



财政部部长楼继伟回应财税

体制改革热点——

财税改革凸显公平正义

本报记者 崔文苑 谢慧

3月6日,十二届全国人大二次会议举行记者会,财政部部长楼继伟回答了中外记者提问。

今年将推进房地产税和环保税立法

以税收条例形式进行税制改革是合法的,有弊端也有好处。未来要落实“税收法定”原则,逐步将税收条例改成立法

中国目前有18个税种,其中有3个是全国人大立法征收的,分别是个人所得税、企业所得税和车船税,其他15个税种是全国人大授权国务院通过制定税收的暂行条例来征收的。

当被媒体问到如何看待这一问题时,楼继伟表示,以税收条例形式进行税制改革是全国人大授权的,是合法的。“这种方

式的好处是可以比较快地建立起我们的税制,但是也有弊端,带来一些税收的随意性。”楼继伟说。

楼继伟说,党的十八届三中全会明确规定,要落实“税收法定”原则,今后这些税收条例要逐步改成立法。楼继伟同时透露,今年将推进房地产税和环保税的立法。

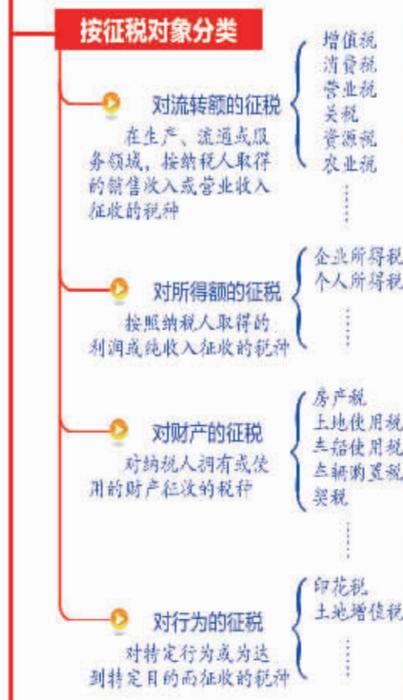
今年提交本届两会的政府预算报告中提出建立跨年度预算平衡机制,预算审核重点由财政收支平衡状态向支出政策拓展,收入预算从约束性转为预期性。这些变化说明,预算编制原则出现重大转变。另需强调一点,深化改革需要立法的保障,预算法的修订必须尽快提上议程。

——全国政协委员、全国人大常委会预算工作委员会副主任 黄建初 (本报记者 朱磊整理)

我们对房地产税的认知通常与房价有关,但其更重要的意义在于推进社会公平,要兼顾不同地区、不同人群的利益。这是一个非常复杂的工程,需要循序渐进地推进。

——全国政协委员、广东星河湾集团董事长 黄文仔 (本报记者 刘松柏整理)

税种分类



区域税收优惠政策将清理

清理区域税收优惠政策基于市场公平的考虑。如果各地都搞税收优惠,就不是市场在资源配置中起决定性作用,而是优惠政策起决定性作用了

在发布会上,楼继伟在回应本报记者关于全面清理税收优惠政策的提问时表示,清理税收优惠政策,尤其是区域税收优惠,原则上不再出台新的税收优惠政策,是基于市场公平的考虑。如果各地都搞税收优惠的话,就不是市场在资源配置中起决定性作用,而是优惠政策在起决定性作用。

其次,是为了解决问题,各地出台的一些税收优惠政策过多过滥,造成了不公平竞争,所以,应该全面清理。

楼继伟表示,清理税收优惠政策要从两方面来解决。一是现在已经规定的,比如经过国务院批准的区域性优惠政策,有时限的,到时限要解决,没有时限的就定年限,没有经过批准的一定要取消。二是中央统一规定,地方自行清理自己出台的这些政策,要保证做到资源是由市场配置,而不是各种区域性优惠政策来配置。

现行二手房交易征税政策有一定缺陷

如果一个政策出来造成人间一些悲喜剧,那就是有一定缺陷的

在谈到“不少家庭出售第二套房时先离婚,卖后再复婚,以避免缴纳20%的个人所得税”的现象时,楼继伟明确表示,“如果一个政策出来造成人间一些悲喜剧,那种政策就是有一定缺陷的。”

楼继伟表示,很多国家征收财产转让个人所得税的时候,是给予不同的便利,而我国目前由于是分项征收的个人所得税,这种政策在目前税制之下还比较难以选取。

推进中央地方事权划分改革

中央与地方职能的划分是个国家治理问题,而不是一个纯粹的财政问题,需通过立法解决

自1994年分税制改革以来,中央财政收支占比逐步上升到50%左右,地方财政支出占比却持续攀升到80%。

针对如何理顺中央和地方收入划分问题的记者提问,楼继伟介绍说,政府工作报告中指出,要研究调整中央和地方的事权和

支出责任。“中央与地方职能的划分是个国家治理问题,而不是一个纯粹的财政问题。”楼继伟表示,关于各级政府应承担什么责任,相应承担多少支出,责任中有没有互相之间的排他性问题,大部分国家都通过立法进行解决。

个税将改分项征收为综合所得税

简单地提高起征点的做法并不公平,不能体现每个家庭的差异。下一步要综合考虑家庭支出及负担,把分项征收改为综合所得税

在回应个人所得税起征点会不会再提高的问题时,楼继伟明确表示,“简单地提高起征点的做法并不公平,不能体现每个家庭的差异。”楼继伟举例说,1个人1个月挣5000元钱不多,如果自己生活还不错,但是如果还要养一个孩子,就很难了。

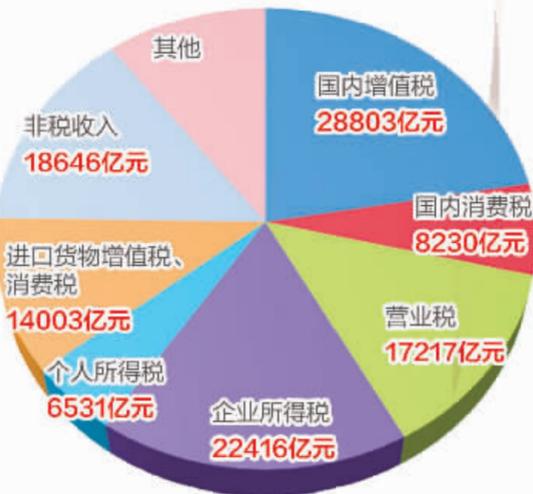
中国现在的个税起征点是3500元,下一步,要把分项征收改成综合所得税。“实行综合所得税的时候就不是这样了,要把所有的收入综合计算。”要同时考虑支出,包括有没有赡养、抚养方面的负担,有没有再教育的需求、住房贷款的按揭等等,这些都可以抵扣。

消费税如何调整已有共识

对环境造成不利影响的物品和奢侈品都要加税。可能的话,还要探索从生产、批发和零售环节实行全产业链征税

针对消费税问题,楼继伟表示,“现在还没有调整消费税的条例,只是有一些设想,各部门已经有了一些共识。”

他说,可以确定的原则是环境友好,对环境造成不利影响的物品要加税,一些奢侈品要加税,“可以考虑不仅从生产环节,还要从批发和零售环节征收消费税,比如油品。事实上,很多国家都是这样做的。”



五位委员——

谈改革 话发展

本报记者 李佳霖 廉丹 谭辛

3月6日下午,全国政协十二届二次会议举行记者会,多位全国政协委员围绕全面深化改革、推动经济持续健康发展等话题回答中外记者提问。

厉以宁

改革难点在于两大问题

改革的难点实际上是两大问题,其一为利益集团的阻挠,其二为路径依赖。这两个问题都需要以“壮士断腕的决心”,在不断深化改革中加以解决



今年的政府工作报告指出,改革要“以壮士断腕的决心、背水一战的气概”,全面深化各领域改革。在回答本报记者关于改革难点的提问时,全国政协常委、民盟中央原副主席、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁表示,改革的难点实际上就是两大问题。

第一个,利益集团阻挠。有些利益集团认为改革有损于他们的利益,因此有各种不同的反应。第二个,按

照制度经济学的观点,有制度惯性,也叫路径依赖。老路走惯了,走新路总会感觉不合适。这两个问题都需要在改革中解决。

厉以宁表示,应该以中国未来的发展前景来考虑问题,不要因为一些利益集团的反对或者阻挠而使改革出现障碍,这就需要决心。至于路径依赖问题,同样需要一种勇气来改革。所以说,要“以壮士断腕的决心”推动改革,这是符合中国实际的。

陈锡文

新型城镇化呼唤公共福利均等化

人的城镇化关键在于,农民工进城后能否享受到当地的公共福利,而不只是把焦点放在户籍制度上。说白了,户籍只是一张纸,重要的是背后的相关福利



全国政协常委、经济委员会副主任、中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任陈锡文表示,新型城镇化过程中有一些重点推进的地方。

据统计,目前,城镇常住人口占总人口比重达53%,但拥有户籍的只有35%,两者相差18个百分点。如果没有当地户籍,就意味着享受不到当地的福利。从某种意义上说,现在的焦点问题不只是解决户籍问题,更重要的是农民工进城后能否享受到公共福利。

陈锡文说,应让农民工进城后享受到以下福利。一是能够就业,有更好的收入。这就一定要加快发展民营经济,农民工就业80%以上是靠民营企业解决的。二是解决住房困难,目前用人单位提供的集体宿舍占到农民工住房50%以上,还有47%至48%是在城中村租住,真正在城市有住房的农民工只有2%左右。所以,要加快建设保障性住房。三是确保农民工医疗、养老等社会保障。四是解决农民工子女在当地上学问题。

周伯华

国有民营要你中有我我中有你

要使国有经济和民营经济你中有我,我中有你,既发挥国有企业的作用,又发挥民营经济经营灵活、开拓市场能力强的优势



2013年,中国非公有制企业占中国整个企业总数已经达到了82%,对我国GDP的贡献率已经达到了60%。去年,非公经济给国家提供的税收已经达到了69%。究竟该如何支持混合所有制经济发展?

全国政协常委、经济委员会主任、国家工商总局原局长周伯华表示,要着力做好3方面工作。

第一,要加快从法律法规实施的方面,真正保证各种所有制经济能够依法、平等获取生产要素,公平参与市场

竞争,均等受到法律保护。这些问题的解决,法律法规方案的制定,要有时间表,要有路线图,要有责任部门,不然的话,很多地区一些好的想法、好的办法、好的方案难以得到落实。

第二,要大力鼓励支持发展非公有制经济。要使国有经济中有民营经济,民营经济中也有国有经济投资,你中有我,我中有你。

第三,要加大宣传力度,增强公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济重要组成部分的共识。

杨凯生

是否“钱荒”要靠数据说话

中国是不是存在“钱荒”,要定量分析,从几个国内银行业监管指标来看,我国银行业流动性是好的



“考虑到‘钱荒’问题时,应该对数据进行认真的分析。”全国政协委员、中国工商银行原行长杨凯生表示,中国不是存在“钱荒”,要定量分析。

杨凯生举例说,目前我国流动性比例将近44%,高于监管要求的大于等于25%;我国银行业存贷比目前是65.4%,低于监管部门要求的低于等于

75%。而按照巴塞尔委员会最新的流动性覆盖率要求,我国的银行业情况都明显高于百分之百。也就是说,优质的、可以无碍的、不受多大损失的变现资产占30天之内需要支付的现金流支出,都大于百分之百。杨凯生认为,从几个国内银行业监管指标来看,我国银行业流动性是好的。

李彦宏

互联网是中国的重要机遇

未来,无论是两三个人经营的街边小餐馆,还是大型商业银行等机构,都会充分利用互联网来提升自己企业和行业的效率



政府工作报告提出,要以创新支撑和引领经济结构的优化和提升。同时也提出,要通过信息化的手段增强传统产业的竞争力。

全国政协委员、全国工商联副主席、百度公司董事长兼首席执行官李彦宏表示,在我国,互联网将与传统产业进一步融合,会有很多新公司诞生,传统产业也将拥抱互联网。“未来,无论是

两三个人经营的街边小餐馆,还是大型商业银行等机构,都会充分利用互联网来提升自己企业和行业的效率。”李彦宏说,现在,电子商务在整个零售当中所占的比例,中国和美国基本上是一样的,但中国电子商务年均增长速度比美国高得多。这意味着,互联网领域是中国增强经济实力、提升国际竞争力的重要机遇所在。