

政府工作报告集萃



晒晒成绩单 展望新征程

放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，促进经济稳定增长。

对存在的问题，政府要先从自身找原因、想办法。民之所望是我们施政所向。

以壮士断腕的决心、背水一战的气概，冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，以经济体制改革为牵引，全面深化各领域改革。

深入推进行政体制改革。进一步简政放权，这是政府的自我革命。

加快社会信用体系建设，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。

让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。

完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

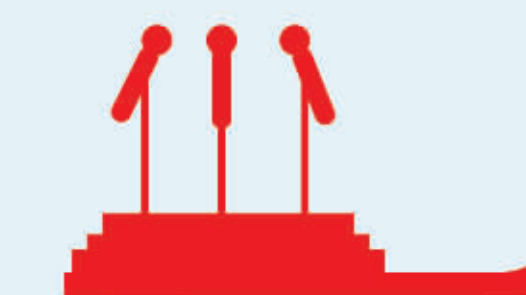
我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代际相传。

要更大规模加快棚户区改造，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。

我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。

中华民族大家庭的各族儿女和睦相处、和衷共济、和谐发展、心心相印，一定会更加幸福安康、兴旺发达。

维护二战胜利成果和战后国际秩序，决不允许开历史倒车。



第一部分：2013年工作回顾

困难比预料的的多，结果比预想的好
主要成就

- 国内生产总值：**56.9万亿元**，增长**7.7%**
- 物价：CPI控制在**2.6%**
- 就业：新增**1310万人**，创历史新高
- 收入：城镇居民增长**7%**；农村居民增长**9.3%**
- 粮食：产量超**1.2万亿斤**，实现“十连增”
- 服务业：增加值比重**46.1%**，首超第二产业



思路做法

着力深化改革开放，激发市场活力和内生动力
简政放权：国务院分批取消和下放416项行政审批等事项

企业减负：扩大“营改增”试点，企业减负**1500多亿元**

深度开放：设立中国上海自由贸易试验区，建设丝绸之路经济带

创新宏观调控思路和方式，确保经济运行处于合理区间

保持定力，不扩大赤字，不超发货币

注重调整经济结构，提高发展质量和效益

巩固和加强农业基础
加强基础设施建设
推进创新驱动发展

切实保障和改善民生，促进社会公平正义

社会保障：城乡低保标准分别提高**13.1%**和**17.7%**

养老：企业退休人员基本养老金水平提高**10%**

安居：新开工保障性安居工程**660万套**，基本建成**540万套**

医改：28个省份开展大病医疗保险试点

改进社会治理方式，保持社会和谐稳定

加强监管：严查重大安全事故责任

依法行政：提请全国人大常委会废止劳教制度

廉政建设：全面贯彻中央“八项规定”、坚决反对“四风”



第二部分：2014年工作总体部署

形势判断

- 国际：形势依然错综复杂；一些国家宏观政策调整带来变数；新兴经济体又面临新的困难和挑战；全球经济格局深度调整，国际竞争更趋激烈
- 国内：仍处在可以大有作为的重要战略机遇期；工业化、城镇化持续推进；区域发展回旋余地大；保持经济中高速增长有基础也有条件



主要原则和政策取向

向深化改革要动力
保持经济运行处在合理区间
着力提质增效升级、持续改善民生

第三部分：2014年工作重点

- 推动重要领域改革取得新突破**
行政体制：再取消下放行政审批事项**200项**以上
监管：实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位
财税：实行全口径预算管理；所有财政拨款的“三公”经费都要公开
金融：继续推进利率市场化；扩大汇率双向浮动区间；推进人民币资本项目可兑换
- 开创高水平对外开放新局面**
扩大开放：打造内外资企业一视同仁、公平竞争的营商环境
外贸：进出口总额预期增长**7.5%**左右
“走出去”：推进对外投资管理方式改革，大幅下放审批权限
- 增强内需拉动经济的主引擎作用**
消费：把消费作为扩大内需的主要着力点
投资：把投资作为稳定经济增长的关键
新的区域经济带：作为推动发展的战略支撑
海洋战略：大力建设海洋强国
- 促进农业现代化和农村改革发展**
把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中
提高小麦、稻谷最低收购价格
确保农业投入只增不减
再减少农村贫困人口**1000万人**以上

推进以人为核心的新型城镇化
着重解决好“三个1亿人”问题
推动户籍制度改革
加大对中西部地区新型城镇化的支持

以创新支撑和引领经济结构优化升级
科技体制：扩大国家自主创新示范区
改革等试点政策
结构调整：进退并举。确保“十二五”淘汰任务提前一年完成

加强教育、卫生、文化等社会建设
贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长**10%**以上；城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均**320元**；县级公立医院综合改革试点扩大到**1000**个县

统筹做好保障和改善民生工作
新开工**700**万套以上保障房，分类调控商品房；食品安全：用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，切实保障“舌尖上的安全”

努力建设生态文明的美好家园
能源消耗强度要降低**3.9%**以上；淘汰燃煤小锅炉**5**万台，推进燃煤电厂脱硫改造**1500**万千瓦

改革突破

- 再取消和下放行政审批事项**200项**以上
- 建立企业黑名单制度，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通
- 着力把政府性收入纳入预算，实行全口径预算管理
- 所有财政拨款的“三公”经费都要公开
- 把“营改增”试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业
- 推动消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作
- 引导民间资本参股、投资金融机构及融资中介机构。促进互联网金融健康发展
- 实施铁路投融资体制改革，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，放开竞争性业务
- 建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，形成可复制可推广的体制机制，并开展若干新的试点

民生期盼

- “三农”：再解决**6000万**农村人口的饮水安全问题，再减少农村贫困人口**1000万人**以上
- 教育：贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长**10%**以上
- 医改：县级公立医院综合改革试点扩大到**1000**个县，覆盖农村**5亿**人口；城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均**320元**
- 住房：新开工**700**万套以上，年内基本建成保障房**480**万套
- 环保：加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务
- 就业：提高大学生就业创业比例，确保“零就业”家庭至少有一人就业
- 收入：多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重
- 社保：建立统一的城乡居民基本养老保险制度

本版编辑 张伟 胡文鹏 马洪超 徐达 美编 夏一