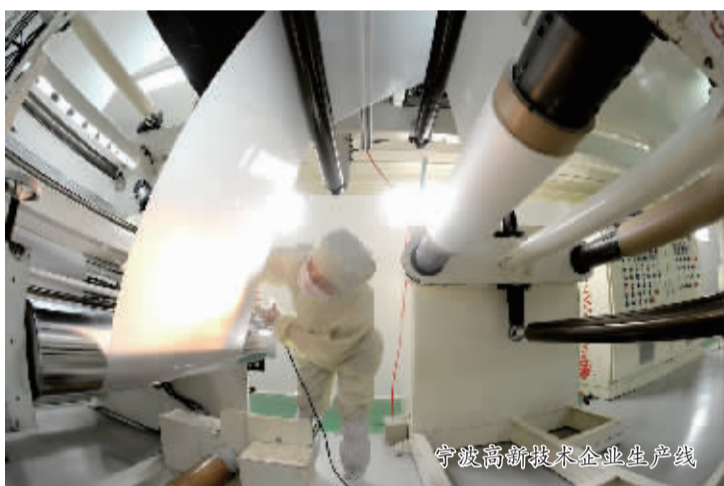


宁波

实施“双驱动”“四治理” 再筑科学发展新优势

浙江省宁波市是一座因改革开放而崛起的城市。如何抢抓新一轮改革开放契机,投身全面深化改革新浪潮,再筑科学发展新优势?马年伊始,宁波市扎实推进改革驱动、创新驱动,狠抓生态治理、城镇治理、社会治理、软环境治理,努力推动走出一条更有效率、更加公平、更可持续发展的科学发展新路子。宁波推进“双驱动”、“四治理”,是回应人民群众关切,增强内生发展动力的紧迫之举。坚持改革驱动,向改革要最大发展红利;坚持创新驱动,以创新提升产业竞争力;狠抓生态治理,打造更加优美的人居环境;狠抓城镇治理,打造更有品位的现代都市;狠抓社会治理,打造更加和美的文明之城;狠抓软环境治理,打造更具竞争力的发展环境。



宁波高新技术企业生产线

“双驱动”锻造内生动力

坚持改革驱动,是赢得未来、创造未来的关键。宁波坚持改革驱动,重在建立公平竞争的市场经济,重在构筑国际经济合作竞争新优势,重在提升港航物流产业的带动功能。2013年底,宁波市列出了一份“改革清单”,明确了300多项具体改革任务,奋力重塑宁波科学发展新优势。

经过30多年的跨越发展,宁波市场化程度和水平已经位居全国前列。建立公平竞争的市场经济,是民营经济体制机制改革的重中之重。宁波建立统一的市场准入制度,实施“非禁即入”、“法无禁止皆可”、“下大力拆除‘玻璃门’、‘弹簧门’、‘旋转门’等隐性壁垒。推进工商登记“宽进严管”,做大民营经济的“塔基”,引导更多的民企建立现代企业制度,实现融资多元化、产权股份化。

一直以来,对外开放是宁波的看家宝和优势所在。宁波开放型经济体制机制改革,重在构筑国际经济合作竞争新优势。宁波以城市国际化引领新一轮开放合作,积极推进跨境贸易电子商务、市场采购模式、进口便利化三项试点改革,推进重点开发园区合力提升,优化海关特殊监管区的功能,积极申报宁波综合保税区。同时主动学习对接上海自贸区,探索实施国际贸易便利化综合试点。

在海洋经济体制机制改革方面,宁波重在提升港航物流产业的带动功能。海洋经济要加快发展,最重要的是要放大港口优势。宁波完善“三位一体”港航物流服务体系,大力推广港口、物流园区、贸易市场“三合一”整体开发模式,积极探索海铁联运综合发展试验区、宁波港航综合试验区建设,推动海洋经济转型升级。

坚持创新驱动,是提升产业竞争力的必然。在新一轮发展中,宁波坚持创新驱动,以创新提升产业竞争力,提高科技创新、产业创新、文化创新对经济发展的贡献率。到2016年,宁波力争率先进入国家创新型城市行列。

推进科技创新,宁波重抓“三聚一转”。“三聚”就是集聚创新机构、创新人才、创新企业,“一转”就是促进创新成果向现实生产力转化,提高科技创新成果的实际转化率。

在集聚创新机构上,宁波举全市之力推进宁波新材料科技城建设,在全国打响宁波新材料科技城的品牌;在集聚创新人才上,宁波把引进培育高层次人才作为创新型城市建设的头等大事,像珍惜自己眼睛一样呵护珍惜人才,像爱惜自己身体一样重视知识产权保护;在集聚创新企业上,宁波深入实施“科技领航”和“高成长企业培育”两大计划;在促进创新成果转化上,宁波努力完善科技创新与产业发展的联动机制和“产学研资介”一体化机制。

宁波大力推进产业创新。宁波把做大做强先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业作为产业转型升级的重点,提升产业竞争力和实力,推动县域经济向城市经济转型。同时,大力发展现代农业,加快构

建现代农业产业体系,高度重视农产品质量和食品安全,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

宁波推进文化创新,鼓励创新创造,宽容失误失败。宁波促进文化与经济、文化与科技相互融合,发挥宁波文化和科技融合示范基地作用,抓好文化产品展示交易平台、文化资本市场、文化产权交易市场建设,发挥文化对经济发展“点石成金”的作用。

“四治理”破解发展瓶颈

生态治理,守护“蓝天碧水”。这些年,宁波市每年的环保投入都超过百亿元,全市环境质量总体平稳,但与人民群众的期待仍有一定距离。生态环境是最基本的民生、最公平的福利,宁波人民最关切的也是生态环境问题。狠抓生态治理,要抓好“五水共治”这件大事,守好生态控制线、源头防护线、治污达标线、执法高压线和生态修复绿线,努力打造更加优美的人居环境。

“一件大事”是“五水共治”。具体而言就是宁波同时开展治污水、防洪水、保供水、排涝水、抓节水。其中治污水,是指重点抓好清三河、两覆盖、两转型。即重点整治黑河、臭河、垃圾河;力争到2016年实现城镇截污纳管基本覆盖、农村污水处理和生活垃圾处理基本覆盖;抓好工业转型、农业转型。防洪水,重点是推进强库、固堤、扩排等工程建设。保供水,重点要推进开源、引调、提升等工程建设。排涝水,重点要强库堤、疏通道、攻强排,打通断头河。抓节水,重点抓好水资源的合理利用,形成全社会亲水、爱水、节水的良好习惯。

“五条底线”包括:一、生态控制线。划定生产、生活、生态空间的开发管制界限,确保生态空间不减少。二、源头防护线。严把环境准入门槛,加大“煤改气”力度,鼓励使用新能源,建立污染物排放总量控制制度,从源头上减少污染排放。三、治污达标线。目前宁波对生态环境综合整治已作出全面部署,30名市领导联系30个重点乡镇(街道)和区域,全力抓好污染治理,确保完成达标任务。四、执法高压线。严格实行生态环境损害赔偿制度,严厉打击、从重处罚违法排污企业,使环境保护真正成为一条带电的、碰了就要付出代价的高压线。五、生态修复绿线。探索建立横向生态补偿制度,重现江南水乡、宁波水韵的美景。

城镇治理,打造品位都市。一个城市的生命力,城镇建设水平是关键。宁波提出要乘新型城镇化建设的东风,加快城镇形态治理、空间治理、面貌治理,打造真正意义的“大宁波”。

“两心一轴、三江六岸”是宁波构筑现代都市的“头号工程”。“两心一轴”的“两心”是三江口核心区和东部新城,是宁波的两大城市门面。“一轴”是中山路,是联通“两心”、贯通东西的城市主轴。宁波已全面启动“中山路轴线提升”工程,重现“浙东第一街”的魅力和风采。同时高效率推进东部新城核心区建设,力争到2016年基本建成,使之成为特色最鲜明、管理最有序的标志区域。

“三江六岸”是宁波城市最重要的脉络、最鲜明的印记。通过“优功能、塑景观、通断点、重文脉”,形成一批错落有致、风格各异的沿江标志性建筑群,展现宁波城市的灵动韵味和历史文脉,凸显宁波城市的整体形象,传承和展示宁波的水、港、商文化。

构建内外联通、高效快速综合交通网络。宁波大力推进市域轨道建设,着力构建内外衔接、高效运营的轨道交通体系;初步形成绕城高速和“口字型”快速路组成的“两环”交通保护壳,构建等级分明、功能完善的道路系统;以“公交都市”创建为契机,形成以轨道交通为骨干、常规公交为主体、出租车为补充、公共自行车为延伸的公共交通体系。

加快小城镇和新农村建设。宁波开展“无违建县(市)区和无违建乡镇、街道”创建,继续推进“三改一拆”和“四边三化”专项行动,深化“百千工程”,加强“三村一线”创建,建成一批布局合理、规模适度、设施完善的农村新社区。

社会治理,构筑文明之城。宁波提出在新形势、新任务下,要学会通过加强治理能力建设,运用法制和制度来治理城市。通过建立“四项机制”,提高城市综合治理能力。

人人珍惜的家园呵护机制。宁波通过持续开展“中国梦·我行动”主题宣传教育,弘扬主人翁精神,引导每一个宁波人多做有利于宁波发展的事,不做有损宁波形象的事;通过创新文明城市建设机制,引导市民讲文明、讲秩序、讲诚信。

人人参与的平安建设机制。宁波通过创新发展“枫桥经验”,依靠群众力量、社会力量构筑保平安的“铜墙铁壁”。健全立体化社会治安防控体系;对危化企业、交通运输、公共场所等重点领域实施严格的安全监管;健全质量和安全追溯体系;形成科学有效应对自然灾害的合力。

人人有责的和谐促进机制。宁波在重大决策过程中,通过社会稳定风险评估制度,真实掌握群众的利益诉求;推进信访工作法治化,扩大和谐企业、和谐促进会创建的覆盖面;通过推广“老娘舅”、“老何说和”等做法,发挥群众团体和社会组织在社会管理方面的作用。

人人共享的公平保障机制。宁波按照“社会政策要托底”的要求,扎实做好“保基本”,建立起与经济发展水平相适应的社会保障体系和基本公共服务体系;严格“守底线”,重点关注低收入群体的基本生活;全面“促增收”,保障劳动者合法性收入持续稳定增长。

软环境治理,“加减乘除”提升竞争力。作为我国长三角南翼的经济中心,宁波比土地资源不如中西部城市,比人才资源不如省会城市。在这种情况下,宁波实现新一轮发展依靠什么?宁波提出做好“加、减、乘、除”法,治理发展软环境,比拼服务效率,比拼体制灵活,比拼发展环境。

“加”,就是要主动加压担责。宁波各地各部门坚决克服“发展自满症”、“改革疲劳症”和“破难恐惧症”,以“钉钉子”的精神干好每一天,全力抓好有效投资和招商引资工作,引商、招央企、选外资三箭齐发。

“减”,就是要减少审批事项和环节。各部门下放审批权限下真决心,确保放权放到位,真正让群众、企业满意;建立公开公平的中介市场竞争机制,切实提高服务效率和质量。

“乘”,就是要发挥市场配置资源决定性作用和政府效能的乘数效应。凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预;凡是市场机制能有效调节的经济活动,政府要简政放权,松绑支持、有序退出。

“除”,就是要破除各种顽症和陋习。革除“四风”之害,一方面保持治标强势,另一方面加大治本力度,建立常态化、长效化机制,既能堵风,又能防风,既能治“流行病”,又能治“特种病”。

骏马奔腾,当求致远千里;奋勇争先方能马到成功。宁波正处于增长速度的换挡期、结构调整的阵痛期和前期刺激政策的消化期三期叠加的新阶段,推进实施“两驱动”、“四治理”,才能破除发展瓶颈,锻造内生动力,构筑发展新优势。

这是一场改革创新的攻坚战,也是宁波经济社会健康、持续发展的必然选择!



吉利汽车生产线



宁波杭州湾国家湿地公园