

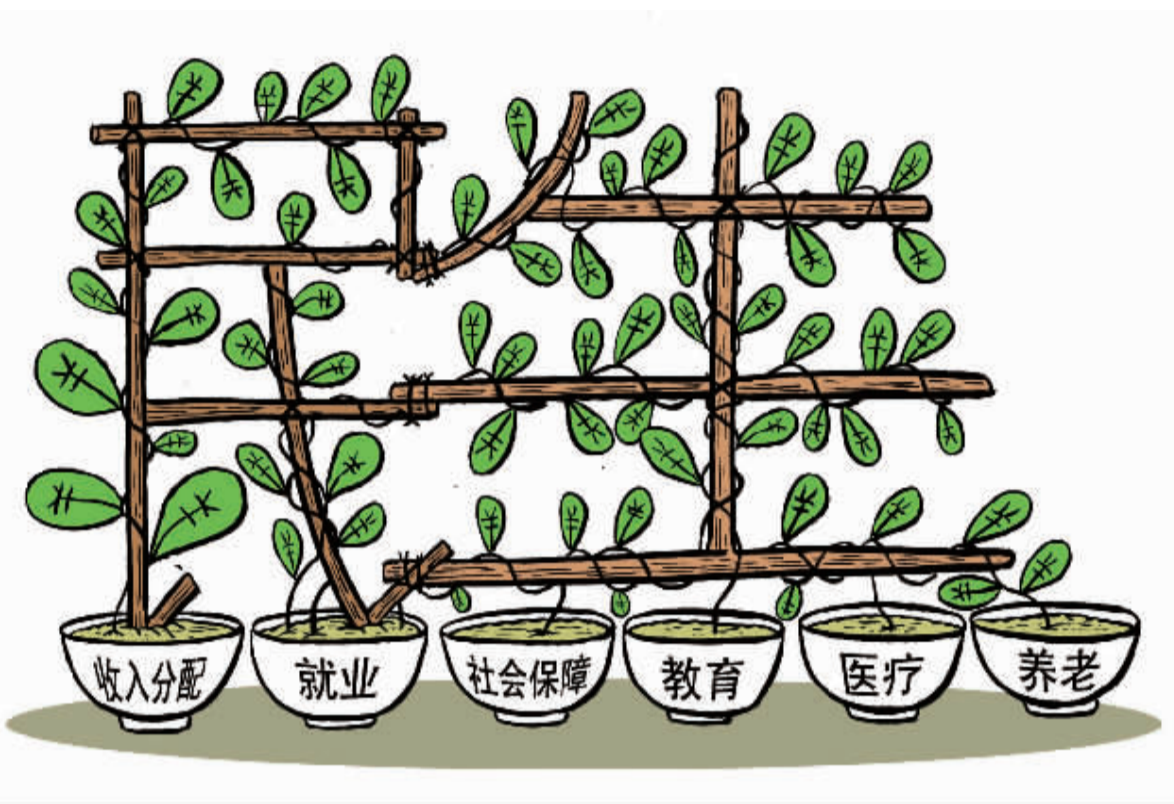


过去一年，我国深化民生领域改革取得的各项进展有目共睹，我们每个人都切实感受到了变化。民有所盼、政有所为，民有所呼、政有所行。让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，正在人民群众的热切期盼与政府的积极回应中成为现实。



民生最关情

曹红艳



存需求的问题，作为“短板”全力补上。“兜住底”“补短板”，解决最基本、最迫切民生问题，不仅是提升人民群众对政府满意度的必由之径，也是让改革发展成果惠及全体人民的重要体现。

保证民生持续改善，制度建设是关键。一年来，党和政府把更多关注的目光投向基本民生保障制度的薄弱环节，反复强调“社会政策要托底”。不久前出台第一部统筹各项社会救助制度的行政法规《社会救助暂行办法》，进一步完善托底线、救急难、可持续的社会救助制度。通过法律制度的形式来保障政府在社会福利方面的增量投入，以实现民生改善的可持续、制度化。包括社会救助制度在内的社会保障制度，作为一项基本经济社会制度，必须具有长期发展的稳定性和可持续性，以解决人民群众的后顾之忧，

引导人们对社会保障制度发展方向和待遇水平形成合理的预期。

同时我们也应该理性地认识到，一切美好目标的实现都要与我国经济发展水平相适应，一切过高的承诺都是不切实际的、不可持续的。我们要根据国情做清醒的分析，特别是我们正处在并将长期处于社会主义初级阶段，生产力发展水平总体上还比较低，城乡和地区之间发展差距比较大，社会保障制度发展的经济基础还比较薄弱，统筹兼顾的难度依然很大，这要求我们必须坚持立足当前、着眼长远，又坚持尽力而为、量力而行。

民生指标的一次次刷新，是我国经济社会持续健康发展的一个个里程碑，也是我们所选择的“中国道路”的强有力注脚。

谈养老——

政府兜底 市场发力

裴珍珍

随着老龄化社会的到来，“老无所依”越来越成为社会关注的焦点。如何让老人们安享晚年？各方都在寻求破解之策。全国人大常委委员、中国人民大学教授郑功成表示，对于养老问题，政府应该做的是“兜底”，同时逐步使社会力量成为提供养老服务的主体。

近年来，我国积极应对人口老龄化快速发展带来的挑战，陆续建立了社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度，编制了世界上规模最大的养老保障安全网。但我国也是人口老龄化速度最快、面临挑战最大的发展中国家，60岁及以上老年人口已达1.94亿。这些年出现的公办养老院“十年等一床”的尴尬，表明仅仅靠政府的力量来提供养老服务是远远不够的。

面对人口老龄化，要在充分发挥政府“保基本、兜底线”作用的同时，提供养老服务必须加快引入社会力量，把“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，这对于激发各类主体活力，增加养老服务和产品供给，满足人们日益增长的养老需求，乃至调整结构、

惠民生、促升级都大有裨益，是有效应对老龄化、解决养老难题的长久之计。

养老产业涉及家政服务、医疗康复、饮食服装、营养保健、休闲旅游、金融地产等方面，具有产业链长、涉及领域广、环境友好、健康可持续等特点，对上下游产业具有明显的带动效应，市场前景广阔。有数据表明，到2020年我国老年人口消费规模将达到3.3万亿元，这是一座值得深挖的金矿。眼下，有的企业已经在积极主动地开发研制适合老年群体的旅游产品和服务，并取得了丰厚的回报。

正如全国人大代表王清宪所言，应当在落实好“居家养老为主，社区养老为依托，机构养老为补充”的基础上，调动社会各种力量参与，大胆创新多层次、多主体养老模式，推动养老服务社会化、市场化和产业化。

当然，政府也要发挥“指挥棒”作用，引导企业投资养老产业。据了解，民政部等5部门日前联合出台意见，推动养老服务标准化建设。发展改革委今年也将积极推动养老服务业发展综合改革。

说医改——

稳步推进 突出公益

吴佳佳

今年两会，医改仍是代表委员和广大群众关注的一个热点。广大群众希望医改成“药到病除”，根治“看病难、看病贵”。不过，同任何其他改革一样，医改也需要有一个过程，需要有信心、耐心和韧性。

从世界范围来看，医改都是一道难题。一个国家的医疗卫生保障水平，必须与经济社会发展水平相适应。我国有13亿人口，人均收入水平低，城乡、区域差距大，并且将长期处于社会主义初级阶段。这些基本国情，决定了医改任务更加艰巨。如何用最少的投入，获得最大的健康效益，考验着中国智慧。

从目前全球趋势来看，保证公益性是医改最基本的目的。在此基础上，随着投入的增加和机制的完善，医改将逐步提升效率与质量。医疗服务是一种高度信息不对称的专业技术服务，安全有效是一项必然要求，无论是更多地靠政府、还是更多地靠市场，都是实现公益性这个目的的手段。即使曾经大力提倡医

疗体系市场化的美国，改革着力点也力求突出公益性和覆盖全民。

我国的医改能否成功，很关键的一点就在于能否建立起科学严密、有效运行的医药卫生体制和基本医疗制度。一方面，应厘清“看得见的手”与“看不见的手”之间的边界，在保基本的同时，充分发挥市场的作用，增强医疗服务体系的活力；另一方面，和改革相关的各部门也需要打破日趋固化的利益藩篱，在统一的改革思路指导下，加强协同联动，共同推进改革的深入。

党的十八届三中全会对全面深化改革作出周密部署，为进一步深化医药卫生体制改革指明了方向，也提出了要求。医改建制的过程，也是整体改革思路“落地”的一部分。在改革的深水区，需要改革者拿出更加敏锐的智慧和更加坚韧的勇气，抓好各项改革部署的推进和落实。

产权

建立专业知识产权法院

田力普（全国政协委员、国家知识产权局原局长）

知识产权案件往往涉及专业的技术问题，或随技术的发展而呈现出日新月异的变化，这就要求审理者拥有合理的知识结构、足够的专业经验。若能建立专业性的知识产权法院，将是我国知识产权保护史上的一个重要突破。

安全

公民信息保护仍需加强

张远东（全国政协委员、苏宁控股集团董事长）

随着互联网与移动互联网的迅速发展，个人信息日趋呈现出网络化与公开化的特点，但保护机制的短缺，使得恶意获取、非法倒卖、失窃外泄个人信息的事件频频发生，直接威胁到公民经济安全与人身安全。要抓紧制定立法规划，完善互联网信息内容管理、关键信息基础设施保护等法律法规，维护公民合法权益。

农业

科技创新要有恒心 and 远见

俞学文（全国人大代表、浙江更香有机茶业开发有限公司董事长）

科技创新对于农业非常重要。农业科技创新，关键是企业能不能专心，能不能看得更加长远一点。农业科研人员要沉下心来，作为企业也要沉下心来，尽快将一些更科学、更有效的经营方式和生产方式利用起来。

扶贫

不能总是“等靠要”

李振生（全国人大代表、福建南安市梅山镇蓉中村党委书记）

贫困村之所以长期贫困，一个很重要的原因是思想不解放、观念不先进，等政府扶贫照顾，靠救济坐享其成，要钱、要物、要政策，就是不要求“断奶”。脱贫，一味地要钱是不对的，最终还是靠发展来实现，而不能总是“等、靠、要”。



人居环境改善——

美丽乡村绕不过的槛

熊丽

“随着农村经济的发展，农村垃圾的数量、种类也越来越多，不仅影响村容整洁，还危害到农村群众的身体健康和生态环境。”全国人大代表、江西省赣县五云镇镇长明经华认为，建设社会主义新农村必须从根本上治理脏乱差状况，让人居环境明显改善。

农村垃圾之所以得不到有效治理，一是缺少有效的政策和制度支持。目前对垃圾治理的重点主要集中在城市，对农村垃圾治理缺少一整套行之有效且完善的政策和制度支持。二是农村垃圾治理投入不足。长期以来，国家在农村环境保护上的资金投入和扶持力度与城市存在较大差距。有的地方政府对此重视程度不够，还有的地方政府财力有限，特别是贫困地区，根本拿不出这笔钱。此外，垃圾治理技术落后、农村居民居住相对分散，也给农村垃圾的清运和处理带来了不便。

要实现农村人居环境的改善，处理好农村垃圾是一个绕不过的槛。但需要认识到，由于财政投入有限，仅靠政府部门包揽来处理农村垃圾，是远运行不通的。这就需要引入市场的力量，让那些有经营能力、有社会责任、有专业水平的企业，在农村垃圾回收处理中实现环境改善、企业发展、农民受益的多赢局面。

美丽中国，农村必须美。承载着悠悠乡愁的，不应该只是我们记忆中儿时的村庄，更应该是天更蓝、水更碧、村更美的现代新农村。

本版编辑 张伟 胡文鹏

马洪超 徐达

美编 夏一 漫画 刘道伟



国家很早就提出要形成覆盖县、乡、村三级的、完善的医疗服务网络架构。但目前乡、村一级的医疗机构设备短缺、病房破旧、人才不足、管理不规范等问题突出，建议加大投入力度，切实改善基层医疗卫生条件。

——全国人大代表、海南儋州市政协主席 邓泽永

土地是农民的“命根子”。然而，让每个农民都在一亩三分地上致富，是不切实际的。应在确保耕地红线不能碰、耕地质量不下降的前提下，提高农民财产性收入。

——全国政协委员、中国劳动关系学院党委书记 颜辉