济国家的合作水平,带动全球资源在国内的有效配置。在国际方面,我国和周边国家的资源禀赋不同,发展阶段各异,在贸易、投资等方面的互补性强、合作潜力巨大。随着互联互通的不断推进和多元化合作的逐渐深入,周边国家可受益于我国经济持续快速发展,我国也可从周边国家的共同发展中获益,从而形成“你中有我,我中有你”的合作互利格局,推动周边区域经济的整体一体化。