

来自两会新闻中心的报道

来自基层

十二届全国人大二次会议举行新闻发布会,新闻发言人表示——

将用最严格制度保护环境

本报北京3月4日讯 记者李万祥 王琳报道:十二届全国人大二次会议今天在人民大会堂举行首场新闻发布会,十二届全国人大二次会议副秘书长、发言人傅莹就会议议程和人大工作相关问题回答中外记者的提问。

在回答关于雾霾的提问时,傅莹表示,雾霾问题已经成为中国一些城市标志性的难题,而且范围还在扩大。不光是大气污染,水、土壤的污染也是比较严重的。人大代表对环境问题高度关注,去年提出了许多与环境有关的议案和建议。人大常委会一直在积极督办,针对代表们提出的一些问题进行了执法检查、调研。

傅莹表示,我们要用最严格的制度来保护环境。人大常委会在立法规划当中,把环境保护立法当作重中之重。群众非常关心的水污染防治法、土壤污染防治法都已经规划当中。另外,今年还要启动对《大气污染防治法》的执法检查,在此基础上要考虑修订这部法律,为



3月4日,十二届全国人大二次会议新闻发布会在人民大会堂新闻发布厅举行。本报记者 李景录摄

治理雾霾提供法律保障。

下一步重点解决“法管不管用”问题

在回答记者关于立法质量的提问时,傅莹表示,提高立法质量是党的十八大三中全会改革决定中明确提出的要求。我国在2010年建成了中国特色社会主义法律体系,这是多年努力的结果,是我国在推进依法治国上很重要的一个成就。

她说,在这个基础上,我们下一步要完善体系,“用更通俗的话讲,过去是要解决我们国家有没有法的问题,今后要把重点放在解决我们的法管不管用这个问题上。”

傅莹说,本届人大常委会采取了一系列提高立法质量的措施:第一,提高法律的执行力。在立法当中尽可能规定得更加具体、更加明确,让立法更加精细化。第二,要让社会公众更多地参与立法。第三,在法律草案表决通过之前增加

了评估环节。第四,增加人大牵头起草和修改的法律草案。同时,对其他部门起草的法律草案,人大也要提早介入,加强协调。这也是落实十八届三中全会精神,防止部门利益法制化的一个有效举措。

对破坏选举“零容忍”

在回答媒体有关湖南衡阳市破坏选举案的提问时,傅莹指出,衡阳事件性质很严重,影响非常恶劣,“可以说这是在人大制度建立以来发生的最严重的破坏选举事件。去年底,湖南省人大已经作出了相关的处理决定,并且向社会公告。”

傅莹说,全国人大将坚定不移地维护宪法和法律的权威,维护宪法和法律的尊严,维护人民代表大会制度,坚决惩处任何贿选和破坏选举的行为。“我们要用‘零容忍’的态度对待贿选和破坏选举的行为,无论是什么人,无论是发生在什么地方,只要发现就要严肃处理,发现一起处理一起。在惩治贪腐、惩治违法方面不应该有例外,也不能够有例外。”

贯彻落实“税收法定”原则

就记者提出的有关“税收法定”原则问题,傅莹说,进入新时期,全国人大将更好贯彻落实“税收法定”原则,重点加强对新税种的立法,包括社会上关注较多的房地产税和环境保护税的立法工作。

傅莹指出,税收立法是全国人大的法定权力。现在中国有18个税种,其中有3个是全国人大立法征收的,分别是个人所得税、企业所得税和车船税,其他15个税种目前是全国人大授权国务院通过制定税收的暂行条例来征收的。傅莹说,这种授权立法的做法在我国税收制度建立的过程中发挥了非常重要的作用。

傅莹表示,人大将从两方面推进“税收法定”原则的实施,一方面要推动此前授权国务院制定的税收暂行条例能够上升成为法律,尤其是一些经过实践检验比

较成熟、具备立法条件的,要尽快推进;另一方面,要加强对新税种的立法工作。

人大代表没有外籍或双重国籍情况

就记者提出的关于人大代表双重国籍的问题,傅莹指出,中国国籍法是不承认中国公民具有双重国籍的。根据中国宪法,只有中华人民共和国的公民才享有选举权和被选举权。只有中国公民才能当人大代表。

傅莹表示,我们对全国人大代表的资格按照宪法、按照选举法进行严格审查,目前没有发现有外籍或者双重国籍的情况。如果发现,一定会依法严肃处理,我们欢迎人民群众监督。

使改革在法治轨道上顺利推进

在回答记者关于“全国人大将在全面深化改革中发挥什么作用”的问题时,傅莹说,全国人大及其常委会一个很重要的职责,就是要为全面深化改革提供法制保障。用立法引领改革,就是要围绕人民群众关心的重大改革事项,该制定法律的制定法律,该修订法律的修订法律,该废止的就废止。要让我们的重大改革都于法有据,使改革在法治的轨道上顺利地向前推进。

对恐怖主义予以最严厉谴责

关于昆明发生的严重暴力恐怖事件,傅莹表示,在这次事件当中,暴徒们惨无人道、滥杀无辜,我们对此予以最严厉的谴责,对遇难群众表示深切的哀悼,对受害群众表示深切的慰问。恐怖主义是没有国界的,希望也期待今后中国在更加有力地打击恐怖主义的努力当中,能够更多地得到国际上的理解和配合。

谭伦蔚代表建议——

加强粮食仓储能力建设

本报记者 乔金亮

“粮食丰收我们很高兴,但粮食仓储能力不足值得注意。”完善粮食仓储设施体系,是全国人大代表、湖北春晖农机合作社理事长谭伦蔚今年的关注点。他告诉记者,近几年,湖北省粮食产量持续增加,但现有粮食仓储设施陈旧老化、技术装备落后、布局不尽合理,有效仓容明显不足,急需进行维修改造。同时,由于粮食风险基金规模较小,地方财力有限,导致无力建设足够数量的地方储备粮设备。全国不少地方都有类似情况。

谭伦蔚代表建议,国家加大粮食仓储设施维修改造支持力度,加大资金投入力度,加强现有粮食仓储设施质量条件和功能水平,帮助和支持种粮专业合作社、家庭农场、种粮大户等新型粮食生产主体建设粮食仓储、晒场、烘干等设施。

谭伦蔚领办的春晖农机合作社是湖北最大的农机合作社。就在2个月前,春晖旗下土地合作社社员领到了2013年度红利,每亩达677.5元,比2012年增加41.5元。据介绍,春晖发展订单农业辐射40万亩,今年计划在孝感组建第二家土地合作社,到2015年,带动农民增收2亿元以上。

朱国萍代表建议——

建立困境儿童监护机构

本报记者 余惠敏

今年两会,上海长宁区虹桥社区(街道)虹储居民区党总支书记朱国萍代表带来了一个建议:完善国家监护,建立困境儿童临时监护机构。

近年来,我国各地屡屡发生儿童权益受到严重侵害的案件,反映出我国对困境儿童保护的不足。“父母离了婚,谁也不要孩子,只能这个社区干部带一天,那个社区干部带一天。”朱国萍代表建议,国家应建立专门监护机构,在监护人无法行使监护权、不宜或不愿行使监护权的情况下行使国家监护权,对处于困境的未成年人进行保护。

在这个问题上,我国已经有一些初步探索。如2011年以来,全国妇联正在起草《国家临时监护职责的具体实施方案》,针对流浪儿和遭受家庭暴力的儿童的临时监护权问题,明确了诉讼程序和安置措施,进行了有益探索。

朱国萍代表建议,把这些探索向全国推广,建立专门的儿童庇护所,为未成年人提供安全的临时居所和医疗服务保障,“在全国范围建立儿童保护部门,负责监控所在辖区儿童保护状况,对确有必要剥夺父母监护权的,要代表国家提起诉讼。可拓展目前各地救助站功能,增加困境儿童庇护职责。”

全面深化改革 进行时

推进生态文明建设 建设美丽中国

——十八届三中全会以来我国生态文明体制改革述评

党的十八届三中全会提出,紧紧围绕建设美丽中国,深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制。十八届三中全会以来,各地各部门全力破解日益突出的资源环境问题,生态文明体制改革蓬勃展开,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

不简单以GDP论英雄,改善生态环境就是发展生产力

上周,一场大范围雾霾天气在我国中东部地区持续数日,影响面积达上百万平方公里,京津冀及周边地区污染最重。

此外,严重的水污染威胁着人们的饮用水安全,“镉大米”事件则引发了人们对土壤污染问题的关注……

高速发展30多年后,中国成为世界第二大经济体,日益积累的环境问题也集中显现,环境总体恶化的压力还在加大。在GDP增长的同时,巨额的“生态赤字”出现。

“现阶段,传统污染问题和新环境问题交织。如果不能采取积极有效的措施,我们的环境形势将面临巨大挑战。”中国环境科学研究院院长、中国工程院院士孟伟说。

在频频出现的环境事件面前,单一的经济增长考核指标苍白无力。数据显示,我国已是世界上能源、钢铁、水泥等消耗量最大的国家。2013年全国能源消费总量37.5亿吨标准煤;十大流域的704个水质监测断面中,劣V类水质断面占8.9%。如果继续沿袭粗放发展模式,建设美丽中国的梦想将难以实现。

实现中国梦、建设美丽中国,必须更加重视转变发展方式,提高发展质量。习近平总书记2013年5月24日在中央政治局第六次集体学习时强调指出,要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理

念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

十八届三中全会已确定,对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核,对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。中央组织部近日印发的《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》,明确要求完善政绩考核评价指标,不搞地区生产总值及增长率排名。在明确取消相关地区生产总值考核的同时,通知要求对限制开发的农产品主产区和重点生态功能区,分别实行农业优先和生态保护优先的绩效评价;对生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县重点考核扶贫开发成效。

环境保护部部长周生贤认为,把生态文明建设和环境保护列为发展的红线和高压线,就是把资源与经济、社会协调发展作为考核的重要内容,把群众评价作为考核干部政绩的重要参考尺度。

探索路径日渐清晰,生态红线呼之欲出

位于三峡库区的重庆市奉节县山高坡陡,地质破碎。过去追求产值,硬着头皮搞“大工业”。县委书记李光荣说,县里投入十多亿元开山填河建起3500亩工业园,但才引进两家规模企业,背上沉重债务。直辖17年来重庆经济持续发展,但区域产业趋于同质化,拼资源、上项目,导致招商引资恶性竞争,资源浪费、环境恶化的情况时有发生。

去年9月,重庆市作出决定,按照全市经济发展水平、资源禀赋、人口承载力不同,将全市划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区“五大功能区”,配套相应政绩考核、财税金融保障机制,推动区域差异化、联动式发展。为确保功能区战略落到实处,重庆

市正在建立各有侧重的绩效考核评价体系。

像重庆这样,各地都在根据自身情况积极探索生态文明发展之路。云南、湖北、广西、福建、浙江、江苏、广东、山东等省、区相继出台专门文件,将生态文明建设摆在了推动区域科学发展的重要位置,把生态文明建设作为统筹区域经济发展、社会进步、环境保护相协调的重要抓手,系统谋划生态文明建设。

——海南省确定,将划定生产、生活、生态开发管制边界,健全自然资源产权制度和用途管制制度,对自然资源实行最严格的保护措施。建设资源环境承载能力监测预警机制,对水土资源、环境容量和海洋生态资源超载区域实行限制性措施。

——北京市提出,深化生态文明体制改革,创新城市管理体制机制,创新区域生态环境合作机制,破解首都环境建设难题。

本月初,环境保护部印发了《国家生态保护红线——生态功能基线划定技术指南(试行)》。此前,环境保护部提出了构建以生态功能红线、环境质量红线和资源利用红线为核心的国家生态保护红线体系,今年将完成全国生态保护红线划定任务,指南的发布标志着生态保护红线划定工作进入全国整体推进阶段。

搞好顶层设计,用制度和法律保护生态环境

十八届三中全会决定提出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。

人们注意到,修改环境保护法、水污染防治法、大气污染防治法、土壤污染防治法等已列入十二届全国人大常委会立法规划;环境保护部定期在其官方网站公布对群众反映强烈的环境污染问题

的督办查处结果;最高人民法院、最高人民检察院出台的办理环境污染刑事案件司法解释正式施行,对于触犯多个罪名的环境污染犯罪行为,司法审判依法“从重罪处断”。

周生贤表示,用生态文明的理念来看环境问题,其本质是经济结构、生产方式和消费模式问题。要从宏观战略层面切入,搞好顶层设计,从生产、流通、分配、消费的全过程入手,制定和完善环境经济政策,形成激励与约束并举的环境保护长效机制,探索走出一条环境保护新路。要实行最严格的资源环境管理制度,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

记者了解到,今年国家有关部门将制定实施生态文明建设目标体系,将生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度和生态文化等内容纳入其中;深化环评审批制度改革,调整和简化建设项目环评分类管理,简化审批流程;建立健全生态补偿机制,着力推进国家重点生态功能区生态补偿。

国家发展改革委有关负责人日前表示,将紧紧围绕建设美丽中国,加快推进生态文明建设,推动粗放型发展方式向绿色循环低碳发展方式转变,完善生态文明制度体系,制定实施《关于加快推进生态文明建设的意见》,对生态文明建设进行总体部署。

一些专家学者认为,当前生态文明建设的体制机制尚不健全。如,现有法律体系与生态文明建设要求还存在较大差距,生态文明建设的体制尚未理顺,体现生态文明的政绩评价考核机制还未形成,对企业不履行社会责任、政府不履行监管责任等不作为行为的监督机制薄弱,最严格的环境保护制度有待建立,市场经济手段运用不足,生态文明建设的社会行动机制需要完善等,这些都是今后生态文明体制改革的重点方向。

文/新华社记者 董峻 顾瑞珍 张桂林 (据新华社北京3月4日电)

两会长镜头

积极交流 热烈讨论

本报记者 赵晶摄影报道

3月4日,全国政协十二届二次会议进行第一次分组讨论。委员们就全国政协常委会工作报告中的相关内容展开热烈讨论和交流。



农业界高鸿宾委员(中)在分组讨论中发言。



教育界马德秀委员(右二)与同组委员交流。



经济界委员在进行小组讨论。

本版编辑 秦文竹 常理